



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

28.06.2016 № 11942/05

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «СОНА»
347360, Ростовская область,
г. Волгодонск, ул. Ленинградская, 7-9,
8 (8639) 26-27-08
sona@vttc.donpac.ru

Заказчик (организатор торгов):

Акционерное общество по газификации и
эксплуатации газового хозяйства
«Шахтымежрайгаз»
346504, Ростовская область,
г. Шахты, пер. Тюменский, 1-А,
+7 (8636) 225009
gorgaz-hoz@shakht.rostovoblغاز.ru

Организатор закупки:

ООО «Газэнергоинформ»
192174, г. Санкт-Петербург,
ул. Седова, 142, литер А, пом. 8Н,
(812) 449-34-77; (812) 449-34-74;
info@gazenergoinform.ru

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена «24» июня 2016 года
В полном объеме решение изготовлено «28» июня 2016 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ) в составе:

Председатель Комиссии: Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя управления – начальник отдела изучения и контроля товарных рынков

Члены Комиссии: Исмаилов М.И. – заместитель начальника отдела изучения и контроля товарных рынков
Корнева Е.Д. – специалист-эксперт отдела изучения и контроля товарных рынков,

рассмотрев в присутствии представителя акционерного общества по газификации и эксплуатации газового хозяйства «Шахтымежрайгаз» (346504, Ростовская область, г. Шахты, пер. Тюменский, 1-А, далее – Заказчик, АО «Шахтымежрайгаз»), представителя ООО «Газэнергоинформ» (192174, г. Санкт-Петербург, ул. Седова, 142, литер А, пом., далее – Организатор закупки), представителя ООО «СОНА» (347360, Ростовская область, г. Волгодонск, ул. Ленинградская, 7-9, далее – Заявитель,) дело №1130/05, возбужденное по жалобе ООО «СОНА», о нарушении Заказчиком положений Закона №223-ФЗ при проведении открытого запроса предложений №31603695566 на выполнение работ (оказание услуг) по номенклатурной группе: Работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту (работы строительно-монтажные системы вентиляции склада) (далее – Запрос предложений, Закупка),

УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО «СОНА» поступила в Ростовское УФАС России 16.06.2016. Заявитель указал, что Заказчиком в нарушение требований части 2 статьи 3 Закона №223-ФЗ неправомерно принята

010105¹

заявка ООО «Газстрой Северо-Запад». Также, по мнению ООО «СОНА», АО «Шахтымежрайгаз» нарушен порядок и сроки публикации протоколов №91408 от 07.06.2016 и №91408-1 от 06.06.2016, а именно протокол №91408 от 07.06.2016 опубликован после протокола №91408-1 от 06.06.2016.

Представитель ООО «СОНА», присутствовавший при рассмотрении настоящего дела поддержал доводы, изложенные в жалобе.

АО «Шахтымежрайгаз» и ООО «Газэнергоинформ» представили письменные возражения на жалобу, в которых указали, что проведение рассматриваемого открытого запроса предложений осуществлялось в соответствии с требованиями Закона №223-ФЗ, Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «Шахтымежрайгаз» и документацией об открытом запросе предложений №91408 на выполнение работ (оказание услуг) по номенклатурной группе: Работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту (работы строительно-монтажные системы вентиляции склада). Требования, предъявляемые к заявке, прописаны Заказчиком в документации о закупке и доступны для ознакомления потенциальным участникам.

Представители Заказчика и Организатора закупки, присутствовавшие при рассмотрении настоящего дела, в возражении на жалобу пояснили, что закупка проводилась в соответствии с требованиями Закона №223-ФЗ. Просили признать жалобу ООО «СОНА» необоснованной.

Комиссия, выслушав представителей Заказчика, Организатора закупки и Заявителя, по результатам рассмотрения жалоб, установила следующее.

Закон №223-ФЗ, в соответствии со статьёй 8 вступил в силу с 1 января 2012 года, за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки.

Пунктами 1-3 статьи 2 Закона №223-ФЗ указано, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

В соответствии с Законом №223-ФЗ, АО «Шахтымежрайгаз» в установленный срок утверждено и опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru Положение о закупках товаров, работ, услуг АО «Шахтымежрайгаз» (далее – Положение о закупках).

Между АО «Шахтымежрайгаз» и ООО «Газэнергоинформ» заключен агентский договор, во исполнение которого ООО «Газэнергоинформ» осуществляет функции организатора закупочных процедур, заказчиком которых выступает АО «Шахтымежрайгаз».

Извещение о проведении открытого запроса предложений размещено Организатором закупки на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 25.05.2016.

Данные документы размещены на официальном сайте, и доступны всем участникам заказа.

В срок, установленный документацией о запросе предложений, ООО «Газэнергоинформ» получена заявка одного участника – ООО «Газстрой Северо-Запад». Протоколом рассмотрения заявок участников открытого запроса предложений №91408 от 10.06.2016 ООО «Газстрой Северо-Запад» признан победителем рассматриваемой закупки.

Как установлено Комиссией, проведение Запроса предложений осуществлялось Организатором закупки на основании документации об открытом запросе предложений №91408 на выполнение работ (оказание услуг) по отбору организации для выполнения работ (оказания услуг) (далее – Документация).

В Законе №223-ФЗ установлены общие принципы, которыми должен руководствоваться Заказчик при установлении требований к участникам закупки.

Форма подачи заявок на участие в Запросе предложений установлена пунктами 1, 11 извещения о проведении открытого запроса предложений №91408 (далее – Извещение), а также

пунктом 3.3 Документации, а именно – форма подачи заявок участниками: на бумажном носителе в соответствии с требованиями пункта 2.7.1.1 Документации. Согласно пункту 11 Извещения, заявка на участие в Запросе предложений подается в письменной форме в запечатанном конверте по адресу: 197198, Россия г. Санкт-Петербург, пр-т Добролюбова, д16, корп.2, литер. А., Бизнес центр «Арена Холл», эт. 5-й, пом.503.

ООО «СОНА» ссылается на нарушение Заказчиком части 2 статьи 3 Закона №223-ФЗ, что выразилось в неправомерном, по мнению Заявителя, принятии заявки ООО «Газстрой Северо-Запад», поданной обществом на бумажном носителе вместо подачи заявки по адресу в сети интернет www.gazneftetorg.ru.

Вместе с тем, как отмечено ранее, пунктами 1, 11 Извещения, пунктом 3.3 Документации форма подачи заявок на участие в Запросе предложений определена на бумажном носителе. Одновременно, участник Закупки вправе подать копию Заявки в форме электронных документов через сайт торговой системы ООО «ГазНефтеорг.ру» (www.gazneftetorg.ru).

Таким образом, ООО «Газстрой Северо-Запад», подав заявку на участие в открытом запросе предложений №31603695566 в рамках предмета контракта на бумажном носителе, руководствовался требованиями закупочной Документации. Заказчик протоколом вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом запросе предложений №91408 от 07.06.2016 правомерно допустил заявку ООО «Газстрой Северо-Запад» для участия в Запросе предложений.

Оценив довод Заявителя о нарушении Заказчик порядка и сроков публикации протоколов №91408 от 07.06.2016 и №91408-1 от 06.06.2016, Комиссия установила следующее.

В соответствии с пунктом 2.8.3 Документации, Протокол вскрытия Заявок на участие в Закупке изготавливается уполномоченным сотрудником Организатора Закупки и подписывается им непосредственно после завершения процедуры вскрытия конвертов с Заявками на участие в Запросе предложений. Протокол вскрытия конвертов публикуется на сайте ЕИС и сайте Электронной площадки в течение трех дней со дня подписания.

Пунктом 2.9.2.6 Документации определено, что по результатам рассмотрения заявок на участие в Закупке составляется протокол рассмотрения заявок, который размещается на сайте ЕИС и сайте Электронной площадки не позднее трех дней со дня его подписания.

При проведении открытого запроса предложений №31603695566 на выполнение работ (оказание услуг) по номенклатурной группе: Работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту (работы строительно-монтажные системы вентиляции склада) составленные и подписанные уполномоченным представителем Организатора закупки протоколы своевременно опубликованы ООО «Газэнергоинформ» на сайте площадки «Газнефтеорг.ру» и АО «Шахтымежрайгаз» на сайте zakupki.gov.ru.

Документы, сформированные торговой площадкой в период проведения закупки, протоколами не являются, так как не подписаны уполномоченным сотрудником Организатора закупки.

С учётом изложенного, нарушений Организатором закупки и Заказчиком сроков публикации протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом запросе предложений №91408 и протокола рассмотрения заявок участников открытого запроса предложений №91408 не допущено.

Согласно части 10 статьи 3 Закона №223-ФЗ, участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

• неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Так, рассмотрение жалобы ООО «СОНА» по существу не выявило нарушений Закона №223-ФЗ, подлежащих обжалованию в антимонопольный орган. Жалоба Заявителя является необоснованной.

Нарушений в действиях Заказчика и Организатора закупки статьи 17 Закона №135-ФЗ при проведении открытого запроса предложений №31603695566 на выполнение работ (оказание услуг) по номенклатурной группе: Работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту (работы строительного-монтажные системы вентиляции склада), Комиссией не усмотрено.

В связи с вышеуказанным и, руководствуясь положениями Закона №223-ФЗ, частью 20 статьи 18.1, статьёй 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:


Признать жалобу ООО «СОНА» необоснованной.

Председатель Комиссии:




Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии:



М.И. Исмаилов



Е.Д. Корнева

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия.