

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
СТАВРОПОЛЬСКИЙ КРАЙ
ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«ФЕНИКС-СК»**

355000 Россия, Ставропольский край
г. Ставрополь, ул. Ленина, 468, оф. 301
тел/факс 89282306110

ИНН 2635127028
КПП 263501001
БИК 040702660

р/с 40702810260220001784
к/с 30101810600000000660
в Северо-Кавказском банке
СБРФ/г. Ставрополь (доп. оф. №137)

Исх. №

от « » июня 2016 г.

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Ставропольскому краю
Адрес: 355003, г. Ставрополь, ул. Ленина, 384,
E-mail: to26@fas.gov.ru
тел./факс 8(8652) 35-51-19

Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью «Феникс СК»,
ИНН 2635127028, ОГРН 1092635010093,
Юридический адрес: 355000, г. Ставрополь, ул.
Ленина, 468,
Почтовый адрес: 356241, РФ, г. Ставрополь, ул.
Шафрановая, 12.
Контактное лицо: [REDACTED]

Заказчик: Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего
профессионального образования «Северо-Кавказский
федеральный университет».
Адрес: 355009, г. Ставрополь, ул. Пушкина, д.1.
Телефон/факс: (8652) 95-68-17
E-mail: zakupki@ncfu.ru

Оператор электронной площадки:
ОАО «ЕЭТП» <http://com.roseltorg.ru/>
почтовый адрес: 115114, г. Москва, ул.
Кожевническая, д. 14, стр. 5
Факс: +7 (495) 730-59-07

Жалоба

на положения документации по электронному аукциону

30.05.2016 года на официальном сайте РФ www.zakupki.gov.ru было опубликовано
Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 31603718425 (далее
– извещение). Основные реквизиты закупки:

Заказчик	Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего
----------	--

	профессионального образования «Северо-Кавказский федеральный университет».
Торговая площадка	ОАО «ЕЭТП» http://com.roseltorg.ru/
Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Электронный аукцион
Наименование объекта закупки (согласно документации)	выполнение подрядных работ на объекте: «замена кровли пристройки к учебному корпусу СКФУ № 10 (лит. «Ж») по адресу: г. Ставрополь, ул. Кулакова, 2» для нужд института электроэнергетики, электроники и нанотехнологий.
Начальная (максимальная) цена контракта	8 291 051,00 рублей
Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме	20.06.2016 в 10:00

ООО «Феникс-СК» (далее по тексту – Заявитель) полагает, что требования, установленные в документации по данному электронному аукциону № 31603718425 (далее – документация) являются незаконными, нарушающими положения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон 223-ФЗ), Федерального закона от 26.07.2006 года № 135 «О защите конкуренции» (далее - Федеральный закон 135-ФЗ) и нормы Положения о закупке в федеральном государственном автономном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Северо-Кавказский федеральный университет», утвержденное наблюдательным советом ФГАОУ ВПО «Северо-Кавказский федеральный университет», протокол № 1 от 27.07.2012г. (далее – Положение).

Изданием и публикацией документации, составленной с нарушениями закона и Положения, Заказчик нарушает законные права и интересы Заявителя на участие в открытом аукционе в электронной форме, предусмотренные законом и Положением, создавая условия, не позволяющие участникам правильно подготовить заявку на участие в закупке, что приводит к ограничению конкуренции.

По мнению заявителя нарушения, допущенные заказчиком выразились в следующем.

1. В Извещении заказчиком указаны следующие параметры размещенного заказа:
 - «Способ размещения закупки: Открытый аукцион в электронной форме (по 94ФЗ)»;
 - «Дата рассмотрения первых частей заявок (по местному времени заказчика) 24.06.2016 (МСК)»;
 - «Дата рассмотрения вторых частей заявок (по местному времени заказчика) 29.06.2016 (МСК)».

Вместе с тем, в аукционной документации открытый аукцион в электронной форме №21-за\16 на выполнение подрядных работ на объекте: «Замена кровли пристройки к учебному корпусу СКФУ № 10 (лит. «Ж») по адресу: г. Ставрополь, ул.

Кулакова, 2» для нужд института электроэнергетики, электроники и нанотехнологий (далее – документация) указаны другие характеристики:

- в п. 1.1 документации «Законодательное регулирование» указано, что «Настоящий аукцион проводится в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»»

- в п. 10 документации указано: «Дата и место окончания срока рассмотрения первых частей заявок «24» июня 2016 года, 23.59 (время московское)»;

- в п. 12 документации указано: «Дата подведения итогов аукциона «29» июня 2016 года 23.00 (время московское)»

В соответствии с ч. 3 ст. 35 Положения извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме является неотъемлемой частью документации об аукционе в электронной форме. Сведения, содержащиеся в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации об открытом аукционе в электронной форме. Однако, вышеприведенные положения извещения противоречат аналогичным положениям, изложенным в документации.

Противоречивое изложение указанных существенных положений закупки нарушает ч.8 ст. 4 Федерального закона 223-ФЗ, создает возможность двусмысленного восприятия документации участником закупки, что препятствует правильному составлению заявок на участие в аукционе, возможность необоснованного отклонения заявок, что ограничивает конкуренцию.

2. В п. 21 документации, среди прочих требований к участникам размещения заказа заказчиком выдвинуто требование: «сведения об участнике закупки должны отсутствовать в предусмотренном Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" реестре недобросовестных поставщиков».

Вместе с тем, в ч.4 ст. 6 Положения изложен исчерпывающий перечень требований к участникам закупок, среди которых есть требования: «8) сведения об участнике закупки должны отсутствовать в предусмотренном Федеральным законом от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" реестре недобросовестных поставщиков; 9) сведения об участнике закупки должны отсутствовать в предусмотренном Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" реестре недобросовестных поставщиков».

Требование об отсутствии сведений об участнике закупки в предусмотренном Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ реестре недобросовестных поставщиков отсутствует.

Таким образом, заказчиком в документации предъявлено дополнительное требование к участнику закупки, не предусмотренное Положением и ч. 7 ст.3 Федерального закона 223-ФЗ, что является нарушением ч. 6 ст.3 Федерального закона 223-ФЗ.

3. В соответствии с п. 3 ч. 2 ст. 36 Положения документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом аукциона в электронной

форме, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик. Согласно ч.1 ст. 3 Федерального закона 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется следующими принципами: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

По ряду позиций документа «Приложение №2 - Требования к техническим характеристикам материалов, используемых в процессе выполнения работ», являющегося частью документации, установлены требования к значениям показателей товаров, которые содержат ряд противоречий и нарушений не позволяющих определить потребности заказчика и заполнить первую часть заявки на участие в аукционе:

- в пункте 9 «Гвозди» заказчиком установлены следующие требования: «Механические свойства проволоки требуются:- Временное сопротивление разрыву, Н/мм² (кгс/мм²), 540-1080 (55-110);-Относительное удлинение, не менее, %, 23. Проволока должна быть без разрушения и выдерживать не менее четырех перегибов. Поверхность проволоки не должна иметь трещин, плен, закатов и окалин... Овальность проволоки не должна быть более половины предельных отклонений по диаметру стержня, мм (указать конкретное значение)».

Заказчиком установлены требования к физическим свойствам одного из компонентов, используемого при производстве требуемого заказчику товара (материала), но не являющегося предметом закупки. Учитывая, что Федеральным законом 223-ФЗ и Положением не предусмотрена обязанность участника закупки самостоятельно изготавливать товар, подлежащий описанию в соответствии с требованиями, а производители товаров (материалов), в сопроводительной технической документации описывают только свойства конечного изделия, но не указывают свойств материалов, послуживших сырьем, вышеприведенный параметр, не может быть указан участником закупки, не являющимся производителем товара (материала), что существенно ограничивает круг возможных участников аукциона.

Таким образом, заказчиком нарушены требования п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона 223-ФЗ, не допускающие установление требований, влекущих за собой дискриминацию и необоснованное ограничение конкуренции по отношению к участникам закупки.

- в пункте 13 «Проволока горячекатаная» заказчиком установлены следующие требования: «В микроструктуре проволоки не должно быть подкалки (мартенситные и троостомартенситные участки)».

Заказчиком установлены требования к физическим свойствам структуры товара (материала), не являющимся объективной характеристикой потребительских свойств товара, которые не описываются производителем, а могут быть определены только путем испытаний или исследований специализированными лабораториями. Учитывая, что Федеральным законом 223-ФЗ и Положением не предусмотрена обязанность участника закупки самостоятельно изготавливать товар, подлежащий описанию в соответствии с требованиями, иметь его в наличии или испытывать его перед тем как предложить заказчику, вышеприведенный параметр, не может быть указан участником закупки, не являющимся производителем товара (материала), что существенно ограничивает круг возможных участников аукциона.

Таким образом, заказчиком нарушены требования п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона 223-ФЗ, не допускающие установление требований, влекущих за собой дискриминацию и необоснованное ограничение конкуренции по отношению к участникам закупки.

- в пункте 14 «кабель силовой» заказчиком установлены следующие требования: «Продолжительность короткого замыкания не должна быть более 5 с.».

Заказчиком приведен параметр описывающий частный случай, возникающий при эксплуатации товара (материала) на который не может оказывать влияние участник закупки, а следовательно и указать значение этого параметра.

Установив данное требование, заказчик создал условия для необоснованного отклонения заявок, что нарушает требования п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона 223-ФЗ, не допускающие установление требований, влекущих за собой дискриминацию и необоснованное ограничение конкуренции по отношению к участникам закупки.

- в пункте 19 «Раствор готовый» заказчиком установлены следующие требования: «Содержание вредных примесей в заполнителях не должно быть более:- Сера, сульфиды, кроме пирита (марказит, пирротин и др.), и сульфаты (гипс, ангидрит и др.), в пересчете на SO₃ 1,0% массы; - Пирит в пересчете на SO₃ 4,0% массы; - Слоистые силикаты (слюды, гидрослюды, хлориты и др., являющиеся породообразующими минералами) 2,0% массы; - Магнетит, гидрооксиды железа (гетит и др.), апатит, нефелин, фосфорит, являющиеся породообразующими минералами: - каждый в отдельности 10% объема; - в сумме 15% объема; - Галоиды (галит, сильвин и др.), содержащие водорастворимые хлориды, в пересчете на ион хлора 0,15% массы; - Свободное волокно асбеста 0,25% массы; - Уголь 1% массы.» ; «Тонкость помола цемента при просеивании через сито № 008 - должно проходить не менее 88% массы просеиваемой пробы. Содержание ангидрида серной кислоты в цементе должно быть не менее 1,5 и не более 3,5 % массы цемента. Содержание в цементе щелочных оксидов должно быть менее 3 % массы цемента.».

Заказчиком установлены требования к химическим свойствам одного из компонентов, используемого при производстве требуемого заказчику товара (материала), но не являющегося предметом закупки. Более того при сложении пяти элементов-магнетита, гидрооксида железа (гетита и др.), апатита, нефелина, фосфорита, каждого в отдельности 10% объема, в сумме никак не получается 15%, а получается 50%. Учитывая, что Федеральным законом 223-ФЗ и Положением не предусмотрена обязанность участника закупки самостоятельно изготавливать товар, подлежащий описанию в соответствии с требованиями, а производители товаров (материалов), в сопроводительной технической документации описывают только свойства конечного изделия, но не указывают свойств материалов, послуживших сырьем, вышеприведенный параметр, не может быть указан участником закупки, не являющимся производителем товара (материала), что существенно ограничивает круг возможных участников аукциона.

Таким образом, заказчиком нарушены требования п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона 223-ФЗ, не допускающие установление требований, влекущих за собой дискриминацию и необоснованное ограничение конкуренции по отношению к участникам закупки.

- в пункте 15 Швеллеры заказчиком установлены следующие требования: «Перекос полки не более 0,025b мм (указать конкретное значение).»; «Прогиб стенки по высоте сечения профиля, мм, не более 0,25s (указать конкретное значение).».

Требования к данным параметрам установлены способом не позволяющим определить потребности заказчика к указанным свойствам товара (материала), так как заказчиком не определено значение «b» и «s». В документации отсутствует рисунок, расшифровка указанных переменных или ссылка на официальный технический регламент или ГОСТ, где бы расшифровывалось значение переменных.

Таким образом, установив данное требование, заказчик нарушил п. 4 ч. 1 ст. 3 Федерального закона 223-ФЗ, не допускающие установление ограничений допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований, а также требования п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона 223-ФЗ, не допускающие установление требований, влекущих за собой дискриминацию и необоснованное ограничение конкуренции по отношению к участникам закупки.

- в п. 21 «Электроды» заказчиком установлены следующие требования: «Химический состав стали необходим, не более %: - Углерод, не более 0,23; - Кремний, не более 1,20; - Марганец, 2,50; - Хром, не более 5,50; - Никель, не более 3,50; - Молибден, не более 1,0; - Титан, не более 0,20; - Сера, не более 0,040; - Фосфор, не более 0,040; - Алюминий, не более 0,50; - мышьяк не более 0,08; - Цирконий, не более 0,15; - Церий, 0 или не менее 0,040; - Ванадий, не более 0,35; - Ниобий, не более 0,23, - азот, не более 0,020.»

Заказчиком установлены требования к химическим свойствам одного из компонентов, используемого при производстве требуемого заказчику товара (материала), но не являющегося предметом закупки. Учитывая, что Федеральным законом 223-ФЗ и Положением не предусмотрена обязанность участника закупки самостоятельно изготавливать товар, подлежащий описанию в соответствии с требованиями, а производители товаров (материалов), в сопроводительной технической документации описывают только свойства конечного изделия, но не указывают свойств материалов, послуживших сырьем, вышеприведенный параметр, не может быть указан участником закупки, не являющимся производителем товара (материала), что существенно ограничивает круг возможных участников аукциона.

Таким образом, заказчиком нарушены требования п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона 223-ФЗ, не допускающие установление требований, влекущих за собой дискриминацию и необоснованное ограничение конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с п. 10 Федерального закона 223-ФЗ участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг.

Федеральным законом 135-ФЗ предусмотрено, что его целями являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков. Статьей 3 Федерального закона 135-ФЗ следует, что данный закон распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица,

организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные лица.

Статья 23 Федеральным законом 135-ФЗ предусматривает полномочия антимонопольного органа, среди которых в части 4.2 предусмотрено полномочие на рассмотрение жалоб на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества. Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров установлен статьей 18.1 Федеральным законом 135-ФЗ.

Совокупность изложенных факторов позволяет сделать вывод, что заказчик публикацией документации об электронном аукционе №31603492386 в текущей редакции существенно ограничивает круг лиц, которые могут принять участие в аукционе, то есть нарушает требования антимонопольного законодательства. Данные действия заказчика ограничивают конкуренцию и нарушают ряд положений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 3, 4, 6 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135 «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Приостановить процедуру размещения муниципального заказа по аукциону в электронной форме № 31603718425 (выполнение подрядных работ на объекте: «Замена кровли пристройки к учебному корпусу СКФУ № 10 (лит. «Ж») по адресу: г. Ставрополь, ул. Кулакова, 2» для нужд института электроэнергетики, электроники и нанотехнологий) до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

2. Провести внеплановую проверку действий заказчика при размещении муниципального заказа по аукциону в электронной форме № 31603718425 (выполнение подрядных работ на объекте: «Замена кровли пристройки к учебному корпусу СКФУ № 10 (лит. «Ж») по адресу: г. Ставрополь, ул. Кулакова, 2» для нужд института электроэнергетики, электроники и нанотехнологий).

3. Выдать заказчику - Федеральному государственному автономному образовательному учреждению высшего профессионального образования «Северо-Кавказский федеральный университет» предписание об устранении нарушений, путем приведения документации об аукционе в электронной форме №31603718425 в соответствие с законом и Положением.

Приложение: решение о назначении на должность директора ООО «Феникс СК»

Директор ООО «Феникс СК»

