

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Московской области**

123423, г. Москва, Карамышевская наб., д. 44

Канцелярия: (499) 755-23-23 доб.050-233

Факс: (499) 755-23-23 доб.050-892

E-mail: to50@fas.gov.ru

от ООО «Тепло-Альянс»

Место нахождения: 117525, г.Москва,ул.

Днепропетровская, д.5/1

Почтовый адрес:142280, Московская область, г.

Протвино, а/я 28

Телефон: (495) 972-88-15

Факс: (4967) 34-26-07

Адрес электронной почты: tals2013@mail.ru

Дата: 01.06.2016 года.

Жалоба

на действия (бездействия) аукционной комиссии
реестровый номер: **31603589150**

Заказчик:

Наименование: Муниципальное унитарное предприятие городского округа Домодедово
«Теплосеть»

Место нахождения: Российская Федерация, 142000, Московская область, г.Домодедово,
ул.Кирова, д.26 А, строение 1.

Почтовый адрес: Российская Федерация, 142000, Московская область, г.Домодедово,
ул.Кирова, д.26 А, строение 1.

Телефон: 8(496)794-00-01.

Факс: (496)787-29-14.

Адрес электронной почты: teploset.dml@mail.ru

Члены комиссии:

Председатель комиссии:

Дородняя Светлана Андреевна – Главный экономист

Заместитель председателя комиссии:

Гондалев Алексей Геннадьевич - Зам.главного инженера

Члены комиссии:

Грушин Максим Николаевич – Главный инженер

Фирсова Нина Владимировна –Зам.главного бухгалтера

Ахмедова Ирина Владимировна – Начальник юридической группы

Бородина Татьяна Григорьевна – Начальник производственного отдела

Лагутина Юлия Владимировна – Начальник отдела закупок

Козлова Тамара Ивановна – Инженер-сметчик

Секретарь комиссии - Тимошичева Елена Владимировна – инженер по маркетингу.

**(Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №5708 от
25.05.2016г.).**

Общая информация о закупке:

Способ размещения заказа: электронный аукцион

Предмет закупки: поставка соли технической для МУП Теплосеть.

Начальная (максимальная) цена: 1 964 081,21 (Российский рубль)

06.05.2016 года МУП ГО Домодедово «Теплосеть» разместило извещение на проведение электронного аукциона № 31603589150 на поставку соли технической для МУП Теплосеть.

ООО «Тепло-Альянс» изучило документацию и приняло решение подать заявку на участие в электронном аукционе.

25.05.2016 года Заказчик опубликовал протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 5708 от 25.05.2016 года, где заявку ООО «Тепло-Альянс» признали не соответствующей требованиям, а именно «представление в составе заявки недостоверной информации».

Согласно п. 39.5 Положения о закупке товаров, работ, услуг, утвержденного Муниципальным унитарным предприятием городского округа Домодедово «Теплосеть» от 17.03.2016 года протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе должен содержать:

решение о допуске участника закупки к участию в аукционе и признании его участником закупки или об отказе в допуске участника закупки к участию в аукционе с обоснованием такого решения и с указанием положений настоящего Положения, которым не соответствует участник закупки, положений аукционной документации, которым не соответствует заявка на участие в аукционе этого участника закупки, положений такой заявки на участие в аукционе, которые не соответствуют требованиям аукционной документации.

Однако, в нарушение вышеуказанных норм, несмотря на то, что комиссией формально указана причина отклонения заявки ООО «Тепло-Альянс», **указанное решение не обосновано и незаконно, а именно, не указан конкретный документ, содержащий недостоверную информацию.**

При привлечении лица к публично-правовой ответственности должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона. Конституционным Судом Российской Федерации разъяснено, что применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения (Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 № 13-П).

Следовательно, комиссия при решении вопроса об отказе в допуске ООО «Тепло-Альянс» к участию в электронном аукционе в целях соблюдения баланса частных и публичных интересов не вправе ограничиться лишь формальным указанием на необоснованную причину отклонения, а обязана дать полную и объективную оценку всем недостаткам заявки с указанием положений документации об аукционе в электронной форме, которым не соответствует заявка на участие в аукционе этого участника закупки, положений заявки на участие в аукционе, которые не соответствуют требованиям документации об аукционе.

Кроме того, МУП ГО Домодедово «Теплосеть» неоднократно отклоняет заявку ООО «Тепло-Альянс» по данному основанию.

Ранее, была подана жалоба ООО «Тепло-Альянс» на действия МУП ГО Домодедово «Тепло-Альянс» по закупке 31603589152, где отклонили по основанию «предоставление недостоверных сведений в составе заявки». Данная жалоба была признана обоснованной и членов комиссии привлекли к административной ответственности по ст.7.32.3 КоАП РФ.

Заявка ООО «Тепло-Альянс» полностью соответствует требованиям аукционной документации и положению о закупке товаров, работ и услуг (заявку прилагаем к жалобе).

Согласно п.16 Аукционной заявка Участника должна содержать следующие документы:

- Сведения и документы об участнике закупки, подавшем заявку: наименование, сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона (при наличии);

- Сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг. В случаях, предусмотренных документацией об аукционе, также копии документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товарам, работам, услугам, за исключением случаев, если в соответствии с законодательством Российской Федерации такие документы передаются вместе с товаром;

- Анкета участника закупки (Форма № 3);

- Полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на Официальном сайте извещения о проведении открытого аукциона выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц); полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на Официальном сайте извещения о проведении открытого аукциона выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей); копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц); надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на Официальном сайте извещения о проведении открытого аукциона;

- Документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности (далее для целей настоящей главы - руководитель)). В случае, если от имени участника закупки действует иное лицо, заявка на участие в аукционе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника закупки, заверенную печатью участника закупки и подписанную руководителем участника закупки (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника закупки, заявка на участие в аукционе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица на подписание доверенности.

В случае подписания заявки на участие в аукционе индивидуальным предпринимателем прилагаются копии свидетельства о регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя. В случае подписания заявки на участие в аукционе представителем индивидуального предпринимателя предоставляется оригинал доверенности (либо нотариально заверенная копия доверенности) на право представления интересов участника закупки, а также копия паспорта индивидуального предпринимателя.

В случае подписания заявки на участие в аукционе физическим лицом прилагаются копии паспорта физического лица. В случае подписания заявки на участие в аукционе

представителем физического лица предоставляется нотариальная доверенность на право представления интересов участника закупки (либо нотариально заверенная копия доверенности), а также копия паспорта физического лица;

- Копии учредительных документов (устав, учредительный договор и т.д.);

- Решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой;

- Копия свидетельства о государственной регистрации участника закупки;

- Копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе участника закупки;

- Копию справки об исполнении участником закупки обязанности по уплате налогов сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, выданной соответствующими подразделениями Федеральной налоговой службы не ранее чем за шесть месяцев до срока окончания приема заявок на участие в запросе предложений;

- Копии бухгалтерского баланса вместе с отчетом о прибылях и убытках за последний заверченный финансовый год и последний отчетный период, предшествующий подаче Предложения, или копии налоговых деклараций по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, с отметкой налогового органа о приеме, за аналогичный период, в случае, если участник закупки применяет упрощенную систему налогообложения, заверенные печатью и подписью уполномоченного лица участника закупки

- Копии сертификатов качества, паспортов качества, либо другие законные документы, удостоверяющие необходимые требования к качеству данного товара;

- Иные документы, которые, по мнению Участника, подтверждают его соответствие установленным требованиям.

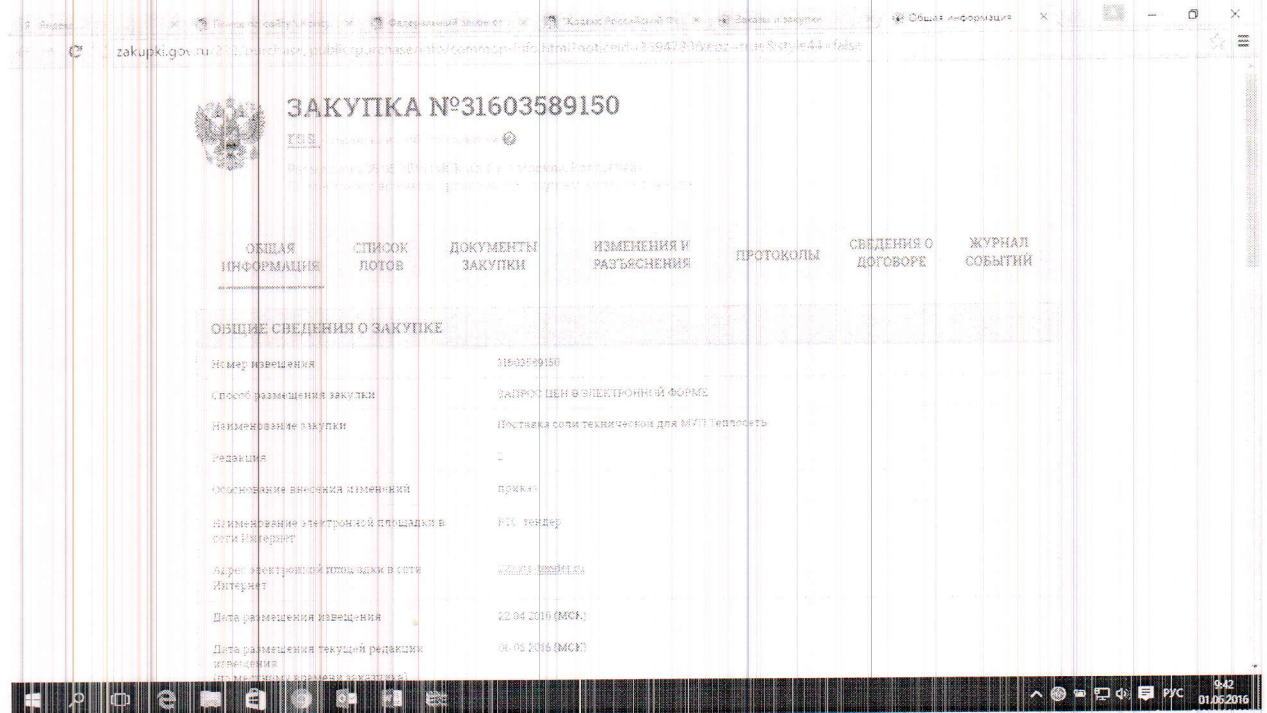
Участник аукциона по своему усмотрению, в подтверждение данных, представленных в заявке на участие в аукционе, может прикладывать любые документы, положительно его характеризующие (в произвольной форме), данные документы не могут быть использованы для определения победителя аукциона.

ООО «Тепло-Альянс» предоставила все документы, а именно:

- анкета организации;
- бухгалтерский баланс;
- промежуточный баланс;
- выписка из Единого реестра юридических лиц;
- заявка;
- информационное письмо;
- приказ о назначении генерального директора;
- свидетельство о постановке на учет в налоговом органе;
- свидетельство о регистрации юридического лица;
- паспорт качества;
- справка №7996 об уплате налогов;
- устав.

Таким образом, оснований для отклонения заявки ООО «Тепло-Альянс» у МУП ГО Домодедово «Теплосеть» отсутствуют.

Необходимо обратить внимание, что в извещении о проведении закупки на сайте «Zakupki.gov» Заказчик в качестве способа размещения закупки указывает на «запрос цен в электронной форме», однако в документации способ закупки указан как «электронный аукцион». В качестве подтверждения прилагаем скриншот с официального сайта.



В соответствии ч.7 ст. 7.32.3 КоАП РФ несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Согласно ст.4 Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизменных требований к участникам закупки.

В соответствии ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» прошу рассматривать данную жалобу дополнительно и как поступление информации о нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, в связи с чем, прошу провести внеплановую проверку по факту указанных выше нарушений.

На основании вышеизложенного,

ПРОШУ:

1. Признать настоящую жалобу обоснованной.
2. Отменить протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 25.05.2016 года.
3. Признать заявку ООО «Тепло-Альянс» соответствующий требованиям аукционной документации.
4. Провести внеплановую проверку.
5. Привлечь виновных лиц к административной ответственности.

Приложения:

1. Копия Решения о назначении Генеральным директором .
2. Копия протокола рассмотрения и оценки заявок.
3. Копия заявки ООО «Тепло-Альянс»

4. Копия Положения о закупке товаров, работ и услуг Муниципального унитарного предприятия городского округа Домодедово «Теплосеть».

**Генеральный директор
ООО «Тепло-Альянс»**

Д.В.Петров