

*Мурзин*  
*Александр*  
**Тамбовское УФАС России**

от ООО «Партнер Сервис»  
392037, г. Тамбов, ул. Кавалерийская, д.22  
[partner.servis68@yandex.ru](mailto:partner.servis68@yandex.ru)

Жалоба на нарушение процедуры проведения торгов

30.08.16  
КТС-32116

Наименование Заказчика, контактная информация:  
Тамбовское областное государственное  
бюджетное учреждение здравоохранения  
«Тамбовская центральная районная больница».  
тел.: 8 (4752) 44-67-01; 44-06-70  
392524, Тамбовская обл., Тамбовский район,  
с. Покрово-Пригородное, ул. Полевая, д.4  
[crb\\_yrist@inbox.ru](mailto:crb_yrist@inbox.ru)

ТОГБУЗ «Тамбовская ЦРБ» 14.06.2016г. на официальном сайте торгов в сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) разместило извещение №31603772037 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора бюджетного учреждения на выполнение работ по текущему ремонту хирургического отделения ТОГБУЗ «Тамбовская ЦРБ».

ООО «Партнер Сервис» считает, что аукционная документация не соответствует требованиям действующего законодательства.

1) В соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (Закон о закупках) установлены общие принципы закупки и основные требования к закупке бюджетными учреждениями: при наличии правового акта, утвержденного в соответствии с частью 3 статьи 2 настоящего Федерального закона и размещенного до начала года в единой информационной системе в сфере закупок.

Положение о закупках утверждается органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения (ч.3 ст.2 Закона о закупках).

Положение о закупках ТОГБУЗ «Тамбовская ЦРБ» 28.02.2014 утверждено начальником Управления здравоохранения Тамбовской области.

Согласно статье 2 Положение содержит требования к закупкам товаров, работ, услуг, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения Договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки процедуры.

Документация об аукционе, разработана в соответствии с Законом о закупках, но никаких ссылок на Положение не содержит.

Вх № 4690  
21 06 16 8 25

В такой ситуации создаются риски для участников закупки, поскольку заказчик и комиссия заказчика будут иметь возможность применять условия Положения о закупках, которые прямо не указаны в документации.

Статьей 6 главы 4 Положения установлены случаи осуществления закупки у единственного поставщика. Одним из таких случаев, в пункте 16, является отказ комиссии всем заявкам участников в допуске к участию аукционе.

Учитывая условия Положения, заказчик после того, как аукционная комиссия откажет всем подавшим заявки на участие в аукционе предложит заключить договор любому подрядчику без проведения конкурентных процедур.

Согласно части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке.

Основания последствия признания аукциона несостоявшимся установлены в разделе 11 аукционной документации. Но, заказчиком не указывается на возможность заключить договор с единственным участником, в случае отказа в допуске всем заявкам. Заказчиком нарушено требования части 10 статьи 4 Закона о закупках.

2) Аукционная документация носит неясный характер, вызывает неопределенность и сомнения. На основании пункта 2.2. документации Заказчик имеет право отказаться от проведения процедуры закупки после ее объявления в любое время, а раздел 10 документации, регулирующий порядок заключения договора такого условия не содержит.

Участник закупки, признанный победителем, вынужден будет до заключения договора оплатить денежные средства для обеспечения его исполнения и ожидать произвольного решения заказчика.

В пункте 32 информационного паспорта аукциона заказчик установил требование о необходимости указания в заявке на товарный знак без разъяснения, к чему должен относиться требуемый товарный знак. Сведения о каком товарном знаке (производителя или применяемого материала) необходимы заказчику не разъясняет и инструкция.

В Техническом задании заказчик требует от подрядчика производить работы отдельными этапами (выделено заказчиком), но никак этапы не определяет. График или план работ отсутствует.

Важно отметить, что работы производятся без приостановления основной деятельности учреждения. Данные обстоятельства неизбежно приведут к конфликтам при выполнении работ и к применению заказчиком санкций в отношении подрядчика.

Вызывают опасение и условия договора об ответственности подрядчика - */Размер такой неустойки устанавливается в размере от 0,5% от общей стоимости Работ (по усмотрению Заказчика), исполнение обязательств, в отношении которых просрочено Подрядчиком/* - статья 9 договора. Условие не раскрыто, не определяет размера и порядка расчета неустойки.

Невозможно определить и точный порядок оплаты работ - /Приемка отдельного этапа, может являться основанием, с согласия Заказчика, для выставления счета и последующей оплаты/ - статья 4 договора. Условие о порядке оплаты является существенным, и в силу статьи 711 Гражданского кодекса РФ возможность оплаты отдельного этапа работ должна быть прямо предусмотрена договором подряда.

Все приведенные условия документации препятствуют участнику подать заявку на аукцион, так как создают предпосылки дальнейших дискриминационных действий заказчика.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Условия аукционной документации могут привести к нарушению установленного пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании части 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 18.1. Федерального закона от 26 июля 2006года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО «Партнер Сервис» обоснованной.
2. Признать ООО ТОГБУЗ «Тамбовская ЦРБ» нарушившим требования Закона о закупках.
3. Выдать ООО ТОГБУЗ «Тамбовская ЦРБ» предписание об устранении нарушений Закона о закупках.

Генеральный директор ООО «Партнер Сервис»

