



СтройСофт

ООО «Фирма СтройСофт»
119017, г. Москва, Погорельский пер. д. 6

Тел./факс: (495) 974-1589, 221-7877
E-mail: smetaru@smeta.ru, ref@smeta.ru,
<http://www.smeta.ru>

20 июня 2016 г.

№ 4416-РМ-13460

Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю
(Крымское УФАС России)

295000, Республика Крым, город Симферополь,
улица Александра Невского, 1
Эл. почта: to82@fas.gov.ru

От кого: Общество с ограниченной ответственностью «Фирма СтройСофт»
ИНН/КПП 7702193388/770601001

Почтовый адрес: 119017, г. Москва, Погорельский пер., д. 6
Телефон/Факс: +7 495 974-15-89
Эл. почта: ref@smeta.ru

1. Заказчик: Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Черноморнефтегаз». Адрес: 295000, Российская Федерация, Республика Крым, г. Симферополь, пр. Кирова, 52. Телефон +7 (3652) 66-78-00/+7 (3652) 569657. Контактное лицо Брадаткина Елена Юрьевна.

Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия (бездействие) которых обжалуются: члены закупочной комиссии: Заместитель председателя - Ковальчук Ю.Л., Мисюль Н.В., Грешин С.В., Купцова М.В., Панина Т.С., Киселев С.Г., Корнеев Д.А., Симитут С.Н.

2. Участники размещения заказа (заявитель): ООО «Фирма СтройСофт» ИНН 7702193388, Адрес: 119017, г. Москва, Погорельский пер., д. 6, Тел.: 495-974-15-89, e-mail: ref@smeta.ru, www.smeta.ru контактное лицо: Филькин Дмитрий Михайлович.

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru

4. Номер извещения: 31603655568.

Наименование закупки: «Услуги по предоставлению неисключительных (пользовательских) лицензионных прав на использование программного обеспечения: Программа автоматизации сметных расчетов в строительстве "ГОССТРОЙСМЕТА" версия 3 и баз данных к ней».

Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 13.05.2016.

5. Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок с указанием норм федерального закона: в нарушение подпунктов 2 - 4 пункта 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

6. Доводы жалобы:

Причиной подачи настоящей жалобы стала информация о возможных нарушениях антимонопольного законодательства и законодательства о закупках, содержащихся в документации Закупки «Услуги по предоставлению неисключительных (пользовательских) лицензионных прав на использование

1221/09
27.06.16

программного обеспечения: Программа автоматизации сметных расчетов в строительстве "ГОССТРОЙСМЕТА" версия 3 и баз данных к ней», размещённого на Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по адресу www.zakupki.gov.ru (номер извещения 31603655568).

Согласно подпунктам 2, 3, 4 пункта 1 статьи 3 Федерального закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - 223-ФЗ), заказчики при закупке товаров, работ, услуг руководствуются следующими принципами:

- «равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки» (подпункт 2);
- «целесовое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика» (подпункт 3);
- «отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки» (подпункт 4).

По нашему мнению, документация запроса противоречит каждому из приведённых выше принципов, положенных в основу 223-ФЗ, в связи с тем, что:

- в описании объекта закупки указаны наименования конкретных программных продуктов, лицензии на использование которых приобретается в рамках закупки, что влечет за собой необоснованное ограничение количества участников закупки (нарушение подпункта 2).

- эффективное расходование денежных средств не может быть достигнуто ввиду непроведения конкурсных процедур по выбору программ для нужд ГУП РК «Черноморнефтегаз». В то же время указанные в документации к закупке программные продукты не являются единственными в своём роде, а имеют множество конкурентных аналогов, цены на которые зачастую ниже, чем на закупаемые программные продукты (нарушение подпункта 3);

- условия закупки, включенные в документацию, имеют неизмеримый характер и не связаны с функциональными возможностями (скорость работы, точность вычислений) и системными требованиями программных продуктов, не содержат требований позволяющих определить соответствие закупаемых товаров, работ, услуг потребностям Заказчика, что очевидно ограничивает доступ к участию в закупке (нарушение подпункта 4).

В соответствии с п. 1 ст. 2 ФЗ 223-ФЗ, «При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке)».

Положение о закупках товаров, работ, услуг для реализации целей деятельности ГУП РК «Черноморнефтегаз» (далее - Положение о закупках) в п. 3.1.3 содержит исчерпывающий перечень критериев для оценки заявок на участие в закупке, который может быть установлен заказчиком:

1. Стоимостные критерии оценки: цена договора (лота);
2. Не стоимостные критерии оценки:
 - а) сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;
 - б) срок или объем предоставления гарантий качества товаров, работ, услуг;
 - в) квалификация участника закупки (в том числе наличие у них финансовых ресурсов, принадлежащего на праве собственности или ином законном основании оборудования и

других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом закупки, деловой репутации, специалистов и иных работников требуемого количества и уровня квалификации);

г) условия оплаты (срок оплаты, размер аванса и др.);

д) качественные, функциональные и экологические характеристики товаров, работ, услуг;

е) наличие сети гарантийного и послегарантийного сервисного обслуживания;

ж) иные критерии, установленные документацией о закупке.

Как видно, какое-либо указание на возможность установления требований о наименованиях конкретных продуктов/производителей при осуществлении закупок отсутствует, что позволяет делать вывод о неправомерности таких действий.

Положение о закупках определяет запрос цен как «конкурентную процедуру закупки, при которой информация о потребностях в товарах, работах, услугах для нужд Заказчика сообщается неограниченному кругу лиц». На деле же запрос цен, о котором идет речь, не порождает конкуренции на рынке программных продуктов, напротив, ограничивает её числом лиц, распространяющих программные продукты конкретных производителей.

Согласно пункту 3.1. Положения о закупке в рамках подготовки к проведению любой закупки первостепенными задачами является установление функциональных, технических, качественных характеристик закупаемой продукции и иных требований к закупаемой продукции, требования к порядку подтверждения соответствия предлагаемой продукции установленным требованиям

Одновременно с этим, в документации закупки отсутствуют требования к качеству, техническим характеристикам, безопасности, функциональным характеристикам, что является обязательным.

Согласно пункту 3.3 «требования, предъявляемые к претендентам/участникам закупки, применяются в равной степени ко всем претендентам/участникам закупки».

На деле же закупка, о которой идёт речь, не порождает никакой конкуренции на рынке программных продуктов, она, напротив, ограничивает её числом лиц, распространяющих программные продукты конкретных производителей.

Согласно подпункту 1 пункта 5.3. «Документация для участия в процедуре запроса предложений» Раздела 5 «Порядок проведения запроса предложений» Положений о закупке, «Документация для участия в запросе предложений должна содержать... требования, установленные Заказчиком, к качеству, техническим характеристикам, безопасности товара, работ, услуг; к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара; к размерам, упаковке, отгрузке товара; к результатам работ, услуг; иные требования и показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям Заказчика».

Помимо этого, согласно п. 3.8. «Установление требований к закупаемой продукции» Положения о закупках инициатор закупки разрабатывает следующие требования к продукции требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Вопреки этому, каких-либо требований касательно качества, технических характеристик, иных показателей, связанных с определением соответствия поставляемого товара, заказчик не определил. Единственное требование выдвинуто заказчиком к наименованиям программных продуктов, которые, в свою очередь, не позволяют сделать вывод об их качествах, технических характеристиках, безопасности. Таким образом, можно сделать вывод о несоблюдении принципа «целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика», закреплённого 223-ФЗ.

В дополнение, обращаю Ваше внимание, что, согласно Положения о закупках, «квалификационные отборочные критерии не должны накладывать на конкурентную борьбу участников излишних ограничений», что очевидно не соблюдается в случае с рассматриваемым запросом цен.

Более того, согласно п. 5.16.2. документация о запросе цен состоит из сведений, в том числе из технического задания, которое содержит требования Заказчика к функциональным, техническим, качественным и прочим характеристикам поставляемых товаров, выполняемых работ и (или) оказываемых услуг. При этом положения технического задания являются неотъемлемой частью условий договора, заключаемого по результатам запроса цен.

По состоянию на 24.05.2016 техническое задание в документации отсутствует.

Таким образом, действия Заказчика явились причинами ограничения доступа к участию в торгах (запросе цен) неограниченного числа лиц, что является нарушением части 2 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Просим Вас принять настоящую жалобу к рассмотрению; аннулировать упомянутую закупку и объявить новый конкурс; применить к Заказчику меры в соответствии законодательством Российской Федерации.

7. Приложения:

- 1) Извещение о проведении запроса цен на 3 л. в 1 экз.;
- 2) Протокол № 361-зцэф на 4 л. в 1 экз.;

Генеральный директор



Д.В. Киселев