

Исх. №

от

**Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве**

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Заявитель: Акционерное общество «Группа компаний «ИСКАНДЕР»

Место нахождения: 115035, г. Москва, Раушская набережная,
д. 14, офис 309, 311

Почтовый адрес: 115035, г. Москва, Раушская набережная,
д. 14, офис 309, 311

Телефон: (495) 685-9576; (495) 979-0073

Факс: (495) 685-9576

Адрес электронной почты: info@gciskander.ru

Заказчик: Государственное унитарное предприятие города Москвы «Московский ордена
Ленина и ордена Трудового Красного знамени метрополитен имени В.И. Ленина», в лице
Службы информационных технологий

Место нахождения: 129110, Россия, г. Москва, Проспект Мира, д.41, стр.2.

Почтовый адрес: 129110, Россия, г. Москва, Проспект Мира, д.41, стр.2.

Контактный телефон: 8 (495) 622-29-85

Адрес электронной почты: torgi@mosmetro.ru

Организатор закупки: Государственное унитарное предприятие
города Москвы «Московский ордена Ленина и ордена Трудового Красного знамени
метрополитен имени В.И. Ленина», в лице Контрактной службы.

Место нахождения: 129110, Россия, г. Москва, Проспект Мира, д.41, стр.2.

Почтовый адрес: 129110, Россия, г. Москва, Проспект Мира, д.41, стр.2.

Контактное лицо: Чепин Артём Вячеславович

Контактный телефон: 8 (495) 684-59-81

Адрес электронной почты: chepin-av@mosmetro.ru

Жалоба на действия (бездействия) заказчика, организатора закупок

Открытый конкурс в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по операционному и технологическому анализу билетного решения ГУП "Московский метрополитен" и подготовка целевой архитектуры Билетного решения для нужд Государственного унитарного предприятия города Москвы «Московский ордена Ленина и ордена Трудового Красного знамени метрополитен имени В.И. Ленина».

Наименование электронной площадки в сети Интернет: электронная торговая площадка ОТС-tender, адрес электронной площадки в сети Интернет: www.ots-tender.ru.

Сведения об открытом конкурсе размещены на сайте www.zakupki.gov.ru.

Номер извещения: № 31603741650.

Обжалуемые действия (бездействия):

1. В соответствии с пунктом 17 «Требования, предъявляемые к Участникам закупки» Раздела 2 «Информационная карта конкурса» конкурсной документации в подтверждение соответствия требованиям Участник закупки в составе заявки представляет документы, указанные в п. 5.1.7 раздела 1 Документации о закупке), а также:

- Наличие у Участника закупки действующей **лицензии на деятельность по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнению работ, оказанию услуг в области шифрования информации, техническому обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) с допуском к видам работ:**

монтаж, установка (инсталляция), наладка шифровальных (криптографических) средств;

монтаж, установка (инсталляция), наладка защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств информационных систем;

монтаж, установка (инсталляция), наладка защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств телекоммуникационных систем;

монтаж, установка (инсталляция), наладка средств изготовления ключевых документов (Подтверждается копией лицензии с допуском к видам работ).

АО «ГК «ИСКАНДЕР» полагает, что указанное требование конкурсной документации, во-первых, необоснованно существенно ограничивает круг участников данной закупки, во-вторых, требуемые документы не соответствуют предмету закупаемых услуг и не имеют к оказанию таких услуг никакого отношения.

В соответствии с Положением о лицензировании деятельности по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем (утв. Постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 №313), **работы по анализу билетного решения не входят в список работ, подлежащих обязательному лицензированию.**

В процессе выполнения работ по указанному конкурсу ни в одном пункте Технического задания и Конкурсной документации не описана необходимость выполнения работ требующих лицензирование в соответствии с вышеуказанным Положением, а именно:

- *монтаж, установка (инсталляция), наладка шифровальных (криптографических) средств;*
- *монтаж, установка (инсталляция), наладка защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств информационных систем;*
- *монтаж, установка (инсталляция), наладка защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств телекоммуникационных систем;*
- *монтаж, установка (инсталляция), наладка средств изготовления ключевых документов.*

В том числе, не являются предметом закупки услуги, связанные с разработкой, производством, распространением шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем.

Полагаем, что указанное требование являются избыточными и чрезмерными, и включены в конкурсную документацию с единственной целью – ограничения допуска участия добросовестных участников. Указанное требование создает участникам отбора не равные условия участия в конкурсном отборе путем создания преимущественных условий для отдельных участников открытого конкурса и создания искусственного препятствия для добросовестного участника, имеющего необходимую квалификацию по предмету конкурса.

АО «ГК «ИСКАНДЕР» в отношении вышеуказанных избыточных требований, направляло организатору закупки соответствующий запрос на разъяснение указанных положений (Запрос АО «ГК «ИСКАНДЕР» от 17.06.2016 г.), однако организатор закупки не принял их во внимание.

Вместе с тем, согласно ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

АО «ГК «ИСКАНДЕР» полагает, что действия организатора закупки по установлению несоразмерных и чрезвычайных требований к участникам могут привести к сокращению числа хозяйствующих субъектов, которые могли бы принять участие в закупке, являются препятствием для возникновения конкуренции и содержат признаки нарушения п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ.

Вследствие указанного сокращения числа возможных участников Закупки, которые могли бы подать заявку на участие в закупке, нарушается установленный п. 3 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ принцип целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Полагаем, что в действиях организатора закупки по установлению необоснованных требований к участникам закупки присутствует нарушение требований п.п. 2, 3 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившихся в несоблюдении принципов отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок, целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика, допущенных при организации и проведении Закупки.

На основании изложенного просим:

1. Приостановить проведение закупки до рассмотрения жалобы по существу.
2. Признать жалобу Заявителя обоснованной.

3. Вынести Заказчику/Организатору открытого конкурса предписание об устранении нарушений, допущенных при организации и проведении конкурса и обязать организатора конкурса:
- привести требования к участникам закупки в соответствие с предметом закупки и удалить из них необоснованно требуемое наличие действующей лицензии на деятельность по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнению работ, оказанию услуг в области шифрования информации, техническому обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (крипто-графических) средств.

Приложение:

1. Выписка из ЕГРЮЛ АО «ГК «ИСКАНДЕР».
2. Решение о назначении Генерального директора АО «ГК «ИСКАНДЕР».
3. Свидетельство о государственной регистрации АО «ГК «ИСКАНДЕР».
4. Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе по месту нахождения.

С уважением,
Генеральный директор

«23» июня 2016 года



Д.Б. Плакунов