



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05. факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

30.06.2016 № 8/81012

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заявитель:  
ИП

Организатор торгов:  
Управление транспорта и  
связи Администрации  
городского округа г. Уфа  
Республики Башкортостан  
450006, г. Уфа,  
ул. Ивана Якутова, д. 3/5  
ufatransport@list.ru

**Уведомление № 293-18.1/16**

**о поступлении жалобы и о приостановлении закупки  
до рассмотрения жалобы по существу**

30.06.2016

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы ИП от 28.06.2016 вх.№8928 на действия Управления транспорта и связи Администрации городского округа г. Уфа Республики Башкортостан при проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа г. Уфа Республики Башкортостан, информация о котором размещена 04.05.2016 на официальном сайте Администрации городского округа г. Уфа Республики Башкортостан,

**УВЕДОМЛЯЕТ:**

1. О поступлении жалобы ИП от 28.06.2016 вх.№8928;
2. О необходимости приостановления процедуры торгов до рассмотрения жалобы по существу дела;
3. О назначении рассмотрения жалобы **на 07.07.2016 в 12 часов 30 минут** по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.
4. Управлению транспорта и связи Администрации городского округа г. Уфа Республики Башкортостан не позднее, чем за два дня до даты рассмотрения

0081439

жалобы представить в Башкортостанское УФАС России документы согласно части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и пояснения по доводам, изложенным в жалобе.

Все объяснения должны быть представлены со ссылками на документы и нормативные правовые акты. Документы и информацию просьба представить в оригиналах или копиях, в прошитом и пронумерованном виде с описью вложения, заверить печатью представившего их лица и /или органа.

Непредставление в указанный срок запрашиваемых документов (информации) по требованию антимонопольного органа влечет административную ответственность в виде штрафа.

Также сообщаем, что организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения (часть 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Согласно части 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Согласно части 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению, организатор торгов которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Жалоба ИП \_\_\_\_\_ от 28.06.2016 вх.№8928 размещена в сети Интернет на сайте [www.bash.fas.gov.ru](http://www.bash.fas.gov.ru).

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрении жалобы.

Согласно части 13 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей. Возражение на жалобу должно содержать сведения, указанные в части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции. Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

Заместитель руководителя

ИНДИВИДУАЛЬНЫЙ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬ

ШЕХСИ ЭШМӘКӘР

В Управление Федеральной  
антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан  
450008, г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Заявитель: Индивидуальный  
предприниматель

Организатор конкурса: Управление  
транспорта и связи Администрации  
городского округа  
город Уфа Республики Башкортостан  
(ИНН: 0276097173; ОГРН:  
1050204343474)  
450006, РБ, г. Уфа, ул. Ивана Якутова,  
3/5,  
к.т. 8(347) 2722584

## **ЖАЛОБА**

**на процедуру вскрытия конвертов и на протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории ГО г. Уфа Республики Башкортостан**

1. 04.05.2016 в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные





законодательные акты Российской Федерации» (Далее - № 220-ФЗ) Управлением транспорта и связи Администрации городского округа г. Уфа Республики Башкортостан (Далее - УТиС) на официальном сайте «www.ufacity.info» в соответствии с приказом начальника УТиС № 20 от 04.05.2016 опубликованы очередной Реестр муниципальных маршрутов регулярных перевозок городского округа город Уфа Республики Башкортостан (Далее - Реестр 2016 года) и объявлен Открытый конкурс на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан (Далее - Конкурс), документация которого также опубликована 04.05.2016.

06.06.2016 Организатором конкурса проведена процедура вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, которая зафиксирована в соответствующем протоколе.

Согласно п. 16.6. Конкурсной документации при вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе объявляются и заносятся в протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе: наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (для физического лица и уполномоченного участника договора простого товарищества), почтовый адрес каждого претендента, наличие сведений и документов, предусмотренных конкурсной документацией, конкурсное предложение, указанное в заявке, являющееся критерием оценки заявок на участие в открытом конкурсе.

*Вместе с тем, председателем конкурсной комиссии почтовый адрес ряда претендентов не объявлялся, конкурсное предложение, указанное в заявке и являющееся критерием оценки не озвучивалось.*

2. Пунктом 6.15 действующего Положения о порядке проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан (утвержденного Решением Совета городского округа город Уфа Республики Башкортостан от 26 февраля 2016 года № 58/2) предусмотрено, что в рамках рассмотрения заявок на участие в конкурсе комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным Федеральным законом и Конкурсной документацией.

Таким образом, к обязанностям Комиссии при процедуре вскрытия конвертов, относится также фиксация в протоколе вскрытия конвертов всех сведений и обстоятельств, являющихся основаниями для отказа в допуске того или иного претендента к участию в открытом конкурсе.

*Однако, в протоколе вскрытия конвертов от 06.06.2016 не отражено, что ООО «Арбат+», по всем заявленным Лотам, вместо предусмотренных п. 10.15 Конкурсной документации актов сверки о*

*состоянии расчетов с бюджетами всех уровней бюджетной системы Российской Федерации (Инспекция Федеральной налоговой службы России) и внебюджетными фондами (Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации) за последний завершённый отчетный период, предоставлены справки об отсутствии задолженности перед названными бюджетными организациями.*

Согласно опубликованному на официальном сайте Администрации ГО г. Уфа протоколу вскрытия конвертов с заявками, поступившими от ООО «Арбат+» отражены недостоверные сведения о предоставлении последним актов сверки.

***3. Не были также отражены в протоколе факты поступления заявок от ИП в непрошитом виде, что является нарушением требований, п. 10.8 Конкурсной документации и является основанием для отказа в допуске на участие в Конкурсе.***

Несоблюдение претендентом требований пункта 10.8 Конкурсной документации является существенным нарушением, по причине его коррупциогенности, поскольку не подшитая заявка может быть беспрепятственно дополнена недостающими документами или изменена после проведения процедуры вскрытия заявок, как с ведома, так и без ведома претендента.

При этом, какого-либо механизма контроля за добросовестностью действий организатора конкурса, либо его сотрудников, в данной части не существует, что подтверждается п. 11.12. Конкурсной документации, согласно которой Организатор конкурса не несет ответственности за вскрытие конверта с заявкой на участие в открытом конкурсе в дату и время, отличные от даты и времени, установленных в пункте 15 Раздела 1 конкурсной документации.

Данное обстоятельство нарушает принцип открытости конкурса, добросовестной состязательности его участников. В изложенной части нарушение, допущенное при составлении Протокола вскрытия конвертов, считаем неустранимым, требующим признания данного Протокола недействительным, либо влекущим отказ в допуске претендента, нарушившего п. 10.8 Конкурсной документации.

Неисполнение организатором конкурса (комиссией), обязанности внесения в протокол сведений, предусмотренных конкурсной документацией является неустранимым нарушением, лишаящим Организатора конкурса возможности обоснованного отказа претендента в допуске к участию в открытом конкурсе, а претендентов и заинтересованных лиц - возможности полноценно отстаивать свои права и законные интересы на принципе равноправия и состязательности сторон, мотивированно ссылаться на обстоятельства нарушения Конкурсной документации кем-либо из претендентов.



#### **4. Само проведение конкурса по ранее установленным маршрутам является незаконным.**

**На конкурсе выставлено 86 лотов с различными маршрутами.**

Положения ст.ст. 21, 29 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» содержит исчерпывающий перечень оснований для объявления и проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок или смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок:

- установление муниципального маршрута регулярных перевозок, в случае, если соответствующий маршрут установлен после дня вступления в силу настоящего Федерального закона;

- вступление в законную силу решения суда об аннулировании лицензии, имеющейся у юридического лица, индивидуального предпринимателя или хотя бы одного из участников договора простого товарищества, которым выдано данное свидетельство;

- вступление в законную силу решения суда о прекращении действия данного свидетельства;

- обращение юридического лица, индивидуального предпринимателя или уполномоченного участника договора простого товарищества, которым выдано данное свидетельство, с заявлением о прекращении действия свидетельства;

Вместе с тем, изучение Конкурсной документации показало, что Раздел 2 Конкурсной документации содержит Лоты ранее установленных маршрутов.

*Так, по Лоту № 85 на конкурс выставлен маршрут № 298 с маршрутом движения «Уфимский Док - Семейный торговый центр «Мега-Уфа».*

Согласно удостоверению допуска № 079 от 15 марта 2013 года организатором осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан на маршруте регулярных перевозок в городском сообщении: № 298 «Уфимский док-СТЦ «Мега-Уфа» является индивидуальный предприниматель. Указанный факт также подтверждается паспортом автобусного маршрута, утвержденного заместителем начальника управления по обеспечению жизнедеятельности города - начальником отдела транспорта и связи Администрации ГО г. Уфа РБ.

*В Лоте № 66 содержится описание муниципального маршрута регулярных перевозок по регулируемым тарифам № 272 Уфимский ДОК – Торгово-сервисный комплекс «Пушкинский», где также организатором*

осуществления пассажирских перевозок является индивидуальный предприниматель на основании выданного 12 марта 2014 года индивидуальному предпринимателю \_\_\_\_\_ выдано удостоверение допуска № 090, а также паспорта автобусного маршрута, утвержденного заместителем начальника управления по обеспечению жизнедеятельности города - начальником отдела транспорта и связи Администрации ГО г. Уфа РБ.

*Также на конкурсе выставлен муниципальный маршрут регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам № 267 Колхозный рынок – Поселок Старые Турбаслы*, сведения о котором содержатся в лоте № 61 Конкурсной документации. Организация перевозок по указанному маршруту в соответствии с Удостоверением допуска № 089 осуществлялись предпринимателем

Согласно ч. 1 ст. 39 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ) предприниматели, в течение тридцати дней со дня официального опубликования указанного Федерального закона должны были направить в уполномоченный орган местного самоуправления сведения маршрутах регулярных перевозок для внесения их в реестр.

Частью 3 ст. 39 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ на Администрацию ГО г. Уфа возложена обязанность до истечения двухсот семидесяти дней со дня официального опубликования названного Федерального закона выдать юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, которые осуществляют регулярные перевозки, не оплачиваемые за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, по маршрутам регулярных перевозок, включенным в соответствующие реестры (официальных операторов), карты данных маршрутов. Указанные карты выдаются на срок, на который этим юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предоставлено право осуществления регулярных перевозок по данным маршрутам в соответствии с заключенными с ними договорами, выданными им разрешениями, паспортами маршрутов регулярных перевозок или в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, либо, если это право предоставлено без указания срока или срок, на который предоставлено это право, истек, до истечения одного года со дня официального опубликования настоящего Федерального закона.

В силу положений ч. 4 указанной выше статьи закона, уполномоченные органы местного самоуправления в соответствии с установленной настоящим Федеральным законом компетенцией до окончания срока действия указанных в части 3 настоящей статьи карт выдают их владельцам



свидетельство об осуществлении регулярных перевозок по данному маршруту и новые карты данного маршрута.

*Индивидуальный предприниматель* 11.08.2015 года во исполнение требований закона направил в МУП «Уфагортранс», на которого ранее было возложено обязательство по ведению реестра, сведения о маршрутах, по которым им осуществляется перевозка пассажиров.

Согласно ч. 2 ст. 39 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ представленные предпринимателем сведения были включены в реестр маршрутов и размещены на официальном сайте Администрации ГО г. Уфа.

*Однако, вопреки требованиям закона Управлением по транспорту и связи Администрации ГО г. Уфа карты маршрута и свидетельства до сегодняшнего дня не выданы.*

Принятие должностными лицами решения о включении существующих (ранее установленных) маршрутов в Лоты конкурса, а равно невыдача маршрутных карт и свидетельств на маршруты нарушают права и законные интересы индивидуального предпринимателя и лишают его возможности продолжать осуществлять предпринимательскую деятельность в сфере пассажирских перевозок.

*Правомерность требований о необходимости выдачи маршрутных карт и свидетельств подтверждена устоявшейся судебной практикой. В частности Постановлением Семнадцатого Арбитражного апелляционного суда от 12.05.2016 по делу № А 60-54463/2015.*

**5. Доводы Администрации о том, что внесенные в схемы движения маршрутов изменения являются основанием для признания маршрутов новыми представляются необоснованными.**

Так, исходя из смысла ст. 12 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ муниципальные маршруты регулярных перевозок могут быть изменены, установлены и отменены.

Как указано выше маршруты № 298, 272, 267 ранее были установлены и по ним осуществлялись пассажирские перевозки на основании выданных Администрацией ГО г. Уфа удостоверений.

28.04.2016 после вступления Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ схема движения маршрутов по неизвестным причинам были изменены.

*Вместе с тем, решение об отмене ранее существовавших маршрутов № 298, 272, 267 Управлением транспорта и связи не принимались, о принятии данного решения Первозчик - как это предусмотрено ч. 3 ст. 12 названного закона, за 180 дней не уведомлялся.*

Таким образом, маршруты № 298, 272, 267 являются измененными, а не установленными.



В свою очередь Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ не предусматривает возможность проведения конкурса по измененным маршрутам и включение маршрутов № 298, 272, 267 в Лоты Конкурсной документации является незаконным и необоснованным.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 –ФЗ «О защите конкуренции»,

**Прошу:**

1. Признать процедуру вскрытия конвертов с заявками на участие в Открытом конкурсе, проведенную Организатором конкурса – Управлением транспорта и связи Администрации ГО г. Уфа от 06.06.2016 – проведенной с нарушением закона.
2. Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе от 06.06.2016 признать незаконным либо обязать Организатора конкурса внести сведения о нарушении претендентами ИП \_\_\_\_\_ и ООО «Арбат+» требований Конкурсной документации.
3. Признать объявление и проведение Конкурса по Лотам № 61,66, 85 незаконным.
4. Обязать Управление транспорта и связи устранить нарушения исключить из Конкурсной документации Лоты № 61, 66, 85 по маршрутам 267, 272 и 298 соответственно выдав ИП \_\_\_\_\_ свидетельства и маршрутные карты на маршруты № 267, 272, 298.

Приложение:

1. Копия Удостоверения допуска № 079 от 15 марта 2013 года.
2. Копия удостоверения допуска № 090 от 12 марта 2014 года.
3. Копии карточек допуска (маршрутных карт) № 1364 № 1354.
4. Копия паспорта маршрута № 272
5. Копия паспорта маршрута № 298
6. Копия паспорта маршрута № 267
7. копия сопроводительного письма и сведений для включения в Реестр.

Предприниматель