

В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Чувашской Республике,  
Заявитель: индивидуальный предприниматель Павлов

организатор конкурса: администрация города Чебоксары,  
ул. К.Маркса, д. 36, г. Чебоксары

### ЖАЛОБА

на действия (бездействия) организатора торгов, конкурсной или аукционной  
комиссии при организации и проведении торгов

Павлов (далее - Заявитель) зарегистрирован в качестве  
индивидуального предпринимателя за Основным государственным регистрационным номером

Я планирую организовать бизнес в сфере оказания услуг населения по организации досуга,  
отдыха и спорта на территории города Чебоксары в летний период в 2016 г.

Я участвовал в конкурсе проводимой 26.04.2016 г. администрацией города Чебоксары на  
право размещения нестационарных объектов для организации досуга, отдыха и спорта на  
территории Красной площади города Чебоксары в летний период 2016 года (протокол от  
26.04.2016 г. вскрытия конвертов прилагаю), но проиграл конкурс.

На официальном сайте города Чебоксары в сети Интернет (адрес страницы:  
[http://gov.cap.ru/SiteMap.aspx?gov\\_id=81&id=2189474](http://gov.cap.ru/SiteMap.aspx?gov_id=81&id=2189474)) администрацией города Чебоксары  
размещено Извещение о проведении **07.06.2016 года** дополнительного конкурса на право  
размещения нестационарных объектов для организации досуга, отдыха и спорта на территории  
города Чебоксары в летний период 2016 года (далее дополнительный конкурс).

Я желаю принять в нем участие.

Изучив условия дополнительного конкурса, я пришел к выводу, что они содержат  
существенные нарушения действующего законодательства и условия, которые нарушают мои  
права, как лица, заинтересованного в ведении предпринимательской деятельности в этой сфере.

При сравнении с конкурсной документацией по нестационарным торговым объектам  
сезонной мелкорозничной торговли на территории города Чебоксары проводимой  
администрацией города Чебоксары в 2016 г. в глаза бросается явное отличие.

А именно отличие в том, что перечень торговых мест, выставляемых на конкурс  
конкурсной документацией определен в соответствии со Схемой размещения нестационарных  
торговых объектов, утвержденной решением Чебоксарского городского Собрания депутатов от  
21.11.2013 № 1205.

Тогда как перечень мест для размещения нестационарных объектов для организации  
досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары выставляемых на конкурс положением о  
конкурсе определяется постановлением администрации города Чебоксары без схемы  
размещения нестационарных объектов.

Такой порядок определения мест для размещения нестационарных объектов для  
организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары является незаконным, так  
как отсутствует Схема размещения нестационарных объектов для организации досуга, отдыха и  
спорта на территории города Чебоксары, утвержденная решением Чебоксарского городского  
Собрания депутатов, которая должна определять перечень мест, выставляемых на конкурс.

Данное нарушение является существенным и влечет за собой отмену дополнительного  
конкурса.

Я желаю в дополнительном конкурсе принять участие по местам, специализация которых  
является аттракцион батут.

кк 05-04/1707

01.06.2016

Согласно приложению к извещению о проведении дополнительного конкурса (Перечень мест, выставляемых на дополнительный конкурс на право размещения нестационарных объектов для организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары в летний период 2016 года) на конкурс выставлены места для размещения объектов – батут в количестве 9 мест со следующими площадями: № 313 – 20 кв.м., № 306 – 30 кв.м., № № 101, 105, 201 – 80 кв.м., № 206 – 100 кв.м., № 104 – 120 кв.м., № 305 – 150 кв.м., № 210 – 200 кв.м.

Специализацией данных мест является аттракцион «батут». Само понятие аттракциона раскрыто в пункте 3.2 ГОСТ Р 53130-2008 "Безопасность аттракционов. Общие требования", а именно: аттракцион - это устройство для развлечения в общественных местах, создающее для посетителей развлекательный эффект за счет психоэмоциональных или биомеханических воздействий.

Так, под тип объекта, используемого для развлечения в общественных местах устройство «батут», находящегося на разных местах предоставляется разная площадь.

Осуществление деятельности на рынке оказания услуг по организации досуга, отдыха и спорта населению является видом деятельности, приносящем доход и, соответственно, предоставление мест с разными площадями может привести к созданию преимущества одним хозяйствующим субъектам по отношению к другим (Решение Комиссии УФАС по Чувашской Республике от 16.05.2016 г. по жалобе ИП Дрожжиной дело № 21-Т-2016).

Положение о конкурсе на право размещения нестационарных объектов для организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары в зимний и летний периоды, утвержденное постановлением администрации города Чебоксары от 28.03.2012 № 64 (далее Положение о конкурсе) содержит существенное противоречие.

Согласно п. 1.13.3. Положения о конкурсе Документом, подтверждающим внесение задатка в установленном размере, является **оригинал** платежного поручения о перечислении денежных средств на лицевой счет организатора конкурса с отметкой банка о списании денег со счета предприятия, или квитанция об оплате с отметкой банка, подтверждающей перечисление денег на лицевой счет организатора конкурса.

Тогда как согласно п.2.4. Положения о конкурсе Участник может подать заявку с приложением **копии** документов, подтверждающие внесение задатка.

Необходимо обратить внимание на то обстоятельство, что согласно п.3.5. Положения о конкурсе **основанием для отказа** в допуске заявок к участию в конкурсе является невыполнение требований п.2.4.

Данное противоречие делает невозможным проведение конкурса.

Я, как предприниматель, не могу конкурировать с остальными участниками конкурса, так как конкурсная документация разработана с целью ограничить круг потенциальных участников конкурса, что выражается в следующем.

Согласно п. 3.7.2. Положения о конкурсе Оценка заявок по критерию № 2: «опыт работы и квалификация участника». Содержание критерия: участники указывают в заявке стаж (опыт) работы, месторасположение и вид ранее организованной услуги с приложением подтверждающих документов (копии договоров на право размещения нестационарного объекта за прошедшие периоды, либо иные документы, выданные **уполномоченными органами**, подтверждающие стаж (опыт) работы участника по заявленной услуге).

В случае если участником не представлены документы, подтверждающие стаж (опыт) работы по заявленной услуге, считается, что у участника отсутствует стаж (опыт) работы по заявленной услуге и считается, что стаж (опыт) работы данного участника равен «нулю».

Прочие документы, не оговоренные положением о конкурсе, комиссией **во внимание не принимаются**.

Данное положение о предоставлении договоров либо иных документов, выданные уполномоченными органами для зачета стажа работы создает неравные условия для разных категорий участников рынка и ограничивает круг потенциальных участников конкурса.

В конкурсе по Красной площади, в котором, как указывал я выше, я принимал участие, на места № 215 и № 218 подала заявки АУ «ФСК «Восток» (протокол от 26.04.2016 г. вскрытия конвертов прилагаю), учредителем которого является управление физической культуры, спорта и

туризма администрации города Чебоксары и у данного учреждения было явное преимущество перед другими участниками конкурса, так как его учредителем является уполномоченный орган и всё время его деятельности конкурсной комиссией мог бы зачтен, как стаж работы.

Между тем, когда другие участники конкурса предоставляли договора по оказанию услуг населению по организации аттракционов, заключенные с различными хозяйствующими субъектами конкурсная комиссия администрации г. Чебоксары их не принимала в учет и стаж приравнивали «нулю».

Вышеуказанные обстоятельства по выставлению требования подтверждения опыта работы только уполномоченными органами указывают на сознательные действия организатора конкурса по нарушению принципа равноправия и отсутствия необоснованных ограничений конкуренции по отношению к потенциальным участникам конкурса.

Необходимо обратить внимание на то обстоятельство, что Положения о конкурсе не раскрывает самого понятия «уполномоченного органа», так как данное понятие является собирательным, т.е. возможно расширенное его толкование и если учесть, что оно является критичным при определении опыта работы, то такое нарушение в конкурсной документации является существенным нарушением и влекущем отмену самого конкурса.

Положение о конкурсе содержит существенное нарушение антимонопольного законодательства.

Как следует из приложения 4 Положения о конкурсе (копию приложения прилагаю) в Состав комиссии по проведению конкурса на право размещения нестационарных объектов для организации досуга, отдыха и спорта на территории Красной площади города Чебоксары входит Малов А.Е. – начальник управления физкультуры, спорта и туризма администрации города Чебоксары.

Как я писал уже выше, в конкурсе 26.04.2016 г. на право размещения нестационарных объектов для организации досуга, отдыха и спорта на территории Красной площади города Чебоксары в летний период 2016 года подавало заявку на участие в конкурсе АУ «ФСК «Восток», учредителем которого является управление физической культуры, спорта и туризма администрации города Чебоксары, начальником которого является член конкурсной комиссии [имя] (копию первой страницы устава Учреждения прилагаю).

Исходя из вышеперечисленных обстоятельств необходимо до проведения дополнительного конкурса исключить из конкурсной комиссии [имя] – начальника управления физкультуры, спорта и туризма администрации города Чебоксары, в противном случае, возможно, что 07.06.2016 г. при проведении дополнительного конкурса на выставленные места подаст заявку АУ «ФСК «Восток» и рассматривать ее будет заинтересованное в его победе его же начальник - член конкурсной комиссии [имя], что является грубым нарушением закона.

Обладая статусом члена конкурсной комиссии [имя] может влиять на результаты конкурса в пользу АУ «ФСК «Восток» даже не участвуя в самом конкурсе, что делает состав конкурсной комиссии незаконным, а дополнительный конкурс подлежащим отмене.

Не согласен с положением конкурсной документации в части суммы определенной размера начальной цены за право размещения объекта за весь период его размещения.

Согласно Положения о конкурсе начальная цена за право размещения объекта за весь период его размещения определяется по формуле:

$$\text{ПРО} = \text{УКС} \times \text{K1} \times \text{K2} \times \text{K3} \times \text{K4} \times \text{S} \times \frac{\text{СД}}{12}$$

где СД - срок действия договора, период организации досуга, отдыха и спорта;

Исходя из формулы расчета начальной цены следует, что чем раньше начнет течь срок действия договора, тем выше будет начальная цена.

В Перечне мест, выставляемых на дополнительный конкурс на право размещения нестационарных объектов для организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары в летний период 2016 года срок осуществления деятельности указан: **08 июня** – 15 сентября.

Однако согласно Извещения о проведении дополнительного конкурса его проведут **07.06.2016 г.** и согласно Положения о конкурсе договор заключается в срок не ранее чем через **десять дней** со дня подписания протокола об итогах конкурса, т.е. самый ранний срок действия договора возможен с только **17.06.2016 г.**

Срок действия договора в конкурсной документации увеличен на **9 дней** по сравнению с реальным максимальным возможным сроком, что привело к увеличению начальной цены.

Такое положение, когда организатором конкурса искусственно завышена начальная цена приводит к ухудшению положения для участников конкурса.

Необходимо обратить внимание на то обстоятельство, что в Перечне мест срок осуществления деятельности начинает течь с **08.06.2016 г.**, а по закону он возможен только с **17.06.2016 г.**, что прямо указывает на существенные противоречия в конкурсной документации.

Данное нарушение является существенным и влечет отмену конкурса.

Принимая все вышеизложенное, прошу принять меры антимонопольного реагирования в отношении организатора конкурса и принять меры по приведению конкурсной документации дополнительного конкурса в соответствии с действующим законодательством, предварительно отменив и после исправления организатором конкурса допущенных нарушений провести его.

Приложение (в копиях) на 11 листах:

1. Свидетельство ОГРИН на 1 листе
2. Извещение о дополнительном конкурсе на 4 листах
3. Протокол на 4 листах
4. Приложение 4 Положения о конкурсе на 1 листе
5. Первая страница устава Учреждения на 1 листе

03 июня 2016 г.

/Павлов /