

**СОГАЗ****СТРАХОВАЯ ГРУППА**

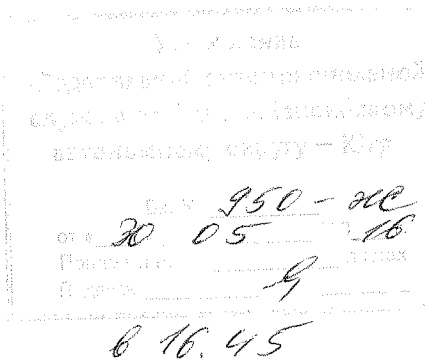
АО «СОГАЗ»

**ЮГОРСКИЙ ФИЛИАЛ**

ул. Ленина, д. 1/1, г. Югорск, Тюменская обл.  
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, 628260  
Тел.: +7 (34675) 2-12-16, 2-32-41, 2-33-41, факс: +7 (34675) 2-41-89  
E-mail: ugorsk@sogaz.ru, www.sogaz.ru  
ИНН 7736035485 ОГРН 1027739820921

30 мая 2016 года

№ СГф28 - 462



Руководителю Управления  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Ханты-Мансийскому  
автономному округу - Югре  
628012, ХМАО-Югора, г. Ханты-  
Мансийск, ул. Чехова, д.12а, 1 этаж

**Заявитель:**

АО «Страховое общество газовой промышленности»

**Место нахождения:**107078, г. Москва, пр. Академика  
Сахарова, 10**Югорский филиал:**628260, Тюменская область, ХМАО-  
Югра, г. Югорск, ул. Ленина, д. 1/1  
e-mail: ugorsk@sogaz.ru  
тел. (34675) 2-32-41, 2-12-16, 2-33-  
41

факс: (34675) 2-41-89

**Заказчик:**ФАУ «Главгосэкспертиза России»  
101000, Москва, Фуркасовский пер.,  
д.6Ханты-Мансийский филиал  
628001, город Ханты-Мансийск,  
улица Бориса Щербины, дом 1  
Тел./факс: (3467) 33-85-48

e-mail: t.Makhvienya@hms.gge.ru

**ЖАЛОБА**

на нарушение антимонопольного законодательства

На официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг <http://zakurki.gov.ru> было опубликовано Извещение № 31603607804 от 26.05.2016 г. о проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию работников Ханты-Мансийского филиала ФАУ «Главгосэкспертиза России».

Заказчик: Федеральное автономное учреждение «Главное управление государственной экспертизы» (ФАУ «Главгосэкспертиза России»).

Начальная максимальная цена контракта – 1 363 179,00 рублей.

Документацией открытого конкурса в электронной форме № ОКЭФ-01-ХМС/2016 на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию работников Ханты-Мансийского филиала ФАУ «Главгосэкспертиза России» установлены следующие показатели критерия «Качественные характеристики объекта закупки, квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом договора, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации»:

- наличие филиала Страховщика по месту нахождения Страхователя – в городе Ханты-Мансийске;

- Наличие специалистов Страховщика по месту нахождения Страхователя – в г. Ханты-Мансийске для круглосуточного сопровождения Застрахованных при оказании им медицинской помощи.

Также Техническим заданием установлено следующее обязательное требование к исполнителю: наличие круглосуточного медицинского пульта Страховщика, расположенного в г. Ханты-Мансийске.

При этом, страховым случаем является обращение застрахованного лица в медицинскую организацию (п.1.5., 1.10 проекта Договора), что возлагает на медицинскую организацию обязанность по оказанию медицинских услуг. Выдача страховых полисов застрахованным лицам осуществляется через Страхователя (п.4.4.2. проекта Договора).

Техническим заданием установлен прямой доступ застрахованных лиц в медицинские учреждения (п.6 Технического задания) либо организация медицинской помощи через круглосуточный медицинский пульт страховщика (Программа «Скорая и неотложная медицинская помощь»), по программе «Профилактическое лечение гриппа» оказание амбулаторной помощи осуществляется на дому или на территории Страхователя.

Обращение в филиал страховщика (или иное обособленное структурное подразделение) застрахованными лицами не предполагается.

Изложенный в разъяснении довод заказчика о том, что только филиал осуществляет все полномочия юридического лица, в связи чем наличие филиала в наибольшей степени удовлетворяет потребности заказчика несостоятелен как в связи с тем, что обращение застрахованных лиц к страховщику не предусмотрено, так и в связи со следующим:

В случае, если в г. Ханты-Мансийске находится отделение филиала страховщика (т.е. часть сотрудников филиала имеют рабочее место вне указанного в уставе и выписке из ЕГРЮЛ места нахождения филиала), то говорить о наличии меньшего объема функций и полномочий у указанного обособленного подразделения филиала является некорректным.

В связи с изложенным не понятно, какой потребностью Заказчика обусловлены показатели критерия по наличию филиала страховщика в г. Ханты-Мансийск и специалистов для круглосуточного сопровождения застрахованных в г. Ханты-Мансийске, а также каким образом эти показатели могут способствовать выбору лучшего исполнителя для оказания услуг при закупке именно ДМС, с учетом того, что предполагается обращение застрахованных лиц только в лечебные учреждения (прямым доступом или путем обращения на круглосуточный диспетчерский пункт страховщика), но не к страховщику.

Не понятно, почему круг обособленных подразделений страховщика в г. Ханты-Мансийск, имеющих полномочия по решению вопросов, связанных с добровольным медицинским страхованием, сужен до только филиалов и чем обусловлено требование по нахождению круглосуточного медицинского пульта Страховщика (с бесплатным федеральным номером и прямым номером) именно в г. Ханты-Мансийске.

В г. Ханты-Мансийске обособленные структурные подразделения имеются у многих страховых компаний, но именно филиалы только у АО «ГСК «Югория» и ООО «Росгосстрах».

При этом опыт оказания аналогичных услуг по объективным показателям (страховая премия и страховые выплаты на территории ХМАО-Югры), который может отражать выбор наилучшего исполнителя для оказания данных услуг в

соответствии с информацией с официального сайта ЦБ РФ, например, в 2015 г. следующий:

Вита-страхование – собрано 1 543 982 (выплачено 1 460 869);

СОГАЗ – собрано 1 033 951 (выплачено 785 437);

Югория – собрано 282 849 (выплачено 282 992);

Капитал-страхование – собрано 266 414 (выплачено 259 937)

Сургутнефтегаз – собрано 131 740 (выплачено 114 241)

Согласно ст.17 ФЗ «О защите конкуренции», «при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:...

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом».

На основании приведенных выше доводов считаю, что в действиях заказчика имеет место нарушение ст.17 ФЗ «О защите конкуренции», а именно действия при проведении торгов, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, путем создания участнику торгов преимущественных условий участия в торгах.

На основании изложенного,

ПРОШУ:

- приостановить размещение заказа № 31603607804 от 26.05.2016 г. о проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию работников Ханты-Мансийского филиала ФАУ «Главгосэкспертиза России» до рассмотрения данной жалобы;

- провести внеплановую проверку соблюдения антимонопольного законодательства заказчиком ФАУ «Главгосэкспертиза России» при проведении данной закупки;

- при установлении нарушения антимонопольного законодательства со стороны заказчика ФАУ «Главгосэкспертиза России» вынести ему обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений антимонопольного законодательства путем внесения соответствующих изменений в конкурсную документацию;

Приложение:

- 1) Извещение № 31603607804 от 26.05.2016.
- 2) Конкурсная документация.
- 3) Запрос разъяснений.
- 4) Разъяснения заказчика.
- 5) Копия доверенности представителя.
- 6) Выписка из ЕГРЮЛ АО «ГСК «Югория».