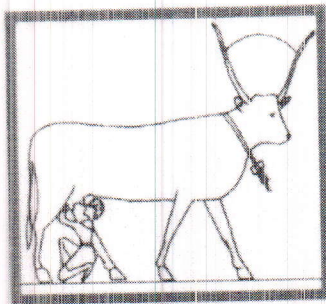


# CONCORD +



# КОНКОРД +

M.Pavlova str. 19a, Cheboksary, 428017, Russia  
tel. (8352) 43 27 38  
fax (8352) 66 34 09

Россия 428017 г. Чебоксары, ул. М. Павлова, 19а  
тел. (8352) 43 27 38  
факс (8352) 66 34 09

CONCORD\_INC@HOTMAIL.COM ♦

Исх. № 41  
дата: 31.05.2016 г.

Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Московской области  
123423, г. Москва, Карамышевская наб., д. 44  
E-mail: [to50@fas.gov.ru](mailto:to50@fas.gov.ru)

**Участник закупки (Заявитель):**  
**Общество с ограниченной**  
**ответственностью «Конкорд+»**

Место нахождения: Чувашская Республика,  
428034, г. Чебоксары, ул. М. Павлова, 19а  
Почтовый адрес: Чувашская Республика,  
428034, г. Чебоксары, ул. М. Павлова, 19а  
ОГРН 1022101271279  
ИНН 2129027860

Номер контактного телефона:  
89061302861, факс: (8352)43-27-38,  
Адрес электронной почты:  
[concordinc@yandex.ru](mailto:concordinc@yandex.ru)

**Организатор закупки (Заказчик):**  
**Федеральное бюджетное учреждение науки**  
**“Государственный научный центр прикладной**  
**микробиологии и биотехнологии” (ФБУН ГНЦ**  
**ПМБ)**

Место нахождения: 142279, Московская область,  
Серпуховский р-н, п. Оболенск  
Почтовый адрес: 142279, Московская область,  
Серпуховский р-н, п. Оболенск  
ОГРН 1055011113772  
ИНН 5077018190

Номер контактного телефона/факса:  
(4967)31-21-33, (4967) 31-21-76,  
Адрес электронной почты: [zakupki@obolensk.org](mailto:zakupki@obolensk.org)

**Жалоба**  
**на действия (бездействие) организатора запроса котировок на поставку казеина кислотного**  
**технического**

1. **Заказчик:** Федеральное бюджетное учреждение науки “Государственный научный центр прикладной микробиологии и биотехнологии” (ФБУН ГНЦ ПМБ) **Адрес:** 142279, Московская область, Серпуховский р-н, п. Оболенск, **телефон:** (4967) 31-21-33, **факс:** (4967) 31-21-76, **адрес электронной почты:** [zakupki@obolensk.org](mailto:zakupki@obolensk.org).

**Фамилии, имена, отчества членов комиссии Заказчика, которые принимали решение о допуске либо недопуске заявок к участию в запросе котировок:**

Председатель комиссии: Турченко П.И., члены комиссии: Орешкина Т.В., Герасимов М.В., Денисов П.Г., Мартовецкий М.Н.

2. **Участник закупки (заявитель):** Общество с ограниченной ответственностью «Конкорд+» (ООО «Конкорд+»). **ИНН:** 2129027860. **Адрес:** 428034, г. Чебоксары, ул. М. Павлова, 19а; **телефон:** (8352) 432738; **факс:** (8352) 432738; **e-mail:** [concordinc@yandex.ru](mailto:concordinc@yandex.ru); **контактное лицо:** Фадеева Анна Олеговна.



3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

4. Номер извещения: № 31603654255

Наименование закупки: «Поставка казеина кислотного технического»

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 13.05.2016.

5. Обжалуемые действия организатора торгов (заказчика) с указанием норм Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (которые, по мнению Заявителя нарушены:

Заказчик необоснованно не допустил заявку Заявителя к участию в запросе котировок, тем самым нарушив положения подпунктов 2), 3) 4) пункта 1 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», положения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», положения подпункта 7.1 Пункта 7 «Требования к участникам процедуры закупки» Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Заказчика от 31 марта 2014 г., принятого в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

6. Доводы жалобы:

13.05.2016 на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение о закупке №31603654255 способом запроса котировок на поставку казеина кислотного технического для нужд Федерального бюджетного учреждения науки "Государственный научный центр прикладной микробиологии и биотехнологии" (далее по тексту - Заказчик). Проведение указанной закупки регулируется нормами Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту - Федеральный закон №223-ФЗ) и Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Заказчика от 31 марта 2014 г. принятым в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Положение о закупке). Вся закупочная Документация о проведении запроса котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства № 30/2016 на поставку казеина кислотного технического (далее по тексту – Документация) размещена Заказчиком в свободном доступе на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Для участия в запросе котировок согласно извещению о закупке №31603654255 в соответствии с требованиями Документации представитель ООО «Конкорд+» 20.05.2016 г. в 11:45 (по данным ООО «Конкорд+») или в 11:20 (по протоколу Заказчика) лично представил заявку на участие в запросе котировок в виде следующих документов, прошнурованных, пронумерованных, скрепленных печатью с приложением описи всех представленных документов:

1. Котировочная заявка №29 от 18.05.2016 г.
2. Анкета участника №30 от 18.05.2016 г.
3. Выписка из единого государственного реестра юридических лиц от 18.05.2016 г.
4. Справка №2185 об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов
5. Копия Устава ООО «Конкорд+»
6. Копия изменения в Уставе ООО «Конкорд+» от 06.05.2004 г.
7. Копия свидетельства о внесении записи в единый государственный реестр юридических лиц о юридическом лице серия 21 №000818602 от 06.09.2002 г.
8. Копия свидетельства о постановке на налоговый учет серия 21 №001592326 от 05.07.2006 г.
9. Копия свидетельства о постановке на налоговый учет серия 21 №001574853 от 06.05.2004 г.
10. Письмо со сведениями об ИНН учредителей №33 от 18.05.2016 г.
11. Копия протокола №65 от 05.09.2013 г. о назначении директора ООО «Конкорд+»
12. Копия приказа №16-К от 05.09.2013 г. о вступлении в должность директора ООО «Конкорд+»
13. Доверенность №09 от 18.05.2016 г. на подачу заявки на участие в запросе котировок
14. Копия удостоверения о качестве №2401 от 09.09.2015 г.
15. Декларация о соответствии участника закупки установленным требованиям №31 от 18.05.2016 г.
16. Декларация о принадлежности к субъектам малого предпринимательства №32 от 18.05.2016 г.

Согласно Документации Заказчиком были выставлены следующие исчерпывающие требования Заказчика к товару и его описанию:

1) товар должен соответствовать следующим требованиям:

«казеин кислотный технический

- ГОСТ 17626-81,
- кислотный в зерне,
- сорт высший,
- кислотность не более 50,
- содержание жира не более 1,7 %,
- цвет светло-кремовый»,



2) в составе котировочной заявки должны быть представлены копии документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в документации о проведении запросе котировок,

3) требования к описанию участниками процедуры закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками процедуры закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик следующие:

«наименование товара, конкретные показатели и технические характеристики товара, соответствующие значениям, установленные данной документацией, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и его производитель».

4) проект договора Документации содержит следующий пункт:

«3.2.1. Товар должен сопровождаться накладной, счетом-фактурой, документами о качестве (для Товаров иностранного происхождения наличие сертификата соответствия требованиям ГОСТа, ТУ)».

Для выполнения данных требований Документации к поставляемому товару и его описанию ООО «Конкорд+» предъявило копию удостоверения о качестве №2401 от 09.09.2015 г. производителя ООО «МОЛОКО». В данном удостоверении о качестве указывалось наименование товара – казеина технического, ГОСТа, периода производства, качественных характеристик, условий хранения. На удостоверении о качестве имеется круглая печать производителя ООО «МОЛОКО». Также следующие данные товаре, в том числе о стране происхождения и производителе, были представлены в котировочной заявке:

«Казеин технический кислотный в зерне  
ГОСТ 17626-81

Сорт высший:

Жир, % – 0,9 – 1,7

Кислотность, Т – 48 – 50

Влажность, % – 10 – 12

Цвет – светло-кремовый

Даты производства:

01.08.2015 г. – 31.08.2015 г.,

01.05.2016 г. – 31.08.2016 г.

Срок годности – 12 мес.

Страна происхождения, производитель: Российская Федерация, Республика Мордовия п. Торбеево, ООО «Молоко».

Контактное лицо по вышеуказанной закупке - Гоглазин Артем Андреевич - заведующий отделом контрактной службы Заказчика (далее по тексту – контактное лицо) осуществило телефонный звонок в ООО «Конкорд+» с вопросом, почему ООО «Конкорд+» указало в заявке казеин производителя, который не производит казеин. Контактному лицу Заказчика контактным лицом Заявителя было устно пояснено, что если на заводе-производителе сообщено, что казеин ООО «МОЛОКО» не производит, это не означает, что ранее до мая 2016 года не производило, и не означает, что не будет производить в сезон высокого молока в июне – августе 2016 г., также были даны разъяснения по поводу указания «г. Саранск» в печати ООО «МОЛОКО», а именно то, что ООО «МОЛОКО» имеет юридический адрес в г. Саранск, а само производство расположено в поселке Торбеево, Республика Мордовия, также был контактному лицу Заказчика был сообщен ИНН ООО «МОЛОКО».

Несмотря на данные пояснения, заявка ООО «Конкорд+», содержащая значительно более низкую цену по сравнению с другими двумя заявками, была не допущена к участию в запросе котировок по первой версии Протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 23.05.2016 г. по причине *непредставления документов указанных в п. 8 3) Документации о проведении запросе котировок, а именно копии документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в документации о проведении запросе котировок*, согласно второй версии Протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 23.05.2016 г. заявка отклонена на основании п.8.1.1. Положения о закупке товаров, работ, услуг для Заказчика от 31 марта 2014 г. принятым в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а именно: *непредставление документов, определенных в документации о закупке либо наличия в документах достоверных сведений об участнике процедуры закупки или о товарах, о работах, об услугах, на поставку, выполнение, оказание которых осуществляется закупка.*

После размещения первой версии Протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 23.05.2016 г. на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), в ответ на вопрос, заданный контактным лицом Заявителя контактному лицу Заказчика посредством телефонной связи о причине отклонения заявки, контактное лицо Заказчика сообщило, что Комиссия Заказчика усомнилась в подлинности удостоверения о качестве товара, представленного ООО «Конкорд+» в составе заявки.



Поводами для сомнений со слов контактного лица послужило:

1. Заполнение удостоверения о качестве от руки.
2. На печати указана организация ООО «Молоко» г. Саранск, а к котировочной заявке указан производитель ООО «Молоко», п. Торбеево.
3. Звонок контактного лица на молокозавод ООО «Молоко» в поселок Торбеево, разговор с главным бухгалтером завода, который со слов контактного лица сообщил, что казеин они не делают.
4. ООО «Конкорд+» могло бы представить сертификат соответствия, «как другие участники».

В ответ ООО «Конкорд+» привело следующие доводы:

1. Более 14 лет работы с ООО «МОЛОКО», данный производитель предоставляет аналогичное удостоверение о качестве на казеин, заполненное от руки.
2. Нет обязательных требований в законодательстве Российской Федерации по оформлению удостоверения о качестве в только в печатном виде.
3. У ООО «Конкорд+» имеются документы, доказывающие закупку казеина у ООО «МОЛОКО», и ООО «Конкорд+» готово их продемонстрировать.
4. Представленное в составе заявки удостоверение о качестве №2401 от 09.09.2015 г., ранее представлялось для участия в электронном аукционе № 25/2015, проводимом Заказчиком с целью определения поставщика (подрядчика, исполнителя) среди субъектов малого и среднего предпринимательства и заключения с ним Договора на поставку казеина кислотного технического. Извещение о закупке № 31502694619 от 25.08.2015 г. Тогда Комиссия Заказчика в составе: председатель комиссии: Турченко П.И., члены комиссии: Мартовецкий М.Н., Орешкина Т.В., Герасимов М.В., Щербакова А. Н., то есть 4 члена, из которых принимали решение о допуске к участию в вышеуказанном запросе котировок, протоколом 1/2015 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 25/2015 от 16.09.2015 г. допустили заявку ООО «Конкорд+» к участию в электронном аукционе. Заключенный по результатам электронного аукциона № 25/2015 договор на поставку казеина с ООО «Конкорд+» был исполнен в полном объеме, претензий по качеству товара от Заказчика не поступало, товар сопровождался ветеринарным свидетельством, выданным соответствующими ветеринарными органами с указанием производителя товара. Аналогично данное удостоверение о качестве №2401 от 09.09.2015 г., представлялось для участия в электронном аукционе № 01/2016, проводимом Заказчиком с целью определения поставщика (подрядчика, исполнителя) среди субъектов малого и среднего предпринимательства и заключения с ним Договора на поставку казеина кислотного технического. Извещение о закупке № 31603202635 от 04.02.2016 г. Комиссия Заказчика в составе: председатель комиссии: Турченко П.И., члены комиссии: Герасимов М.В., Мартовецкий М.Н., Котович Н.В., Денисов П.Г., то есть опять 4 члена, из которых принимали решение о допуске к участию в вышеуказанном запросе котировок, протоколом 1/2015 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 1/2016 от 19.02.2016 г также допустили заявку ООО «Конкорд+» к участию в электронном аукционе.
5. Контактное лицо Заказчика звонило в ООО «МОЛОКО» по телефонному номеру в поселок Торбеево, а не в город Саранск, значит, было осведомлено о наличии завода в поселке Торбеево.
6. На замечание контактного лица Заказчика о том, что другие поставщики предъявили сертификат соответствия, был дан ответ, что согласно Документации сертификат соответствия требуется на товары иностранного производства, а ООО «МОЛОКО» является российским производителем.

На основании приведенных доводов и того, что все требования, приведенные в Документации, были выполнены в полном объеме ООО «Конкорд+» просило представителя Заказчика пересмотреть результаты запроса котировок, на что контактное лицо Заказчика заявило, что решение Комиссии принято и пересмотрено не будет, ООО «Конкорд+» было предложено обратиться в Федеральную антимонопольную службу.

Таким образом, несмотря на четкое исполнение ООО «Конкорд+» всех требований Заказчика, изложенных в Документации по представлению документов и сведений о товаре, а также на значительно более низкую цену в заявке ООО «Конкорд+», заявка ООО «Конкорд+» была необоснованно не допущена Заказчиком к участию в запросе котировок.

ООО «Конкорд+» считает, что Заказчиком были нарушены принципы, изложенные в подпунктах 2), 3) 4) пункта 1 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»: *отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, установление неизмеряемых требований к участникам закупки* часть 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» о том, что «при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции», также Заказчиком нарушен п. 7.1 Пункта 7 «Требования к участникам процедуры закупки» Положения о закупке Заказчика, о том, что «не допускается предъявлять к участникам процедуры закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок, предложений на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке».



Также, по мнению ООО «Конкорд+» данный пункт 7.1 Пункта 7 «Требования к участникам процедуры закупки» Положения о закупке Заказчика был нарушен в части того, что «Требования, предъявляемые к участникам процедуры закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок, предложений на участие в закупке, установленные Заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам процедуры закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.» У ООО «Конкорд+» невольно возникает вопрос, подвергались ли сомнению документы, представленные другими участниками закупки? Если не подвергались, то почему? Ведь с таким подходом Заказчика можно усомниться в любом документе, предоставляемом в составе заявки участниками закупки. Голословно и бездоказательно объявляя тот или иной документ, представленный участником закупки недействительным, Заказчик считает это достаточным основанием для недопуска заявки того или иного участника закупки к участию в закупке, что создает дискриминацию того или иного участника Закупки, необоснованное ограничение конкуренции.

На основании вышеизложенного, ООО «Конкорд+» просит:

1. Принять жалобу ООО «Конкорд+» к рассмотрению.
2. Признать жалобу ООО «Конкорд+» обоснованной.
3. Выдать Заказчику обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения закупок.
4. Выдать Заказчику обязательные для исполнения предписания об отмене результатов рассмотрения и оценки заявок, о повторном заседании комиссии по рассмотрению и оценке заявок.
5. Выдать Заказчику обязательные для исполнения предписания о признании заявки ООО «Конкорд+» соответствующей требованиям Документации, о признании ООО «Конкорд+» победителем в вышеуказанной закупке.

#### 7. Приложения:

1. Доверенность №03 от 01.02.2016 г. – 1 лист.
2. Извещение о закупке №31603654255 от 13.05.2016 г. – 3 листа.
3. Документация о проведении запроса котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства № 30/2016 на поставку казеина кислотного технического – 20 листов.
4. Опись документов, представленных ООО «Конкорд+» в составе заявки на участие в запросе котировок №34 от 18.05.2016 г. – 2 листа.
5. Котировочная заявка, представленная ООО «Конкорд+» в составе заявки на участие в запросе котировок №29 от 18.05.2016 г. – 2 листа.
6. Копия удостоверения о качестве завода-производителя №2401 от 09.09.2015 г., представленная в составе заявки на участие в запросе котировок – 1 лист.
7. Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 23.05.2016 г. версия 1 – 3 листа.
8. Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 23.05.2016 г. версия 2 – 3 листа.
9. Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 16.09.2015 г. – 3 листа.
10. Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 19.02.2016 г. – 4 листа.

Лицо, действующее от имени ООО  
«Конкорд+», декларант

Фадеева Анна Олеговна

Доверенность №03 от 01.02.2016 г.

Фадеева  
Анна  
Олеговна

Подписано цифровой подписью: Фадеева Анна  
Олеговна  
DN: c=RU, 1.2.840.113549.1.9.2=INN=2129027860/  
KPP=213001001/OGRN=1022101271279,  
1.2.643.3.131.1.1=120C3D3032313239303237383630  
, o=ООО "КОНКОРД+", cn=Фадеева Анна  
Олеговна, givenName=Анна Олеговна,  
sn=Фадеева,  
1.2.643.100.1=120D31303232313031323731323739,  
1.2.643.100.3=120B3131363436303236353335,  
street=ул. Мичмана Павлова, д.19, к.А, ou=0, st=21  
Чувашская Республика - Чувашия, i=Чебоксары,  
email=concord\_inc@mail.com, title=ДЕКЛАРАНТ  
Дата: 2016.05.31 17:03:22 +03'00'