



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орел, ГСП, 302000

тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60

e-mail: to57@fas.gov.ru

27.06.2016 № 2331/03

На № _____ от _____

Заказное с уведомлением о вручении

БУЗ ОО «Малоархангельская ЦРБ»

303370, Орловская область,
Малоархангельский район,
г. Малоархангельск, ул. Ленина, 142

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

об отложении рассмотрения дела № 207 -15/03 АЗ

22.06.2016

г. Орёл

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее – Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии: Солдатенковой И.В., заместителя руководителя - начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

Членов Комиссии: Бочкова С.А. – главного государственного инспектора отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

Погодиной Е.Ю. – главного специалиста -эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

рассмотрев дело № 207-16/03 АЗ (далее - дело) по признакам нарушения БУЗ ОО «Малоархангельская ЦРБ» части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон «О защите конкуренции»),

установила:

На основании информации поступившей посредством обратной связи №№358, 359, приказа Орловского УФАС России от 09.02.2016 № 16 о проведении внеплановой документарной проверки, была проведена проверка в отношении заказчика – бюджетного учреждения здравоохранения Орловской области «Малоархангельская центральная районная больница» (далее – Заказчик, БУЗ ОО «Малоархангельская ЦРБ»).

Обращение было рассмотрено, проведена внеплановая проверка.

В ходе проведения внеплановой проверки было выявлено, что 27.01.2016 Заказчиком на официальном сайте <http://www.zakupki.gov.ru/> было размещено извещение о проведении Запроса котировок, начальная (максимальная) цена



контракта 385 000,00 рублей; дата начала подачи заявок 27.01.2016, дата окончания подачи заявок 05.02.2016 в 15:00.

Согласно Журнала регистрации заявок на момент окончания приема заявок было подано 7 заявок (заявка №1 – ООО межрегиональная специализированная организация «Ценный советник» (подана лично в запечатанном конверте, поступила 02.02.2016 в 11:10), заявка №2 – ООО «Альфа Тендер» (подана лично в запечатанном конверте, поступила 03.02.2016 в 14:15), заявка №3 – ООО «Квартал» (подана посредством почты России, поступила 27.01.2016 в 13:45), заявка №4 – ООО «РБИ-Тендер» (подана лично в запечатанном конверте, поступила 05.02.2016 в 12:11), заявка №5 – ООО «Центр правовой поддержки бизнеса «АТОЛЛ» (подана лично в запечатанном конверте, поступила 05.02.2016 в 14:00), заявка №6 – ООО «Профит-плюс» (подана нарочным в не запечатанном конверте и посредством электронной почты, поступила 05.02.2016 в 14:16), заявка №7 – ООО «Алгоритм закупок» подана 09.02.2016 в 14:52 (после окончания срока подачи заявок)).

Согласно частям 1, 2 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ) в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться следующая информация:

1) информация, указанная в пунктах 1 - 6 статьи 42 Закона №44-ФЗ (в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта), а также в пункте 8 данной статьи (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 Закона №44-ФЗ), требования, предъявляемые к участникам запроса котировок, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона №44-ФЗ, равно как и требование, предъявляемое к участникам запроса котировок в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 Закона №44-ФЗ;

2) форма заявки на участие в запросе котировок, в том числе подаваемой в форме электронного документа;

3) место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок;

4) информация о контрактной службе, контрактном управляющем, ответственных за заключение контракта, срок, в течение которого победитель запроса котировок или иной участник запроса котировок, с которым заключается контракт при уклонении победителя запроса котировок от заключения контракта, должен подписать контракт, условия признания победителя запроса котировок или иного участника запроса котировок уклонившимися от заключения контракта;

5) информация о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями частей 8 - 26 статьи 95 Закона №44-ФЗ;

6) преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии со статьями 28 - 30 Закона №44-ФЗ.

К извещению о проведении запроса котировок должен быть приложен проект контракта.

Вся информация, предусмотренная статьей 73 Закона №44-ФЗ размещена Заказчиком в ЕИС.

Часть 2 статьи 77 Закона №44-ФЗ предусматривает, что заявка на участие в запросе котировок подается заказчику в письменной форме в запечатанном

конверте, не позволяющем просматривать содержание такой заявки до вскрытия конверта, или в форме электронного документа до даты и времени вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок, указанных в извещении о проведении запроса котировок.

Согласно Извещению о проведении запроса котировок «котировочные заявки принимаются в письменной форме. Заявка на участие в запросе котировок в письменной форме подается в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание конверта. В целях обеспечения Заказчиком целостности и защищенности заявок на участие в запросе котировок на конверте указывается наименование запроса котировок, на участие в котором подается данная заявка. Котировочные заявки по факсу или в форме электронного документа не принимаются».

Руководство пользователя размещенного в ЕИС возможности подачи заявки в форме электронных документов на момент подачи заявок в ЕИС не предусмотрена.

Согласно части 3 статьи 77 Закона №44-ФЗ заявка на участие в запросе котировок, поданная в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, регистрируется заказчиком. При этом отказ в приеме и регистрации конверта с такой заявкой, на котором не указана информация о подавшем его лице, и требование предоставления данной информации не допускаются. По требованию участника запроса котировок, подавшего заявку на участие в запросе котировок, заказчик выдает расписку в получении заявки на участие в запросе котировок с указанием даты и времени ее получения.

Следовательно Заказчик обязан принять заявку в конверте, если на конверте не указана информация о подавшем его лице; обязанность принять заявку в незапечатанном конверте у заказчика отсутствует. Данный вывод подтверждается положениями части 4 статьи 78 Закона №44-ФЗ, которой предусмотрено, что заказчик обеспечивает сохранность конвертов с заявками, защищенность, неприкосновенность и конфиденциальность поданных в форме электронного документа заявок на участие в запросе котировок и обеспечивает рассмотрение содержания заявок на участие в запросе котировок только после вскрытия конвертов с такими заявками и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок в соответствии с настоящим Федеральным законом. Лица, осуществляющие хранение конвертов с такими заявками, не вправе допускать повреждение этих конвертов до момента их вскрытия в соответствии с настоящим Федеральным законом и (или) допускать открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок. За нарушение требований статьи 77 Закона виновные лица несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

На момент рассмотрения дела данные факты установлены; Заказчиком представлен для рассмотрения Комиссии макет поступившей заявки ООО «Профит-плюс».

Возражений на акт проверки № 007-16/03 АЗ-ВнДП от 09.03.2016 от Заказчика не поступало; Акт проверки № 007-16/03 АЗ-ВнДП от 09.03.2016 получен Заказчиком 18.03.2016. В соответствии с пунктом 3.87 регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по проведению проверок соблюдения требований антимонопольного

законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС России от 25.05.2012 № 340 Заказчику было предложено направить возражения на упомянутый акт проверки, содержащий констатацию нарушения статьи 17 Закона «О защите конкуренции» в части допуска к запросу котировок заявки, поступившей в незапечатанном конверте.

Частью 1 статьи 48.1 Закона «О защите конкуренции» установлено, что перед окончанием рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства при установлении в действиях (бездействии) ответчика по делу нарушения антимонопольного законодательства комиссия принимает заключение об обстоятельствах дела.

В соответствии с частью 3 статьи 48.1 Закона «О защите конкуренции», в случае принятия заключения об обстоятельствах дела о нарушении антимонопольного законодательства подлежит отложению

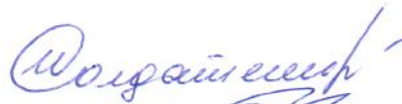
Частью 4 статьи 48.1 Закона «О защите конкуренции» установлено, что копия заключения об обстоятельствах дела направляется лицам, участвующим в деле, в течение пяти рабочих дней со дня вынесения определения об отложении рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства. При этом дата очередного рассмотрения дела не может быть назначена ранее чем через пять рабочих дней со дня направления лицам, участвующим в деле, копии заключения об обстоятельствах дела.

В связи с вышеуказанными обстоятельствами, Комиссия приходит к выводу, что дело подлежит отложению, в целях составления и направления ответчику по делу заключения об обстоятельствах дела.

В соответствии с пунктом 3 части 1.1 статьи 47.1 Закона «О защите конкуренции» Комиссия определила:

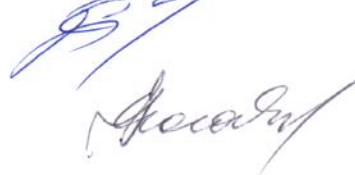
1. Отложить рассмотрения дела №207-16/03 АЗ.
2. Назначить рассмотрения дела №207-16/03 АЗ на «08» июля 2016 в «09» часов 10 минут по адресу: г. Орел, ул. Салтыкова-Щедрина, д. 21, 3-й этаж, каб. 4.
3. Составить и направить в адрес ответчика по делу заключение об обстоятельствах дела.

Председатель Комиссии



И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии:



С.А. Бочков

Е.Ю. Погодина

В соответствии с частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации) влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.