



Фильтры воздушные и пылеуловители

ООО «НПП «Фолтер» 127238 г. Москва, Дмитровское шоссе, д. 46, корп. 2
тел./факс (495) 730-81-19; e-mail: folter@folter.ru; www.folter.ru

Исх. № 38-06

дата: «23» июня 2016 года

Руководителю
Управления Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве (Московское УФАС России)

107078 г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1.
E-mail: to77@fas.gov.ru

От кого: ООО «НПП «Фолтер»,
127238 г. Москва Дмитровское шоссе, д.46, корп.2.

Жалоба о нарушении антимонопольного законодательства

1. Участник размещения заказа (Заявитель):

Общество с ограниченной ответственностью «Научно-производственное предприятие «Фолтер» (ООО «НПП «Фолтер»),

Место нахождения: 127238 г. Москва Дмитровское шоссе, д.46, корп.2

Юридический/почтовый адрес: 127238 г. Москва Дмитровское шоссе, д.46, корп.2

ИНН 7713034421, ОГРН 1037739425514

E-mail: dogovor@folter.ru

Контактное лицо: Грубова Елена Владимировна

контактный телефон: (495) 730-81-19

факс: (495) 730-81-19

2. Наименование организации, действия (бездействие) которых обжалуются:

Заказчик: Публичное акционерное общество энергетики и электрификации «Мосэнерго» (ПАО «Мосэнерго»)

Место нахождения и почтовый адрес: Российская Федерация, 119526, г. Москва, проспект Вернадского, д. 101, корп. 3,

e-mail: mosenergo@mosenergo.ru.

Контактный телефон: (495) 957-19-57

Контактные лица: специалист отдела проведения регламентированных процедур – Костова Татьяна Милановна, тел: (495) 646-80-27 доб. 347, kostova@pptk-mos.ru

ИНН 7705035012, КПП 772901001, ОГРН 1027700302420.

Фамилии, имена, отчества членов конкурсной комиссии, действия (бездействие) которых обжалуются: на момент подачи настоящей жалобы информация о Фамилии, Имени, Отчества членов конкурсной комиссии не указана в доступных документах.

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о проведении



открытого запроса предложений: www.zakupki.gov.ru и в торговой системе www.gazneftetorg.ru

4. Номер извещения о проведении торговой процедуры: 31603459357

Номер извещения о проведении открытого запроса предложений: 1141/16

Предмет открытого запроса предложений: открытый одноэтапный запрос предложений без проведения предварительного отбора № 1141/16 на определение лучших условий поставки фильтров коагуляторов и фильтров грубой очистки для КВОУ ПГУ для нужд филиалов ПАО «Мосэнерго».

Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса: «23» марта 2016 года. Дата размещения текущей редакции извещения 24 мая 2016 года.

5. Обжалуемые действия Единой комиссии Заказчика:

- Основные принципы (ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц») в сфере закупок.
- Основные положения Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 «О защите конкуренции».

Доводы жалобы:

«23» марта 2016 года (дата размещения текущей редакции извещения 24 мая 2016 года) ПАО «Мосэнерго» на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о государственных закупках www.zakupki.gov.ru разместило извещение о проведении открытого одноэтапного запроса предложений без проведения предварительного отбора на определение лучших условий поставки фильтров коагуляторов и фильтров грубой очистки для КВОУ ПГУ для нужд филиалов ПАО «Мосэнерго».

Начальная (максимальная) цена договора: 36 885 000,00 руб. без учета НДС.

Конкурсная документация в электронном виде находится в открытом доступе, размещена на официальном сайте - www.zakupki.gov.ru

Общество с ограниченной ответственностью «Научно-производственное предприятие «Фолтер» представило предложение с ценой договора в размере 20 966 828,00 рублей. Предложение ООО «НПП «ФОЛТЕР» занимало лидирующее положение в списке предложений по условиям ценового определения.

Однако на Заседании Комиссии по подведению итогов запросов предложений на определение лучших условий поставки МТР, выполнения работ, оказания услуг для нужд филиалов ПАО «Мосэнерго» (в части подведения итогов открытого одноэтапного запроса предложений без предварительного отбора № 1141/16) — Протокол № 202МЭ от 09.06.2016 г., размещен на сайте www.zakupki.gov.ru 14.06.2016 г., предложение ООО «НПП «ФОЛТЕР» было отклонено в связи с нарушением п. 2.6. технического задания, являющегося неотъемлемым приложением к документации о запросе предложений № 1141/16, представленные участником образцы предлагаемой к поставке продукции (п.1, 2, 3, 7 перечня закупаемого товара) не соответствуют требованиям (п.1 - представлен образец фильтра Фяк Э 4362(36).5Л, размер 592x592x360мм, класс G4, швы карманов сшиты, п.2 - представлен образец фильтра Фяк Э 4282.5Л, размер 592x592x200мм, класс G4, швы карманов сшиты, п.3 - представлен образец фильтра ФяГ-В-S3 4062.8С-VMD, размер 592x592x96мм, класс G4, рамка металлическая, п.7 - представлен образец фильтра Фяк Э 4370(360).5Л, размер 592x592x360мм, класс G4, швы карманов сшиты, согласно техническому заданию требуются: п.1 - Фильтр коагулятор, класс очистки G4, размеры 592x592x360мм, швы карманов спаяны, п.2 - Фильтр грубой очистки, класс очистки G4, размеры 592x592x200мм, швы карманов спаяны, п.3 - Фильтр коагулятор, класс очистки G4, размеры 592x592x96мм, рамка пластмассовая с дренажными отверстиями или другими способами отвода атмосферной влаги, п. 7 - Фильтр грубой очистки, класс очистки G4, размеры 500x500x360мм, швы карманов спаяны) (на основании экспертного заключения

Генеральный директор
ООО «НПП «Фолтер»

Примечание: 2.8.

специалистов ПАО «Мосэнерго»). В нарушение п. 4.3.3 технического задания, являющегося неотъемлемым приложением к документации о запросе предложений №1141/16, участником не представлены Протоколы испытаний на образцы продукции, предлагаемой к поставке.

Лучшей заявкой была признана заявка ООО «ЕМВ Трейд Фильтр» (140408, Московская обл., г. Коломна, ул. Сапожковых, д. 15), предложившая цену договора в размере 36 394 427,00 руб., (без учета НДС).

Считаем необходимым обратить внимание Федеральной антимонопольной службы по г. Москве на следующее:

1. Согласно ч. 1 ст. 3 Федерального закона № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 года, основными принципами закупок являются:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с ч. 2 указанной статьи выигравшим торги на конкурсе признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации на основании положения о закупке, на аукционе - лицо, предложившее наиболее низкую цену договора или, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля и аукцион проводится на право заключить договор, наиболее высокую цену договора.

Представляется необходимым обратить внимание УФАС г. Москвы на то, что Правительство Российской Федерации уделяет огромное внимание вопросу пресечения заинтересованности со стороны Заказчиков, а также созданию равных условий, способствующих здоровой конкуренции и особое внимание уделяет российским производителям как конкурирующей организации на рынке услуг и поставки товаров.

В соответствии с технической документацией, представленной участниками закупки, ООО «НПП «ФОЛТЕР» представляет продукцию собственного производства (продукцию российского завода изготовителя). ООО «ЕМВ Трейд Фильтр» является официальным дилером компании EMW Filterttechnik GmbH (Германия) и представляет продукцию произведенную в Германии.

В соответствии с п. 4.3.3. Технического задания «Каждый образец товара должен сопровождаться протоколами испытаний согласно стандарту EN 779:2012 (ГОСТ Р EN 779-2014), подтверждающими класс фильтра (класс очистки воздуха) и технические параметры фильтра, заявленные изготовителем, в том числе но, не ограничиваясь перечисленным: начальный перепад давления; рекомендованный конечный перепад давления; площадь фильтрации; выполненными независимой экспертной организацией (центром):

- 4.3.3.1 VTT Technical Research Centre of Finland (Финляндия).
- 4.3.3.2 SP Technical Research Institute of Sweden (Швеция).
- 4.3.3.3 Iuta (Германия).
- 4.3.3.4 Fiatec (Германия).
- 4.3.3.5 DMT (Германия).
- 4.3.3.6 Whitehouse Scientific (Англия).
- 4.3.3.7 ILK Dresden (Германия).
- 4.3.3.8 IFTS (Франция).



4.3.3.9 Cetiat Laboratory (Франция).

4.3.3.10 Лаборатория DIEZER DIA Institut (Германия)

Допускается предоставление протоколов испытаний, оформленных на иностранном языке, при наличии заверенного перевода на русский язык.»

Необходимо обратить внимание на следующее обстоятельство: среди представленных экспертных организаций заявлены только иностранные экспертные организации, что является безусловным нарушением конкуренции, выражающимся в ограничении допуска к участию в закупке путем установления дискриминационных требований к участникам закупки.

Технические характеристики фильтров оцениваются согласно национальному стандарту Российской Федерации ГОСТ Р EN 779-2014 Фильтры очистки воздуха общего назначения. Определение технических характеристик, разработанному Общероссийской общественной организацией «Ассоциация инженеров по контролю микрозагрязнений», утвержден и введен в действие Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 24.10.2014 г. № 1419-ст, который идентичен европейскому региональному стандарту EN 779:2012 Фильтры очистки воздуха общего назначения. Определение технических характеристик.

О соответствии продукции техническим характеристикам компетентными органами Российской Федерации выдается Сертификат соответствия ГОСТ Р — это документ, подтверждающий соответствие производимых товаров требованиям качества и безопасности, установленным для данного вида продукции действующими стандартами и правилами. Сертификаты соответствия ГОСТ Р выдаются специальными российскими органами по сертификации, аккредитованными в системе ГОСТ Р, Госстандартом России. Основанием для выдачи сертификата соответствия ГОСТ Р является протокол сертификационных испытаний, выполненный по результатам испытаний в аккредитованной лаборатории.

Вышеизложенное свидетельствует о том, что в РФ действует своя система стандартизации, в которой также отслеживаются новые тенденции по всем направлениям, включая стандартизацию в области воздухоочистки. В Российской Федерации сформирована и действует система выдачи сертификатов соответствия продукции ГОСТ Р EN 779-2014, который идентичен европейскому региональному стандарту EN 779:2012, следовательно невозможно признать обоснованным ограничение Заказчиком круга экспертных организаций, протоколы испытаний которых принимаются как должные, исключительно иностранными компаниями.

Полагаем, что требование Заказчика о соответствии продукции иностранным стандартам, подтвержденном иностранными экспертными организациями, незаконно, Заказчик ограничил ООО НПП «Фолтер» в равенстве условий обеспечения конкуренции, тем самым создал предпосылки для необоснованного ограничения числа участников закупки и не достижения цели торгов и экономии бюджетных средств.

2. В соответствии со ст. 4 Закона РСФСР от 22.03.1991 N 948-1 (ред. от 26.07.2006) "О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках" аффилированные лица - физические и юридические лица, способные оказывать влияние на деятельность юридических и (или) физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность. Аффилированными лицами юридического лица являются в частности: лицо, осуществляющее полномочия его единоличного исполнительного органа; лица, принадлежащие к той группе лиц, к которой принадлежит данное юридическое лицо.

Согласно ст. 9 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 05.10.2015) "О защите конкуренции" (с изм. и доп., вступ. в силу с 10.01.2016) группой лиц признается совокупность физических лиц и (или) юридических лиц, соответствующих одному или нескольким признакам из следующих признаков: хозяйственное общество (товарищество, хозяйственное партнерство) и физическое лицо или юридическое лицо, если такое физическое лицо или такое юридическое лицо осуществляет функции единоличного исполнительного органа этого хозяйственного общества (товарищества, хозяйственного

Генеральный директор
ООО «НПП «Фолтер»

Ольга Викторовна Данилова

партнерства); лица, каждое из которых по какому-либо из указанных в пунктах 1 - 7 настоящей части признаку входит в группу с одним и тем же лицом, а также другие лица, входящие с любым из таких лиц в группу по какому-либо из указанных в пунктах 1 - 7 настоящей части признаку.

В качестве лучшей заявки была признана заявка ООО «ЕМВ Трейд Фильтр» (140408, Московская обл., г. Коломна, ул. Сапожковых, д. 15).

Как указано на сайте ООО «ЕМВ Трейд Фильтр» <http://emw-filter.ru/> компания «ЕМВ Трейд Фильтр» - представитель EMW Filterttechnik в России и странах СНГ. **Продукцию EMW Filterttechnik в России может реализовывать только ООО «ЕМВ Трейд Фильтр».** Вся продукция компании EMW проходит строжайший контроль качества. **Испытания проходятся Институтом проверки соответствия материалов экологическим требованиям DIEZER INSTITUT GmbH.(D.I.A.); с использованием новейших разработок и многоэтапных способов тестирования.**

В соответствии с выпиской из торгового реестра В участкового суда города Монтабаур по состоянию на 20.06.2016 г. фирмой Д.И.А. Институт аналитики и техники окружающей среды, ООО, номер в торговом реестре 4237 (Лаборатория DIEZER DIA Institut (Германия); D. I. A. Institut für Umweltanalytik und -technik Gesellschaft mit beschränkter Haftung) руководит Драхе Герлинде, девичья фамилия Вейл.

В соответствии с выпиской из торгового реестра В участкового суда города Монтабаур по состоянию на 20.06.2016 г. фирмой ЕМВ Фильтртехник ГмбХ, номер в торговом реестре 2900 (EMW Filterttechnik GmbH) руководит Вейл-Драхе Герлинде.

Таким образом, на основании норм действующего законодательства РФ, между экспертным учреждением и организацией, направляющей продукцию для осуществления независимой экспертизы и определения соответствия продукции определенным критериям, существует выраженная аффилированная зависимость, что нарушает законодательство РФ о сертификации, о защите конкуренции.

Так же необходимо отметить, что европейские компании, имеющие право осуществлять тестирование оборудования, должны быть так же сертифицированы по западному стандарту ISO 17025-2005. Лаборатория DIEZER DIA Institut сертификации ISO 17025-2005 не имеет, следовательно не может называться компетентной и результаты ее тестов не могут быть признаны. Таким образом, имеет место нарушение законодательства РФ по сертификации ГОСТ ИСО / МЭК 17025-2005 (ISO 17025-2005) DIEZER DIA Institut.

Законодательство РФ направлено на защиту конкуренции, в том числе предупреждение и пресечение монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица.

Под недобросовестной конкуренцией понимаются любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

В соответствии с вышеизложенным, полагаем, что действия ООО «ЕМВ Трейд Фильтр» являются недобросовестной конкуренцией, ведут к нарушению законодательства РФ.

На основании изложенного и руководствуясь частью 1, статьи 18.1 ФЗ от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОСИМ:

1. Признать недействительными результаты торгов по открытому одноэтапному запросу предложений без проведения предварительного отбора № 1141/16 на определение лучших условий поставки фильтров коагуляторов и фильтров грубой очистки для КВОУ ПГУ



для нужд филиалов ПАО «Мосэнерго», закупка № 31603459357.

2. До рассмотрения жалобы по существу вопроса приостановить размещение заказа и прочие процедурные моменты по данной закупке.

3. Аннулировать Протокол № 202МЭ Заседании Комиссии по подведению итогов запросов предложений на определение лучших условий поставки МТР, выполнения работ, оказания услуг для нужд филиалов ПАО «Мосэнерго» (в части подведения итогов открытого одноэтапного запроса предложений без предварительного отбора № 1141/16)

4. Аннулировать результаты открытого одноэтапного запроса предложений.

Приложение:

1. Копия Приказа о вступлении в должность генерального директора на 1 листе.
2. Копия Протокола о назначении генерального директора на 2 листах.
3. Извещение № 1141/16 о проведении открытого одноэтапного запроса предложений без проведения предварительного отбора от 23.03.2016 г. на 3 листах.
4. Документация открытого одноэтапного запроса предложений на 50 листах.
5. Протокол № 202МЭ от 09.06.2016 г. на 3 листах.
6. Выписка из Торгового реестра В по фирме Д.И.А. Институт аналитики и техники окружающей среды на 5 листах.
7. Выписка из Торгового реестра В по фирме ЕМВ Фильтертехник ГмбХ на 5 листах.

Генеральный директор
ООО «НПП «ФОЛТЕР»
Скворцов А.В.

