



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

03.06.2016 № 8/6634

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**

ООО «Центр развития  
инновационных технологий»  
105082, г. Москва,  
Переведеновский переулок, 6А  
E-mail: [centrtek@mail.ru](mailto:centrtek@mail.ru)

**Заказчик:**

Муниципальное унитарное  
предприятие «Стерлитамакское  
троллейбусное  
управление» городского округа  
город Стерлитамак  
Республики Башкортостан  
453112, г. Стерлитамак,  
ул. Кочетова, д.26  
E-mail: [info@stutr.ru](mailto:info@stutr.ru); [stusnab@ufamts.ru](mailto:stusnab@ufamts.ru)

**Уведомление № 262 -18.1/16  
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов  
до рассмотрения жалобы по существу**

03.06.2016

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы ООО «Центр развития инновационных технологий» (105082, г. Москва, Переведеновский переулок, 6А) от 31.05.2016 вх.№7434 на действия Муниципального унитарного предприятия «Стерлитамакское троллейбусное управление» городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан (453112, г. Стерлитамак, ул. Кочетова, д.26) при проведении открытого конкурса на оказание услуги по разработке и внедрению автоматизированной системы оплаты проезда (извещение №31603637620).

**УВЕДОМЛЯЕТ:**

1. О поступлении жалобы от ООО «Центр развития инновационных технологий» (105082, г. Москва, Переведеновский переулок, 6А) от 31.05.2016 вх.№7434
2. О необходимости приостановления торгов до рассмотрения жалобы по существу.
3. О назначении рассмотрения жалобы на 08.06.2016 в 12 часов 10 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 521.

0081383

4. Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников размещения заказа, состоится в 11 часов 45 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 531.

5. Муниципальному унитарному предприятию «Стерлитамакское троллейбусное управление» городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан (453112, г. Стерлитамак, ул. Кочетова, д.26) не позднее, чем за два дня до даты рассмотрения жалобы в Башкортостанское УФАС России подать документы согласно части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и пояснения по доводам, изложенным в жалобе.

Все объяснения должны быть представлены со ссылками на документы и нормативные правовые акты. Документы и информацию просьба представить в оригиналах или копиях, в прошитом и пронумерованном виде с описью вложения, заверить печатью представившего их лица и / или органа.

Непредставление в указанный срок запрашиваемых документов (информации) по требованию антимонопольного органа влечет административную ответственность в виде штрафа.

Также сообщаем, что организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения (часть 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Согласно части 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Согласно части 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению, организатор торгов которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Жалоба ООО «Центр развития инновационных технологий» (105082, г. Москва, Переведеновский переулок, 6А) от 31.05.2016 вх.№7434 размещена в сети Интернет на сайте [www.bash.fas.gov.ru](http://www.bash.fas.gov.ru).

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрения жалобы.

Заместитель руководителя



Общество с ограниченной ответственностью

# Центр развития ИННОВАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

105082, г. Москва, Переведеновский переулок, 6 А  
тел.: +7 495 767 49 16, e-mail: nipo-rf@mail.ru

Исх.№ 756/1  
От «30» мая 2016 г.

Управление Федеральной антимонопольной службы по  
Республике Башкортостан  
450008, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул.Пушкина, 95;

Муниципальное унитарное предприятие "Стерлитамакское  
троллейбусное управление"  
ГО г.Стерлитамак РБ  
453112, Республика Башкортостан, г.Стерлитамак, ул.Кочетова, 26

## ЖАЛОБА

на действия МУП «Стерлитамакское троллейбусное управление»  
при организации и проведении закупки путем открытого конкурса на  
«Оказание услуги по разработке и внедрению автоматизированной системы оплаты  
проезда»  
(извещение №31603637620 от 10.05.2016 г. на <http://zakunki.gov.ru>)

от Общества с ограниченной ответственностью «Центр развития инновационных технологий»  
105082, г.Москва, Переведеновский переулок, 6А  
Тел.: (495) 767-49-16  
E-mail: centrtekh@mail.ru  
ИНН 7701892432  
ОГРН 1107746806771

10 мая 2016 г. МУП «Стерлитамакское троллейбусное управление», выступая в качестве Заказчика, в рамках Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» разместило в Единой информационной системе ([zakunki.gov.ru](http://zakunki.gov.ru)) Извещение и Конкурсную документацию о проведении открытого конкурса на «Оказание услуги по разработке и внедрению автоматизированной системы оплаты проезда» (извещение №31603637620 от 10.05.2016 г.).

Имея намерение принять участие в указанной закупочной процедуре, мы ознакомились с Извещением и Конкурсной документацией, а также с Положением о закупке МУП «Стерлитамакское троллейбусное управление» и обнаружили нарушения норм действующего законодательства Российской Федерации при проведении указанной закупки, создающие препятствия для оформления заявки в соответствии с требованиями Конкурсной документации и Положения, а значит исключающие правомерное определение победителя указанной закупочной

1. В соответствии с ч.2 ст.2 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные, связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с ч.10 ст.4 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в Документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные Положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие.

1.1. В п.14.3.2. Положения о закупке МУП «Стерлитамакское троллейбусное управление» устанавливаются следующие требования к содержанию Конкурсной документации:

14.3.2. Конкурсная документация должна содержать:

1) установленные Заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом конкурса, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками конкурса выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);

6) форму, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

7) порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей);

8) порядок, место, дату, время начала и окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе;

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям и для оценки и сопоставления по указанным в конкурсной документации критериям;

10) формы, порядок, дату начала и дату окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений конкурсной документации;

11) место, дату и время вскрытия конвертов с заявками участников закупки;

12) место и дату рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, методику оценки предложений участников закупки, порядок расчета рейтинга каждой заявки, сведения и документы, которые подлежат оценке и сопоставлению;

15) требования к сроку и (или) объему предоставления гарантий качества товара, работ, услуг, к обслуживанию товара, к расходам на эксплуатацию товара (при необходимости);

16) сведения о валюте, используемой для формирования цены договора и расчетов с поставщиками (исполнителями, подрядчиками);

17) сведения о возможности Заказчика увеличить количество поставляемого товара при заключении договора (при необходимости);

19) размер обеспечения исполнения договора, срок и порядок его предоставления (при необходимости);

20) срок действия заявки;

21) срок действия обеспечения заявки (при необходимости);

22) срок подписания договора победителем, иными участниками закупки (при необходимости);

23) последствия признания конкурса несостоявшимся;

24) иные сведения по решению Заказчика.

В нарушении этих требований среди Условий проведения закупки в Конкурсной документации (в т.ч. в Информационной карте конкурса) отсутствует требование по сроку действия заявки.

В Форме 1 «Заявка на участие в открытом конкурсе» присутствует п.11, гласящий, что «Настоящая заявка на участие в конкурсе действует до завершения процедуры определения исполнителя». Однако, исходя из названия раздела Конкурсной документации («Раздел III. Примерная форма заявки на участие в конкурсе и примерные образцы форм, входящие в ее состав, предлагаемые для заполнения участниками открытого конкурса»), приведенные в нем формы для заполнения носят примерный характер и не могут выступать в качестве обязательного требования.

Таким образом, Заказчиком в нарушении норм собственного Положения о закупке не установлено одно из обязательных Условий проведения закупки, что является нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и может привести к неправомерному допуску/отклонению заявки одного или нескольких из Участников.

1.2. В п.14.4.2. Положения о закупке МУП «Стерлитамакское троллейбусное управление» устанавливаются следующие критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе:

14.4.2. Критериями оценки заявок на участие в конкурсе могут быть:

1) цена;

2) качественные и (или) функциональные характеристики (потребительские свойства) товара, качество работ, услуг;

3) срок предоставления гарантии качества товара, работ, услуг;

4) наличие у участника закупок опыта поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг;

5) другие критерии в соответствии с конкурсной документацией.

Также в 14.4.4. Положения о закупке указывается:

14.4.4. Порядок оценки заявок по критериям, приведенным в настоящем Положении, устанавливается в соответствующей конкурсной документации.

В п.26.2. Информационной карты конкурса устанавливаются следующие критерии и порядок оценки заявок на участие в конкурсе:

▪ Критерий 1 «Цена договора»

▪ Критерий 2 «Квалификация участников закупки, в том числе опыта работы, связанного с предметом договора, и деловой репутации»

1.2.1. При описании методики оценки по Критерию №1 указывается, что «При оценке заявок по критерию "цена договора" ("цена договора за единицу товара, работы, услуги") лучшим условием исполнения договора по указанному критерию признается предложение участника конкурса с наименьшей ценой договора».

Однако нигде в Конкурсной документации не приводится, что является базисом для сравнения цен (цена с НДС или цена без учета НДС), что нарушает прозрачность подсчета рейтинга, присуждаемого заявке по критерию "цена договора", а также является нарушением п.14.4.4. Положения о закупке МУП «Стерлитамакское троллейбусное управление», так как порядок оценки заявок по указанному критерию приведен не полностью.

- опыт работы, связанный с предметом договора;
- деловая репутация.

При расчете рейтинга по Критерию «Опыт работы» по 10 баллов (но не более 50 баллов в совокупности) начисляется Участнику за каждый представленный выполненный договор на выполнение работ (оказание услуг), аналогичных предмету Закупки в 2010 - 2015 гг.

Однако нигде не раскрывается, по каким именно показателям – цене договора, количеству оснащенного автопарка, ассортименту поставляемого оборудования или др. – будет оцениваться предоставленный Участником выполненный договор на предмет его «аналогичности».

Таким образом, Заказчик не определяет в полной мере порядок оценки по указанному критерию, что может повлечь субъективное толкование понятия «аналогичности» договора, а значит и произвольное начисление баллов Участникам.

При расчете рейтинга по Критерию «Деловая репутация» по 10 баллов (но не более 50 баллов в совокупности) начисляется Участнику за каждый представленный положительный отзыв.

При этом не конкретизируется каким именно этот положительный отзыв должен быть: от какого рода заказчика получен, сколько лет назад получен, за какого рода работу и т.д. Получается, что любое благодарственное письмо даже от простого физического лица за поставку 1 единицы абсолютно любого товара, осуществленную 10 лет назад, в рамках приведенных Заказчиком Критериев будет подтверждать деловую репутацию Участника. Правомерно ли это с учетом технической сложности Технического задания по указанному конкурсу?

**Приведенная в Конкурсной документации Методика оценки заявок на участие в открытом конкурсе носит усеченный характер, не позволяющий объективно рассчитать рейтинг заявок, что противоречит ч.2 ст.2 и ч.6 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».**

2. В соответствии с ч.10 ст.4 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

2.1. Согласно п.2.1 Технического задания «АСОП предназначена для автоматизации, управления и организации контроля за осуществлением регулярных пассажирских перевозок в г. Стерлитамаке и должна реализовать:

2.1.2. Навигационную автоматизированную систему диспетчерского управления на базе приемника ГЛОНАСС/GPS с передачей данных в ДЦ в режиме реального времени, контроль движения транспортного средства по каждому остановочному, а также оперативную связь водителя ТС с диспетчером ДЦ».

Также в п.4.4.2.1 Технического задания указывается, что «Бортовая часть НАСДУ должна включать в свой состав устройство с навигационным приемником сигналов систем позиционирования ГЛОНАСС/GPS, встроенный GSM-модем и оборудование голосовой связи водителя с ДЦ. Модель и производителя приемников сигналов систем позиционирования ГЛОНАСС/GPS определяет заказчик».

Однако, ни марка/модель приемников сигналов систем позиционирования ГЛОНАСС/GPS, ни их технические показатели, ни даже ссылки на тип ПО и оборудования в Техническом задании не приведено.

Получается, то Участник в своей заявке должен декларировать возможность передачи данных с приемников ГЛОНАСС/GPS в Диспетчерский центр (ДЦ) в режиме реального времени

не зная при этом возможно ли это исходя из технических характеристик оборудования, закупленного Заказчиком.

Не зная технических характеристик навигационного оборудования, закупленного Заказчиком, также не возможно однозначно принять решение о возможности реализации в рамках данного Конкурса следующих требований Заказчика:

- Регистрация навигационных данных должна осуществляться с интервалом не реже 10 секунд (п.4.4.2.3);
- Местоположение ТС должно определяться со среднеквадратичным отклонением не более 7 метров (п.4.4.2.4);
- Интервал передачи информации в ДЦ о местоположении, скорости ТС и выполнении графика движения должен динамически настраиваться в зависимости от режима движения и выполнения графика движения в интервале от 10-ти до 600 секунд (в среднем 30с) (п.4.4.2.6).

Таким образом, Техническое задание предполагает разработку и внедрение АСОП, совместимой с оборудованием, имеющимся у Заказчика, однако нигде в Техническом задании не приведены характеристики этого оборудования, что не позволяет однозначно определить соответствие оказываемой услуги потребностям Заказчика и является нарушением п.1 ч.10 ст.4 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», просим:

- выдать заказчику в лице МУП «Стерлитамакское троллейбусное управление» предписание об устранении нарушений, допущенных при проведении закупки путем открытого конкурса на «Оказание услуги по разработке и внедрению автоматизированной системы оплаты проезда» (извещение №31603637620 от 10.05.2016 г.).

Приложение:

- документы, подтверждающие полномочия лица на право подписи (доверенность на представление интересов, приказ о назначении директора);
- конкурсная документация, техническое задание (извещение №31603637620 от 10.05.2016 г.

**Заместитель директора  
по финансовым вопросам  
ООО «ЦЕНТРТЕХ»**

