

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 6725
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 09.06.2016

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:
Иванюженко К.В. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;
Ефремова Т.Л. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;
Коссова Ю.С. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,
рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью Управляющая компания «Зеленоградский» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Администрации городского поселения Лесной Пушкинского муниципального района Московской области (далее – Организатор торгов), при организации и проведении конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, извещение о проведении торгов размещено на сайте torgi.gov.ru за № 080416/2139905/01 (далее – Конкурс), в присутствии представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы: от Организатора торгов – <...>, по доверенности от 07.06.2016 № 102 и <...>, по доверенности от 07.06.2016 № 101, от Заявителя – <...>, по доверенности от 20.04.2016, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», после объявленного перерыва с 08.06.2016 по 09.06.2016,

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 (далее – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес Заявителя и Организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы:

1. Организатор торгов неправомерно отказал Заявителю в допуске к

участию в Конкурсе.

2. Организатор торгов неправомерно допустил к участию в Конкурсе заявку Муниципального унитарного предприятия «Лесной», так как бухгалтерский баланс, представленный в составе заявки организации не утвержден.

Согласно позиции Организатора торгов:

1. ООО УК «Зеленоградский» не было допущено к участию в Конкурсе, по следующим причинам:

– Копия утвержденного бухгалтерского баланса приложена не в полном объеме, отсутствует первый лист, в связи с чем Организатор торгов не смог определить период, за который представлен бухгалтерский баланс. Организатором торгов предприняты действия, направленные на сравнение бухгалтерского баланса с информацией, размещенной на сайте www.reformagkh.ru, однако Заявитель не разместил даты в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 23.09.2010 № 731 «Об утверждении стандарта раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами».

– В разделе 2 заявки Заявителя отсутствует предложение по срокам внесения платы за предоставленные по договору управления многоквартирным домом работы и услуги.

2. Организатор торгов с доводом жалобы Заявителя не согласился, пояснил, что МУП «Лесной» было допущено к участию в Конкурсе правомерно.

В отношении доводов жалобы Комиссией установлено следующее.

1. Согласно пункту 18 Правил, основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе является:

- 1) непредставление определенных пунктом 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;
- 2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 Правил;
- 3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 – 53 Правил.

В соответствии с пунктом 53 Правил, заявка на участие в конкурсе включает в себя:

- 1) сведения и документы о претенденте:
 - наименование, организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес – для юридического лица;
 - фамилию, имя, отчество, данные документа, удостоверяющего личность, место жительства - для индивидуального предпринимателя;
 - номер телефона;
 - выписку из Единого государственного реестра юридических лиц - для юридического лица;
 - выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей – для индивидуального предпринимателя;
 - документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление

действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе;

реквизиты банковского счета для возврата средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

2) документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов:

документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 Правил, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период;

3) реквизиты банковского счета для внесения собственниками помещений в многоквартирном доме, лицами, принявшими помещения, и нанимателями жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда платы за содержание и ремонт жилого помещения и платы за коммунальные услуги.

Комиссией осмотрен протокол рассмотрения заявок от 27.05.2016, в соответствии с которым Заявителю отказано в допуске к участию в Конкурсе в связи с:

– «Копия утвержденного бухгалтерского баланса приложена не в полном объеме, отсутствует первый лист»;

– «Не представлено приложение №6 к Конкурсной документации «Перечень дополнительных работ и услуг», обязательное к представлению в соответствии с пунктами 7.3, 7.6 Конкурсной документации. В разделе 2 Заявки на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами не указаны сроки расчетных документов, которые необходимо указать в соответствии с пунктом 9 приложения №5 к Конкурсной документации».

По результатам осмотра подлинника заявки установлено следующее.

В составе заявки имеются листы за номерами с 002 по 005 бухгалтерской отчетности Заявителя.

Лист 001 бухгалтерской отчетности отсутствуют.

Пунктом 53 Правил установлена обязанность представить в составе заявки копию бухгалтерского баланса за последний отчетный период, то есть за 2015 год.

В силу пункта 68 Правил, Организатор торгов оценивает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленной конкурсной документации, а также на соответствие претендентов требованиям, установленным пунктом 15 Правил.

Листы с 002 по 005 бухгалтерского баланса не содержат указаний на то,

за какой отчетный период составлен бухгалтерский баланс.

Отсутствие первого листа бухгалтерской отчетности не позволило Организатору торгов установить период, за который представлена приложенная к заявке ООО УК «Зеленоградский» копия утвержденного бухгалтерского баланса.

Организатором торгов предприняты действия, направленные на установление достоверности представленного бухгалтерского баланса, однако указанных сведений в общедоступных источниках (www.reformagkh.ru) не оказалось.

Сведений, подтверждающих, что в составе заявки приложена копия утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период на 2015 год у Конкурсной комиссии не имелось.

В соответствии с пунктом 9 Приложения № 5 к Конкурсной документации: «В разделе 2 заявки указывается описание предлагаемого претендентом в качестве условия договора управления многоквартирным домом способа внесения платы за содержание и ремонт жилого помещения и коммунальные услуги собственниками помещений в многоквартирном доме, нанимателями жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилых помещений государственного жилищного фонда (необходимо указать сроки и вид расчетных документов)».

В разделе 2 заявки ООО УК «Зеленоградский» содержится следующее предложение по условиям договора управления многоквартирным домом: «Путем перечисления денежных средств на расчетный счет управляющей организации через отделения банков или платежные терминалы на основании единого платежного документа (ЕПД)».

Предложение ООО УК «Зеленоградский» не содержит сроков внесения платы за предоставленные по договору управления многоквартирным домом работы и услуги.

Решение Организатора торгов о недопуске ООО УК «Зеленоградский» к участию в Конкурсе основано на требованиях Правил.

Довод Заявителя не обоснован.

2. Комиссией осмотрен протокол рассмотрения заявок от 27.05.2016.

К участию в Конкурсе допущен 1 претендент: МУП «Лесной».

По результатам осмотра подлинника заявки МУП «Лесной» установлено следующее.

В составе заявки имеется копия бухгалтерского баланса МУП «Лесной» за 2015 год.

Документа, свидетельствующего об утверждении бухгалтерского баланса, в составе заявки МУП «Лесной» не имеется.

Документ об утверждении бухгалтерского баланса в силу пункта 53 Правил не требуется.

Заявителем не представлено документальных обоснований того, что бухгалтерский баланс МУП «Лесной» не утвержден. Организатор торгов указанное отрицает.

Вывод о том, что бухгалтерский баланс МУП «Лесной» не утвержден,

является предположением и не подтвержден документально.

Довод Заявителя не обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО УК «Зеленоградский» необоснованной.

Члены Комиссии:

К.В. Иванюженко

Т.Л. Ефремова

Ю.С. Коссова

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.