



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина-95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

28.06.2016 № 5/7863

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Трансгидсервис»
450006, г. Уфа, ул. Пархоменко, д. 156,
корп. 1А, офис 304
тел.: 8-937-490-20-00
E-mail: transgidservice@gmail.com

Заказчик:

ГУП «Башавтотранс»
Республики Башкортостан
450052, г. Уфа, ул. Карла Маркса, д. 35
тел/факс. 8 (347) 262-50-50
E-mail: zakupki@bashauto.ru

Уведомление № 288 -18.1/16

**о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

28.06.2016

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы ООО «Трансгидсервис» (450006, г. Уфа, ул. Пархоменко, д. 156, корп. 1А, офис 304) от 23.06.2016 вх.№8717 на действия ГУП «Башавтотранс» Республики Башкортостан (450052, г. Уфа, ул. Карла Маркса, д. 35) при проведении открытого запроса цен в электронной форме на «Поставку товара: Мобильные терминалы для оплаты проезда» (извещение размещено на сайте www.zakupki.gov.ru №31603779278)

УВЕДОМЛЯЕТ:

1. О поступлении жалобы от ООО «Трансгидсервис» (450006, г. Уфа, ул. Пархоменко, д. 156, корп. 1А, офис 304) от 23.06.2016 вх.№8717.
2. О необходимости приостановления торгов до рассмотрения жалобы по существу.
3. О назначении рассмотрения жалобы на 04.07.2016 года в 11 часов 00 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.
4. Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников размещения заказа, состоится в 10 часов 45 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 527.
5. ГУП «Башавтотранс» Республики Башкортостан (450052, г. Уфа, ул. Карла Маркса, д. 35) не позднее, чем за два дня до даты рассмотрения жалобы в Башкортостанское УФАС России документы согласно части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и пояснения по доводам, изложенным в жалобе.

Все объяснения должны быть представлены со ссылками на документы и нормативные правовые акты. Документы и информацию просьба

0094184

представить в оригиналах или копиях, в прошитом и пронумерованном виде с описью вложения, заверить печатью представившего их лица и / или органа.

Непредставление в указанный срок запрашиваемых документов (информации) по требованию антимонопольного органа влечет административную ответственность в виде штрафа.

Также сообщаем, что организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения (часть 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Согласно части 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Согласно части 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению, организатор торгов которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Жалоба ООО «Трансгидсервис» (450006, г. Уфа, ул. Пархоменко, д. 156, корп. 1А, офис 304) от 23.06.2016 вх.№8717 размещена в сети Интернет на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрения жалобы.

Заместитель руководителя



**ТрансГид
Сервис**

Общество с ограниченной ответственностью
«Трансгидсервис»

Адрес: 450006, г.Уфа, ул Пархоменко 156, корп 1А офис 304
ИНН КПП: 7452098192 027801001, БИК: 047501988
р/с 40702810604060000834 в ЧФ ОАО «СМП –Банк»
к/с 30101810000000000988 в ГРКЦ ГУ ЦБ РФ по Челябинской области
Телефон: 8 937 490 20 00, e-mail: transgidservice@gmail.com
89220371492

*В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан
450008, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул.Пушкина, 59
От ООО «Трансгидсервис»
450006, г.Уфа, ул Пархоменко 156, корп 1А офис 304
ИНН/КПП: 7452098192 027801001, БИК: 047501988
р/с 40702810604060000834 в ЧФ ОАО «СМП –Банк»
к/с 30101810000000000988 в ГРКЦ ГУ ЦБ РФ по Челябинской области
Телефон: 8 937 490 20 00, e-mail: transgidservice@gmail.com*

*Копию: Государственное унитарное предприятие «Башавтотранс» Республики
Башкортостан
450052, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул.Карла Маркса, д.35
Тел. +7 (347) 262-50-50 доб.225
e-mail: zakupki@bashauto.ru*

Управление	12.40
Федеральной антимонопольной службы	
по Республике Башкортостан	
Вх., №	2717
« 23.06.2016 г.	
Количество листов	

Жалоба
в порядке статьи 18.1
Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»
на действия ГУП «Башавтотранс» РБ
при организации и проведении закупки путем открытого запроса цен в
электронной форме №31603779278 на «Поставку товара: Мобильные
терминалы для оплаты проезда»

15 июня 2016 года ГУП «Башавтотранс» РБ, выступая в качестве заказчика в рамках Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), разместило в Единой информационной системе (zakupki.gov.ru) Извещение и документацию о проведении открытого запроса цен в электронной форме №31603779278 на «Поставку товара: Мобильные терминалы для оплаты проезда».

Имея намерение принять участие в указанной закупочной процедуре, мы ознакомились с извещением и документацией, а также с Положением о закупке ГУП «Башавтотранс» РБ и обнаружили нарушения норм действующего законодательства Российской Федерации при проведении указанной закупки, создающие препятствия для оформления заявки в соответствии с требованиями документации и Положения о закупках, а равно исключающие правомерное определение победителя указанной закупочной процедуры со стороны заказчика, а именно:

1. Порядок оценки заявок установлен в нарушении Закона о закупках, Положения о закупках, Налогового кодекса Российской Федерации и предусматривает дополнительное увеличение цены, предложенной лицом, не являющимся плательщиком НДС, в целях оценки на 18%.

Вместе с тем, в соответствии с положениями части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: 12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке; 13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В пункте 29 Закупочной документации заказчик указывает, что оценка заявок на участие в закупке производится после проверки предложений участников на отсутствие арифметических ошибок и приведения ценовых предложений участников к базису сравнения ценовых предложений с учетом НДС. Под базисом сравнения ценовых предложений с учетом НДС понимаются цены предложений участников в т.ч. НДС 18% - в случае если участники закупки являются плательщиками НДС и цены предложений участников, увеличенные на 18 % - в случае, если участники закупки освобождены от уплаты НДС и (или) применяют упрощенную систему налогообложения.

Вместе с тем, Положение о закупках и в частности раздел 8.3 не содержат указания на подобный порядок оценки заявок, а предусматривают, что победителем в открытом запросе цен является участник, предложивший наиболее низкую цену контракта.

Кроме того, как следует из п.31 Закупочной документации договор заключается на условиях, предусмотренных документацией о закупке по цене, предложенной в заявке победителя (участника процедуры закупки, с которым принято решение заключить договор), по форме проекта договора, являющегося неотъемлемой частью закупочной документации.

Пункт 12 Закупочной документации содержит сведения о начальной (максимальной) цене закупки – 16 200 000, 00 руб., в т.ч. НДС 18%.

Согласно пункту 14 Закупочной документации в цену закупки должны быть включены все расходы, связанные с выполнением договора, в т.ч. расходы на оплату НДС.

Пункт 1.1 проекта договора поставки, являющегося неотъемлемой частью закупочной документации содержит следующую формулировку «По настоящему договору Исполнитель обязуется поставить Заказчику продукцию: Мобильные терминалы для оплаты проезда (далее – Товар), на общую сумму ,00 руб. (ноль рублей 00 копеек), в т.ч. НДС 18%».

Таким образом, участник закупки вне зависимости от того является ли он плательщиком НДС или нет, обязан заключить договор, предусматривающий включение в цену товара налога на добавленную стоимость.

Соответственно лицо, освобожденное от уплаты НДС, малого того, что должно будет в случае победы заключить договор, предусматривающий уплату НДС 18% (Постановление Арбитражного суда Поволжского округа от 02.04.2015 №Ф06-21773/2013, Постановление 13-ого арбитражного апелляционного суда от 28.07.2015



Адрес: 450006, г.Уфа, ул Пархоменко 156, корп 1А офис 304
ИНН/КПП: 7452098192 027801001, БИК: 047501988
р/с 40702810604060000834 в ЧФ ОАО «СМП –Банк»
к/с 30101810000000000988 в ГРКЦ ГУ ЦБ РФ по Челябинской области
Телефон: 8 937 490 20 00, e-mail: transgidservice@gmail.com

по делу №А56-2403/2015, Постановление 15-ого арбитражного апелляционного суда от 08.04.2016 по делу №А32-32818/2015, Постановление 19-ого арбитражного апелляционного суда от 13.04.2016 по делу №А14-14924/2015 и т.д.), еще и должно предложить указанную цену таким образом, чтобы быть признанным победителем, так как предложенная им цена дополнительно будет увеличена на 18% в целях оценки.

Следовательно, в целях оценки заявок на участие в указанном открытом запросе цен, лица, освобожденные от уплаты НДС, изначально поставлены в проигрышные условия по отношению к плательщикам НДС.

2. В закупочной документации установлены неизмеряемые требования к участникам закупки, не предусмотренные Положением о закупках.

Согласно п.9 ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны **требования к участникам закупки, определенные положением о закупке** и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям. Данные требования содержатся в разделе 5 Положения о закупках.

В соответствии с п.4 ч.1 ст.3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

К неизмеряемым требованиям к участникам закупочных процедур можно отнести те требования, содержание которых не может быть формализовано и однозначно понятно для всех потенциальных участников закупки, требования, которые не могут быть документально подтверждены и (или) не могут применяться в равной степени ко всем участникам закупочной процедуры.

Однако, в п.39.1 Закупочной документации содержатся следующие требования к участникам, не предусмотренные Положением о закупках:

- «исполнитель должен не являться организацией, на имущество которой наложен арест по решению суда, административного органа и (или) экономическая деятельность, которой приостановлена»;
- исполнитель не должен иметь на дату подачи участником заявки на участие в закупке просроченной задолженности и (или) неисполненных обязательств перед Заказчиком по ранее заключенным договорным отношениям.

При этом ряд требований к участнику, не предусмотренных Положением о закупках, установлен в закупочной документации в неизмеряемом виде, а именно:

- исполнитель должен обладать профессиональной компетентностью, финансовыми ресурсами, оборудованием и другими материальными возможностями, надежностью, опытом и репутацией, а также людскими ресурсами, необходимыми для исполнения договора;
- исполнитель должен иметь продолжительность работы на рынке (с учетом правопреемственности, подтвержденной документально) не менее 1 (одного) года.

Исходя из вышеуказанных требований, не представляется возможным установить:

- какими именно финансовыми и людскими ресурсами должен обладать исполнитель;

- какие требования предъявляются к опыту участника;
- на каком именно рынке должен осуществлять работу участник закупки;
- какие материальные возможности и оборудование необходимы;
- а равно, какие требования предъявляются к деловой репутации.

Документация о закупках не может включать в себя такие условия, которые непосредственно не указаны в положении о закупке. Обратное может привести к произвольному определению требований, предъявляемых к участникам торгов и их заявкам и антиконкурентно повлиять на результат самих торгов (Постановление Арбитражного суда Московского округа от 02.02.2016 по делу №А40-72817/2015, Постановление Арбитражного суда Московского округа от 31.12.2015 по делу №А40-26255/15, Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 26.05.2016 по делу №А56-36625/2016, Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 23.01.2015 по делу №А60-12516/2014, Постановление Арбитражного суда Поволжского округа от 07.11.2013г. по делу А57-17988/2012, Решение Арбитражного суда Свердловской области от 19.09.2014 по делу А60-25823/2014 и др.)

3. Требования к составу заявки установлены в нарушение Закона о закупках и Положения о закупках, а требования к оформлению заявки являются неисполнимыми. Часть 10 статьи 4 Закона о закупках указывает на возможность установления любого требования к составу заявки в документации лишь при условии наличия такого требования к составу заявки изначально в Положении о закупках.

Пунктом 39.2 Закупочной документации установлены требования к документам, которые должен представить участник в составе заявки, при этом, Положение о закупках не содержит в себе данных требований.

В соответствии с пунктом 41 Закупочной документации **заявка на участие в закупке** представляется участником в электронном виде в формате *.xls(MicrosoftExcel 2003) и формате *.pdf (AdobeSystemsInc.PDF 1.7).

Вместе с тем, **заявка на участие в закупке** согласно п.40 Закупочной документации **включает** в себя **заявку участника закупки и документы, указанные в пункте 39.2** закупочной документации. Поскольку пункт 39.2 Закупочной документации предусматривает представление дополнительно таких документов как копию выписки из ЕГРЮЛ, копию учредительных документов и т.д., не представляется возможным включить указанные документы в файл формата *.xls.

При этом, пунктом 41 Закупочной документации установлено дополнительное требование о том, что файл формата *.xls должен содержать все листы книги Excel файла «Закупочная документация» в неизменном виде за исключением листа «Прил.№2 – Заявка участника», в котором участник закупочной процедуры оформляет свое ценовое предложение. Файл формата *.pdf должен содержать подписанные и отсканированные все листы заявки участника (в случае, если заявка участника содержит более 10 страниц, допускается предоставление в отсканированном виде только первой и последней страницы заявки).

Таким образом, поскольку состав заявки с учетом всех документов будет составлять более 10 страниц, в формате PDF будет представлен только первый лист книги Excel файла «Закупочная документация» в неизменном виде и последний лист документа, подтверждающего соответствие Исполнителя требованиям, указанным в пункте 39.1.10. В связи с отсутствием указания на то, что за документ подтверждает соответствие Исполнителя требованиям, указанным в пункте 39.1.10, предполагаем, что это просто письмо Исполнителя о его соответствии пункту 39.1.10 Закупочной документации.



**ТрансГид
Сервис**

Общество с ограниченной ответственностью
«Трансгидсервис»

Адрес: 450006, г.Уфа, ул Пархоменко 156, корп 1А офис 304
ИНН/КПП: 7452098192 027801001, БИК: 047501988
р/с 40702810604060000834 в ЧФ ОАО «СМП –Банк»
к/с 30101810000000000988 в ГРКЦ ГУ ЦБ РФпо Челябинской области
Телефон: 8 937 490 20 00, e-mail: transgidservice@gmail.com

Каким образом на основании указанных документов заказчик будет проверять представление необходимых документов в составе заявки по п.42 Закупочной документации не представляется возможным определить.

Кроме того, хотелось бы отметить, что в нарушение ч.2 ст.2 и ч.4 ст.3 Закона о закупках Положение о закупках не регламентирует закупочную деятельность заказчика и не содержит порядок проведения закупки путем открытого запроса цен в электронной форме, а содержит по большей части лишь отсылки на закупочную документацию. В соответствии с позицией ФАС России, изложенной в Письме от 24.12.2012 №ИА/44025/12, если утвержденными и размещенными на официальном сайте правовыми актами (правовым актом), устанавливающими правила закупки, не урегулированы отдельные виды закупок заказчика, в отношении таких закупок положение о закупке считается не размещенным в порядке, установленном Законом о закупке. Следовательно, при проведении таких закупок заказчик должен руководствоваться положениями Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Прошу:

1. Выдать заказчику в лице Государственного унитарного предприятия «Башавтотранс» Республики Башкортостан предписание об устранении нарушений, допущенных при проведении закупки путем открытого запроса цен в электронной форме 31603779278 на «Поставку товара: Мобильные терминалы для оплаты проезда».

Приложение:

- документ, подтверждающие полномочия лица.

Директор ООО «Трансгидсервис»