



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

03.06.2016 № 640/06-08

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**МБУ городского округа  
город Рыбинск  
«Управление городского  
хозяйства»**

152901, г. Рыбинск,  
ул. Стоялая, д. 19.

**ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 06-08/19-16  
О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ), КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ  
ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

03 июня 2016 года

г. Ярославль

В ходе рассмотрения заявления ООО «Транскип» (вх. № 3543 от 14.04.2016) о нарушении антимонопольного законодательства со стороны МБУ городского округа город Рыбинск «Управление городского хозяйства» (152901, г. Рыбинск, ул. Стоялая, д. 19), установлено следующее.

10.11.2015 года на официальном сайте РФ для размещения информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) МБУ городского округа город Рыбинск «Управление городского хозяйства» (далее - Учреждение) было размещено извещение № 31502938451, а также закупочная документация о проведении закупки у единственного поставщика на новогоднее оформление мест проведения праздничных мероприятий городского округа город Рыбинск: установка и содержание искусственной новогодней ели (далее - Закупка). Начальная (максимальная) цена договора — 244 376, 82 руб.

Пунктом 2.1. проекта контракта (приложение № 3 к закупочной документации) определено, что источником финансирования являются **средства от приносящей доход деятельности бюджетного учреждения.**

Как следует из письменных пояснений Учреждения от 04.05.2016 № 890 закупка была осуществлена в соответствии с Положением о закупках товаров, работ и услуг МБУ городского округа город Рыбинск «Управление городского хозяйства», утвержденного Постановлением Администрации городского округа город Рыбинск от 26.12.2014 № 40795-дальше — Положение о закупках).

Положение о закупках разработано в соответствии с требованиями Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ,



услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках) и устанавливает основные требования к закупке, порядок подготовки и проведения процедур закупки, способы закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (пункт 1.1 Положения о закупках).

Пунктом 7.1.1. Положения о закупках установлено, что приобретение продукции осуществляется Учреждением без проведения торгов путем проведения прямой закупки при закупке любых товаров, работ и услуг на сумму не выше 500 000 рублей.

По результатам Закупки между Учреждением и МУП «ДЭС» был заключен контракт № 033 от 10.11.2015 года.

Согласно части 1 статьи 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения **потребностей юридических лиц**, указанных в части 2 настоящей статьи, **в товарах, работах, услугах** с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Аналогичная по своему содержанию норма установлена пунктом 1.3.1. Положения о закупках, согласно которой целью Положения является, в том числе, создание условий для своевременного и полного удовлетворения **потребностей Учреждения в товарах, работах, услугах** с необходимыми показателями цены, качества и надежности.

Вместе с тем, согласно пункту 20 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относятся, в том числе, создание условий для массового отдыха жителей городского округа и организация обустройства мест массового отдыха населения.

Следовательно, вопросы, связанные с праздничным оформлением территории городского округа город Рыбинск искусственными новогодними елями (включая: монтаж (демонтаж) искусственных новогодних елей; монтаж (демонтаж) новогодних гирлянд и украшений; охрана искусственных новогодних елей), **относятся к вопросам местного значения городского округа.**

Статьей 13 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон № 44-ФЗ) определено, что заказчиками осуществляются закупки для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации **и муниципальных нужд**, в том числе, **для выполнения функций и полномочий муниципальных органов.** При этом, заказчики при осуществлении закупок используют **конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)** (часть 1 статьи 24 Закона № 44-ФЗ).

Статьей 13 Закона № 44-ФЗ определено, что заказчиками осуществляются закупки для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации **и муниципальных нужд**, в том числе, **для выполнения функций и полномочий муниципальных органов.**



Таким образом, определение хозяйствующего субъекта в качестве исполнителя работ, напрямую связанных с выполнением полномочий муниципальных органов власти, должно осуществляться **с соблюдением требований Закона № 44-ФЗ.**

В рассматриваемой ситуации определение исполнителя работ по установке и содержанию искусственной новогодней ели должно было осуществляться Учреждением с применением процедур, предусмотренных Законом № 44-ФЗ, поскольку в данном случае выполнение данных работ направлено на обеспечение муниципальных нужд, то есть для выполнения полномочий муниципальных органов, а не удовлетворение потребностей Учреждения в товарах, работах, услугах.

Пунктом 4 части статьи 93 Закона № 44-ФЗ установлено, что закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком, в том числе, в случае осуществления закупки товара, работы или услуги **на сумму, не превышающую ста тысяч рублей.**

Таким образом, в случае исполнения Учреждением в рассматриваемой ситуации требований Закона № 44-ФЗ оно было обязано осуществить данную Закупку **путем проведения конкурентной процедуры,** поскольку начальная (максимальная) цена договора превышала сто тысяч рублей.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции. Установленный приведенной нормой запрет адресован органам, осуществляющим властные функции, в целях предупреждения их негативного вмешательства в конкурентную среду посредством использования административных (волевых) инструментов.

Таким образом, действия МБУ городского округа город Рыбинск «Управление городского хозяйства» по закупки у единственного поставщика на новогоднее оформление мест проведения праздничных мероприятий городского округа город Рыбинск: установка и содержание искусственной новогодней ели, содержат признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного в соответствии статьей 39.1 Закона о защите конкуренции Ярославское УФАС России предупреждает МБУ городского округа город Рыбинск «Управление городского хозяйства» о необходимости совершить действия, направленные на прекращение нарушения антимонопольного законодательства, устранение причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, устранение последствий такого нарушения, а именно:

- предпринять действия, в том числе организационно-правового характера, направленные на прекращение практики применения Положения о закупках товаров, работ и услуг МБУ городского округа город Рыбинск «Управление городского хозяйства», утвержденного Постановлением Администрации городского округа город Рыбинск от 26.12.2014 № 4179, в том случае, если закупка касается товаров, работ, услуг для обеспечения **муниципальных нужд,** в том числе, **для выполнения функций и полномочий муниципальных органов.**

Перечисленные действия следует совершить в срок не позднее 24 июня 2016 года.

О выполнении предупреждения подлежит сообщить в Ярославское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

В соответствии с частью 7 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

Согласно части 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

Исполняющий обязанности  
руководителя управления



И.Г. Паутов