

В Федеральную антимонопольную службу
Руководителю управления
По Челябинской области
Козловой А.А.
454111, г. Челябинск,
пр. Ленина, 59
ОГРН1027403895310 ИНН7453045147

Заявитель: ИИ

Г. Маг

ИНН7445

ЖАЛОБА

23 мая 2016г. на официальном сайте Администрация города Магнитогорска в лице Управления Инженерного, Обеспечения Транспорта и Связи Администрации города Магнитогорска Челябинской области (Ленина пр., д. 72, г. Магнитогорск, Челябинская область, 455044) объявило о проведении конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок" Конкурс проводится в соответствии с Постановлением администрации города от 31.12.2015 № 17508-П "Об утверждении Положения о порядке проведения конкурсов на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок". Начальником Управления Инженерного, Обеспечения Транспорта и Связи Администрации города Магнитогорска Челябинской области 23 мая 2016г. утверждена конкурсная документация, состоящая из 14 разделов:

РАЗДЕЛ 1. СВЕДЕНИЯ ОБ ОРГАНИЗАТОРЕ КОНКУРСА, КОНКУРСНОЙ КОМИССИИ

РАЗДЕЛ 2. СВЕДЕНИЯ О ПРЕДМЕРЕ КОНКУРСА

РАЗДЕЛ 3. СВЕДЕНИЯ О ЛОТАХ

РАЗДЕЛ 4. СВЕДЕНИЯ О ПОРЯДКЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ КОНКУРСНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ

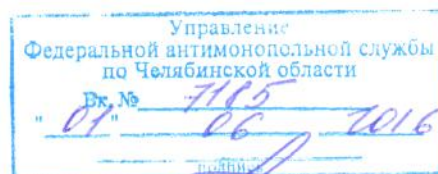
РАЗДЕЛ 5. УСЛОВИЯ ДОПУСКА К УЧАСТИЮ В КОНКУРСЕ (ТРЕБОВАНИЯ К ПРЕТЕНДЕНТАМ НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ)

РАЗДЕЛ 6. ТРЕБОВАНИЯ К СОДЕРЖАНИЮ, ФОРМЕ, СОСТАВУ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ

РАЗДЕЛ 7. СВЕДЕНИЯ О ПОРЯДКЕ ПОДАЧИ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ

РАЗДЕЛ 8. СВЕДЕНИЯ О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ РАЗЪЯСНЕНИЙ ПОЛОЖЕНИЙ КОНКУРСНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ, О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В КОНКУРСНУЮ ДОКУМЕНТАЦИЮ, ИЗВЕЩЕНИЕ О ПРОВЕДЕНИИ КОНКУРСА, ОБ ОТКАЗЕ

ОРГАНИЗАТОРА КОНКУРСА ОТ ПРОВЕДЕНИЯ КОНКУРСА В ЦЕЛОМ, ПРОВЕДЕНИЯ КОНКУРСА ПО ЛОТУ



РАЗДЕЛ 9. КРИТЕРИИ И ПОРЯДОК ОЦЕНКИ И СОПОСТАВЛЕНИЯ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ

РАЗДЕЛ 10. ПОРЯДОК, МЕСТО, ДАТА НАЧАЛА, ДАТА И ВРЕМЯ ОКОНЧАНИЯ СРОКА ПОДАЧИ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ

РАЗДЕЛ 11. МЕСТО, ДАТА И ВРЕМЯ ВСКРЫТИЯ КОНВЕРТОВ С ЗАЯВКАМИ НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ

РАЗДЕЛ 12. МЕСТО, ДАТА И ВРЕМЯ ПОДВЕДЕНИЯ ИТОГОВ КОНКУРСА

РАЗДЕЛ 13. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

РАЗДЕЛ 14. СВЕДЕНИЯ О ПОРЯДКЕ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ЛИЦА, ВЫИГРАВШЕГО КОНКУРС

В конкурсной документации в нижеследующих приложениях дается описание маршрутов выставленных на конкурс:

Приложение №1 маршрут 2

Приложение №2 маршрут 69

Приложение №3 маршрут 9

Приложение №4 маршрут 10

Приложение №5 маршрут 17

Приложение №6 маршрут 18

Приложение №7 маршрут 21

Приложение №8 маршрут 24

Приложение №9 маршрут 86

Приложение №10 маршрут 39

Приложение №11 маршрут 42

Приложение №12 маршрут 43

Приложение №13 маршрут 52

Приложение №14 маршрут 53

Приложение №15 маршрут 54

В 3 указаны следующие лоты:

ЛОТ №1- маршруты 2 и 69

ЛОТ №2- маршруты 9 и 10

ЛОТ №3- маршруты 17

ЛОТ №4- маршрут 18

ЛОТ №5- маршрут 21

ЛОТ №6- маршрут 24 и 86

ЛОТ №7- маршрут 39

ЛОТ №8- маршрут 42

ЛОТ №9- маршрут 43

ЛОТ №10- маршрут 52

ЛОТ №11- маршрут 53

ЛОТ №12- маршрут 54

По ЛОТУ №2

Согласно тех. Задания:

- маршрут №9 предполагает автобусов малого класса- 0 ед., автобусов большого класса- 6 ед.

- маршрут №10 предполагает автобусов малого класса- 30 ед., автобусов большого класса- 2 ед.

В соответствии с разделом 5 конкурсной документации претендентами на участие в конкурсе могут быть:

«Любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения, а также происхождения капитала, или индивидуальный предприниматель, в том числе участники договора простого товарищества, претендующие на получения свидетельства».

На основании раздела 6 конкурсной документации «Претендент на участие в конкурсе подает заявку на участие в конкурсе в письменной форме в запечатанном конверте. **При этом на таком конверте указывается наименование конкурса (лота),** на участие в котором подается данная заявка».

В соответствии с разделом 7 конкурсной документации «Претендент на участие в конкурсе вправе подать только одну заявку в отношении каждого лота».

Согласно раздела 14 «**Победителем конкурса** признается участник конкурса, заявке на участие **в конкурсе** которого выставлено наибольшее количество баллов и присвоен первый номер».

Из вышензложенного следует, что победителем конкурса становится одно лицо по конкурсу(лоту) независимо от количества в этом лоте маршрутов.

В соответствии с п. 14) ст. 3, Федеральный закон от 13.07.2015 N 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" даны определения классам автомобилей :

класс транспортных средств - группа транспортных средств, характеризующихся определенными габаритами в части длины

(особо малый класс транспортных средств - длина до 5 метров включительно,

малый класс транспортных средств - длина от более чем 5 метров до 7,5 метра включительно,

средний класс транспортных средств - длина от более чем 7,5 метра до 10 метров включительно,

большой класс транспортных средств - длина от более чем 10 метров до 16 метров включительно, особо большой класс транспортных средств - длина более чем 16 метров).

Исходя из анализа вышензложенного по **ЛОТУ №2,** в конкурсе могут участвовать только большие транспортные предприятия с **автобусами большого класса в количестве 8 единиц.**

Гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на

систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

(ст. 2, "Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 30.11.1994 N 51-ФЗ (принят ГД ФС РФ 21.10.1994))

Маршрут №9 является нерентабельным на основании нижеследующего:

Согласно приложения №3 протяженность маршрута № 9 составляет 29.9км.

50% маршрута № 9 проходит по промышленной зоне г. Магнитогорска, где полностью отсутствует пассажиропоток. Выставляя на конкурс маршрут №9 совместно с маршрутом №10, организаторы конкурса предполагают, что на данный конкурс не все претенденты смогут участвовать в данном конкурсе, так как автобусы большого класса в таком количестве есть не у всех претендентов. **Кроме того, на нерентабельном маршруте экономически невыгодно работать автобусами большого класса.**

Основным принципом расчета является принцип экономически обоснованных расходов (затрат). Обоснованными признаются расходы, складывающиеся в условиях эффективного функционирования перевозчиков, выраженные в денежной форме. В соответствии с условиями рыночной экономики перевозчики стараются снижать неэффективные расходы, вызванные привлечением ими избыточных ресурсов и снижением эффективности функционирования (уровня загрузки подвижного состава). К факторам, обуславливающим избыточные и неэффективные расходы, относятся:

- 1) превышение нормативного расхода топлива, и горюче-смазочных материалов (в расчете на 1 км пробега);
- 2) превышение нормативной численности персонала;
- 3) превышение планируемых цен (на топливо, горюче-смазочные материалы, электрическую энергию, запасные части, материалы, автомобильные шины) над рыночными;
- 4) снижение уровня загрузки транспортных средств.

В себестоимость перевозок (работ, услуг) автомобильного транспорта при калькуляции по статьям затрат включаются следующие затраты:

1) затраты, непосредственно связанные с перевозками и производством других работ и услуг, в том числе:

- заработная плата водителей автомобилей и кондукторов автобусов;
- отчисления на социальные нужды;
- автомобильное топливо;
- смазочные и прочие эксплуатационные материалы;
- износ и ремонт автомобильной резины;
- техническое обслуживание и эксплуатационный ремонт автомобилей;
- амортизация подвижного состава;

2) общехозяйственные расходы.

3) Налоги с транспортных средств.

Маршрут №9 является наиболее протяженным маршрутом и расходы на автобусы большого класса значительно превышают расходы на автобусы малого класса, о чем свидетельствует - РАСЧЕТНО-ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА к обоснованию целесообразности перевозки пассажиров и багажа арендованными автобусами ЛиАЗ-5256 на маршрутах ИП Борисов И.Ю.

Из вышеизложенного следует, что нерентабельный маршрут №9, согласно условиям конкурса, комплектуется 6 автобусами большого класса с целью ограничения конкуренции и под конкретного претендента- участника конкурса.

В данном случае не все претенденты могут участвовать в конкурсе по лоту №2, а только те которые имеют автобусы большого класса, что является ограничением конкуренции.

Целями Закона N 135-ФЗ "О защите конкуренции" являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (часть 2 статьи 1 Закона N 135-ФЗ).

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона N 135-ФЗ "О защите конкуренции" федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (пункт 7 статьи 4 Закона N 135-ФЗ "О защите конкуренции").

Признаки ограничения конкуренции нормативно закреплены в пункте 17 статьи 4 Закона N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Из приведенных норм следует, что достаточным основанием для вывода о нарушении части 1 статьи 15 Закона N 135-ФЗ "О защите конкуренции" является создание условий, возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции. Закрепленные приведенной нормой запреты

распространяются, прежде всего, на акты и действия органов власти в сфере публично-правовых отношений в целях предупреждения их негативного вмешательства в конкурентную среду посредством использования административных (волевых) инструментов.

В силу пункта 2 части 1 статьи 17 Закона N 135-ФЗ "О защите конкуренции" при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

В силу подпункта 7 пункта 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения городского округа относятся создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа.

Таким образом, организатором перевозок в сфере организации транспортного обслуживания населения на территории города Магнитогорска является администрация, к полномочиям которой в том числе относится проведение конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок".

Как следует из вышеизложенного

- в действиях администрации города Магнитогорска имеется факт нарушения пунктов 2, 8 части 1 статьи 15 Закона N 135-ФЗ, выразившиеся в необоснованном препятствовании осуществлению деятельности хозяйствующим субъектам на рынке услуг по регулярной перевозке пассажиров и ручной клади транспортными средствами категории **особо малый класс транспортных средств** на территории города Магнитогорска, создании дискриминационных условий доступа на обозначенный товарный рынок путем принятия постановления Постановлением администрации города от 31.12.2015 № 17508-П, разработки и утверждения конкурсной документации, содержащей в разделах 3, 14 антиконкурентные критерии оценки конкурсных заявок, устанавливающие неравное положение хозяйствующих субъектов, имеющих **особо малый класс транспортных средств**, по сравнению с претендентами у которых имеются **автобусы большого класса**, результатом которых является возможность устранения конкуренции;

- в действиях администрации города Магнитогорска также имеется факт нарушения пункта 2 части 1 статьи 17 Закона N 135-ФЗ, выразившийся в создании отдельным участникам торгов, а именно претендентам, имеющим **автобусы большого класса**, преимущественных условий участия в торгах по сравнению с претендентами у которых е имеется **автобусы малого класса**, путем необоснованного начисления баллов в большем количестве, следствием чего является негативное воздействие на конкуренцию на рассматриваемом товарном рынке.

Часть 11 ст. 18.1 Закона о конкуренции закрепляет правило о том, что в случае принятия жалобы к рассмотрению, антимонопольный орган размещает в течение трех рабочих дней со дня ее поступления информацию о поступлении жалобы и ее содержании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа, а также направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" по правилам ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу:

1. Признать доводы жалобы [REDACTED] обоснованными.
2. Признать незаконными действия (бездействие) Администрации города Магнитогорска при организации и проведении торгов на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок по лоту №2.
3. Приостановить действия по проведению процедуры торгов по лоту № 2.

Приложения:

1. Постановление администрации города от 31.12.2015 № 17508-П "Об

утверждении Положения о порядке проведения конкурсов на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок" ..

2. Конкурсная документация.

3. Постановление администрации города от 04.03.2016 № 2529-П (с изм. от 26.04.2016 № 4889-П).

4. Копия договора на маршрут №10

5. Копия лицензии.

6. РАСЧЕТНО-ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА к обоснованию целесообразности перевозки пассажиров и багажа арендованными автобусами ЛиАЗ-5256 на маршрутах ИП Борисов И.Ю.

Заявитель : Индивидуальный предприниматель

« 11 » *июня* 2016г.

