



# **Владивосток**

**международный аэропорт**

Руководителю                      Управления                      Федеральной  
антимонопольной службы по Санкт-Петербургу

Владимирову Вадиму Валерьевичу

199004, Санкт-Петербург, 4-я линия В.О., д.13

подано                      посредством                      электронной                      почты  
to78@fas.gov.ru

Заявитель:

ОАО «Международный аэропорт Владивосток»  
692760, Россия, Приморский край, г. Артем, ул.  
Портовая (Владимира Сайбея), 41  
электронная почта: via@vvo.aero

В отношении организатора открытого запроса  
котировок в электронной форме:

Акционерное общество «Авиакомпания «Россия»

Место нахождения:

г. Санкт-Петербург ул. Пилотов д. 18. корп. 4.

Почтовый адрес:

196210, г. Санкт-Петербург ул. Пилотов д. 18. корп. 4.

Официальный сайт [www.rossiya-airlines.com](http://www.rossiya-airlines.com)

Адрес электронной почты [tender@rossiya-airlines.com](mailto:tender@rossiya-airlines.com)

Исх. №616

От «23»июня 2016г.

19.05.2016 г. на едином сайте закупок <http://zakupki.gov.ru> Акционерное общество «Авиакомпания Россия» разместило открытый запрос котировок в электронной форме Оказание работ по наземному обслуживанию (Ground Handling) для ВС АО «Авиакомпания «Россия» в а/п г.Владивосток. номер извещения 31603676068.

1. В извещении о запросе указано:

«8. Место, дата и время подачи и окончания приёма заявок:



Для участия в открытом запросе котировок участник закупки подает заявку на участие в запросе котировок, подготовленную в соответствии с требованиями Документации, в форме электронного документа. Заявка подается оператору электронной торговой площадки АО «Российский аукционный дом» по адресу [www.trade.lot-online.ru](http://www.trade.lot-online.ru).

Дата и время начала подачи заявок на участие в запросе котировок «19» мая 2016 года, 17:00 часов (время московское).

Дата и время окончания приёма заявок на участие в запросе котировок «02» июня 2016 года, 10:00 часов (время московское).

11. Дата, время и место открытия доступа к электронным заявкам на участие в запросе котировок:

Открытие доступа к электронным заявкам на участие в запросе котировок состоится «02» июня 2016 года по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Пилотов д. 18. корп. 4, кабинет председателя конкурсной комиссии.

12. Место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки:

Оглашение поступивших заявок состоится «02» июня 2016 года, по адресу:

г. Санкт-Петербург, ул. Пилотов, д.18, корп. 4, кабинет председателя конкурсной комиссии.

Подведение итогов состоится по адресу г. Санкт-Петербург, ул. Пилотов д. 18. корп. 4, кабинет председателя конкурсной комиссии в срок до «30» июня 2016 г.»

Между тем, в документации о запросе содержится иная информация (выделено цветом):

«Место, порядок, даты начала и окончания подачи заявок на участие в запросе котировок:

Для участия в запросе котировок участник закупки, получивший аккредитацию на электронной торговой площадке, подает заявку на участие в запросе котировок, подготовленную в соответствии с требованиями документации, в форме электронного документа. Заявка подается оператору электронной торговой площадки АО «Российский аукционный дом» (далее по тексту - ЭТП) по адресу [www.trade.lot-online.ru](http://www.trade.lot-online.ru).



Дата и время начала подачи заявок на участие в запросе котировок «19» мая 2016 года, 17:00 часов (время московское).

Дата и время окончания приёма заявок на участие в запросе котировок «02» июня 2016 года, 10:00 часов (время московское).

11. Место, дата и время открытия доступа к заявкам на участие в запросе котировок

Открытие доступа к заявкам на участие в запросе котировок состоится «02» июня 2016 года 10:00 часов (время московское).

Оглашение поступивших заявок состоится «26» мая 2016 года, по адресу:

г. Санкт-Петербург, ул. Пилотов, д.18, корп. 4, кабинет председателя конкурсной комиссии.»

В промежуток между 19 и 23 мая, между представителем ОАО «Мав» Бобровым А.В. и представителем АО «Авиакомпания Россия», указанным в извещении о запросе, как контактное лицо, состоялся телефонный разговор, в котором на просьбу разъяснить вышеуказанное несоответствие, мы получили ответ о том, что документация о запросе содержит ошибку.

В соответствии с пунктом 8 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее 223-ФЗ) извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

В извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, сведения о месте и дате рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки (пункт 9 статьи 4 223-ФЗ).

Изменения, вносимые в извещение о закупке, документацию о закупке, разъяснения положений такой документации, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений. (пункт 11 статьи 4 223-ФЗ).

В соответствии с пунктами 17.3.5., 17.3.5.1., 17.3.5.2. Положения о закупке товаров, работ, услуг П-20-33-14 издание 2, утвержденного Советом директоров АО «Авиакомпания



«Россия» В соответствии с пунктами 7.1.1.3., 7.2.3., 7.2.3.1. Положения о закупке товаров, работ, услуг П-20-33-14 издание 2, утвержденного Советом директоров АО «Авиакомпания «Россия» «06» июня 2014 г. Протокол № 17/30 и размещенного на сайте Общества [www.rossiya-airlines.com](http://www.rossiya-airlines.com), в любое время до истечения срока представления котировочных заявок заказчик вправе по собственной инициативе либо в ответ на запрос какого-либо претендента внести изменения в документацию о проведении запроса котировок. В течение 3 (трех) дней со дня принятия решения о необходимости изменения документации о проведении запроса котировок такие изменения размещаются заказчиком в единой информационной системе. В случае, если изменения в документацию о проведении запроса котировок внесены позднее чем за 2 (два) рабочих дня до даты окончания подачи котировочных заявок, срок подачи котировочных заявок должен быть продлен так, чтобы со дня размещения в единой информационной системе внесенных в документацию о проведении запроса котировок изменений до даты окончания подачи котировочных заявок такой срок составлял не менее чем 3 (три) рабочих дня.

Таким образом, ОАО «Международный аэропорт Владивосток», готовя заявку на участие в запросе котировок, исходило из того, что Заказчик, действуя добросовестно внесет изменения в документацию и соответственно указанным положениям, продлит срок подачи заявок, в случае необходимости. Между тем, в документацию изменения внесены не были.

2. пунктом 10 статьи 4 223-ФЗ установлено, что в документации о закупке должны содержаться установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика, а так же порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

Раздел 4 Документации о закупке - Техническое задание на заключение договора «Выполнение работ по наземному обслуживанию (Ground Handling) для ВС АО «Авиакомпания «Россия» во Владивостоке» содержит перечень услуг, оказываемых



исполнителем в рамках заключенного договора, причем стоимость, исходя из технического задания должна складываться из расчета 32 000 руб. без НДС за одно обслуживание. Исходя из этого, ориентировочное количество обслуживаний 196.

При этом, перечень разделен на две части: обязательные услуги и услуги по запросу, не носящие регулярный характер.

п.3.2 Предоставление обязательных услуг входящих в 1 обслуживание:

- обеспечение приемки/выпуска ВС (подготовка места стоянки и встреча ВС на месте стоянки; установка стояночных колодок; заземление воздушного судна; уборка стояночных колодок; установление связи с экипажем по СПУ или радиосвязи между перроном и кабиной экипажа; визуальный контроль за запуском двигателей; разрешение движения; контроль за вырубиванием ВС с места стоянки);

- обеспечение электроснабжения ВС при наземном обслуживании от источника электропитания выходной мощностью 100 кВА;

- установка ограничительных конусов;

- открытие (закрытие) грузовых/багажных дверей;

- Подготовить ВС к заправке/сливу топлива: выставить количество топлива на панели заправки и открыть кран заправки для начала заправки.

- Контролировать процесс по заправке/сливу топлива, проверяя следующее: Количество топлива после заправки соответствует информации, указанной в сводно-загрузочной ведомости (Ордере на заправку); Запас топлива правильно распределен по бакам ВС; Лючки панели закрыты и зафиксированы замками.

- обеспечение уборки пассажирских салонов и кабины экипажа ВС, включая утилизацию мусора и замену подголовников;

- обслуживание санузлов ВС и предоставление расходных материалов (жидкостей);

- заправка питьевой водой ВС;

- запуск двигателя от УВЗ.

Поскольку ряд из вышеперечисленных услуг носит нерегулярный разовый характер (обеспечение электроснабжения ВС, запуск двигателя от УВЗ) и по смыслу не должны



включаться в обязательные услуги, тем более при наличии в техническом задании пункта 3.3 о предоставлении дополнительных услуг, был задан вопрос контактному лицу (по разъяснению технических требований), указанному в п.2 Раздела 1 «Документации»: Андрейченкову Кириллу Юрьевичу, который дал следующие пояснения посредством электронной почты (письмо прилагается), противоречащие информации, указанной в п.3.2 Раздела 4 «Документации» :

«В продолжении разговора, в стоимость 32 000, закладывали нижеуказанные составляющие:

1. Прием/выпуск за обслуживание.
2. Уборка за одно обслуживание
3. Заправка питьевой водой за одно обслуживание
4. Обработка санузлов за одно обслуживание.»

Между тем, раздел 3 Документации «Форма заявки» предполагает, что участник запроса декларирует свое согласие оказывать за установленную цену весь комплекс услуг. Таким образом, претенденты на участие в запросе были лишены возможности однозначно понимать какие услуги и за какую цену они будут оказывать. Неясно и с дополнительными услугами – входят ли они в установленную цену, или предполагается, что компания будет заявкой заказывать дополнительные услуги и оплачивать их отдельно по факту оказания услуг.

Кроме того, несмотря на явную необходимость размещения разъяснений на сайте, представитель направил разъяснения простым письмом по электронной почте, то есть документом, который не сможет являться доказательством, в случае возникновения споров при исполнении договора, заключенного по результатам запроса.

3. пунктом 5 статьи 3 223-ФЗ установлено, что участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей,



выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Раздел 6.2. Положения о закупках АО «Авиакомпания Россия» устанавливает требования к правоспособности участника закупок, одним из которых является соответствие участника закупок требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки, с оговоркой, что в данном случае имеется ввиду наличие у участника закупки соответствующих лицензий, допусков от саморегулируемых организаций.

Порядок доступа к услугам субъектов естественных монополий в аэропортах определен в Постановлении Правительства РФ от 22.07.2009 N 599 "О порядке обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий в аэропортах".

Согласно указанному порядку:

"главный оператор" - хозяйствующий субъект, имеющий сертификат аэропорта и свидетельство о государственной регистрации и годности аэродрома к эксплуатации;

"оператор" - хозяйствующий субъект, имеющий сертификаты на осуществление аэропортовой деятельности, имеющий и (или) использующий на любом законном основании комплекс сооружений, включающий в себя аэродром, и (или) аэровокзал, и (или) другие объекты инфраструктуры аэропорта, предназначенные для оказания комплекса или части услуг в аэропортах;

"потребители" - авиаперевозчики, осуществляющие регулярные и нерегулярные авиаперевозки, эксплуатанты воздушных судов (эксплуатанты), а также иные лица, за исключением пассажиров, пользующиеся услугами в аэропортах или подавшие заявку на оказание услуг в аэропортах;

Таким образом, исходя из понятия, лицо, оказывающее услуги авиакомпании, требующие доступ на аэродром и использующее его и комплекс сооружений в целях обслуживания авиарейсов, по отношению к Главному оператору аэропорта является потребителем.

В соответствии с абз. в пункта 3 вышеназванного Постановления Правительства РФ операторы обязаны заключать договоры с Главным оператором аэропорта, а учитывая, что в





понятии «Оператор» указывается на то, что оператором является лицо уже имеющее сертификаты и уже использующее аэродром на законном основании, то Оператором такое лицо становится с момента заключения такого договора с Главным оператором аэропорта, которое позволит ему использовать аэродром и иные объекты аэропорта. Таким образом, для оказания услуг по наземному обслуживанию в аэропорту установлена специальная правоспособность.

Правоспособность (источник: Конституционное право. Энциклопедический словарь. — М.: Норма. С.А. Авакьян. 2001.) – это установленная законом способность лица или организации быть носителем субъективных прав и юридических обязанностей. Она выступает в качестве первоначального условия, общей предпосылки участия в правоотношениях. Наличие правоспособности означает наличие юридической возможности лица своими действиями порождать субъективные права и юридические обязанности. Специальная правоспособность - способность быть участником правоотношений, возникающих в связи с принадлежностью к определенным категориям субъектов права. Возникновение специальной правоспособности всегда обуславливается требованием выполнения особых условий.

Между тем, в разделе 3 Документации «Требования к содержанию документов, входящих в состав Заявки на участие в запросе котировок» отсутствует указание на наличие договора с Главным оператором, что дает возможность предоставлять заявки лицам, не обладающим специальной правоспособностью. Данное обстоятельство привело к тому, что в соответствии с протоколом конкурсной комиссии от 09.06.2016г. № 144/2-16 с заявкой на участие обратилось АО «АК Аврора» 693023, г. Южно-Сахалинск, ул. Горького, д.50А ИНН 6501161401 КПП 650101001 ОГРН 1056500677749, у которого в настоящее время отсутствует договор с Главным оператором аэропорта Владивосток (Кневичи), в связи с чем Общество не является Оператором по наземному обслуживанию и имеет доступ на аэродром только для обслуживания воздушных судов, принадлежащих самой авиакомпании.

В соответствии с частями 1 и 5 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее 135-ФЗ) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. Считаем, что при проведении запроса котировок на заключение договора наземного





обслуживания в аэропорту Владивосток были допущены нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений, поскольку документация об аукционе не содержала условий по подтверждению специальной правоспособности, а так же, участнику запроса котировок были созданы преимущественные условия участия в торгах, поскольку техническое задание и сама документация о запросе котировок содержала недостоверную информацию, в том числе по объему услуг, по отношению к оплате, что привело к невозможности участия ОАО «Международный аэропорт Владивосток» в запросе без внесения соответствующих изменений.

В соответствии с правилами статьи 18.1 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц". Статьей 23 названного закона, установлено, что антимонопольный орган возбуждает и рассматривает дела о нарушениях антимонопольного законодательства; выдает в случаях, указанных в настоящем Федеральном законе, хозяйствующим субъектам обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции; об устранении последствий нарушения антимонопольного законодательства; о восстановлении положения, существовавшего до нарушения антимонопольного законодательства; о заключении договоров, об изменении условий договоров или о расторжении договоров в случае, если при рассмотрении антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства лицами, права которых нарушены или могут быть нарушены, было заявлено соответствующее ходатайство; о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции; организатору торгов, оператору электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества, порядка заключения договоров по результатам торгов или в



случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Учитывая изложенное, прошу Управление Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу рассмотреть настоящую жалобу в отношении АО «Авиакомпания Россия», выдать предписание о расторжении, заключенного по результатам торгов договора наземного обслуживания с АО «Авиакомпания Аврора», и обязанности АО «Авиакомпания Россия» внести в документацию и извещение о запросе котировок изменения в части сроков проведения запроса, объема услуг, оказываемых в рамках договора и порядка формирования цены договора, а так же установления условий по подтверждению специальной правоспособности участников запроса предложений.

Приложение:

1. Извещение о закупке;
2. Документация о закупке;
3. Положение о закупках АО «АК Россия»;
4. Протокол №144,1;
5. Протокол №144,2

Генеральный директор  
ОАО «Международный аэропорт Владивосток»

И.Г.Лукишин

Исп:  
Директор  
Правового департамента  
ОАО «Международный аэропорт Владивосток»  
Диордияшенко  
Ольга Валерьевна  
Тел. 8(423)230-69-50

Документ подписан электронной подписью	
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП	
Кому выдан:	Лукишин Игорь Геннадьевич
Кем выдан:	ЗАО "Сервер-Центр"
Срок действия:	04.02.2016 - 04.02.2017