

ООО «ФК САТИКОМ»

Г. Оренбург, 460000, Ул. М. Джалиля дом 6

Тел/факс: (3532) 98-59-27

Исх. № 8-33 от 03.06.2016г.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Тверской области

адрес места нахождения/почтовый адрес:
170100 Россия г.Тверь ул.Советская 23

График работы: ПН- ЧТ: с 8:30 до 17:30 ПТ: с 8:30 до 16:15 Обеденный перерыв с 12.30 до 13.15
Телефон/факс: (4822)320832
E-mail: to69@fas.gov.ru

Организация, осуществляющая закупку (Уполномоченный орган):

МИНИСТЕРСТВО ИМУЩЕСТВЕННЫХ И ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

адрес места нахождения/почтовый адрес:
170100, Тверская обл, Тверь г, Смоленский, 29
e-mail: dep_zakaza@web.region.tver.ru
Тел./факс: 8-4822-300-217

Ответственное должностное лицо:
Николаева Алеся Владимировна

Заказчик:

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Тверской области «Тверской областной
клинический онкологический диспансер»
Российская Федерация, 170008, Тверская обл, Тверь г, 15 лет Октября, 57/37
onkodispenser-tver@yandex.ru
8 (4822) 434577
Терехов Олег Владимирович

Заявитель: ООО «ФК САТИКОМ»

адрес места нахождения: г. Оренбург, 460000, Ул. М. Джалиля дом 6
E-mail: fk-sat@mail.ru

Адрес электронной торговой площадки
в сети Интернет: <http://www.rts-tender.ru>

ЖАЛОБА

на положения аукционной документации

19.05.2016 года на электронной площадке <http://www.rts-tender.ru> Заказчиком размещено извещение о проведение открытого аукциона в электронной форме №0136200003616002789 на поставку лекарственных средств (9) для нужд ГБУЗ ТОКОД.

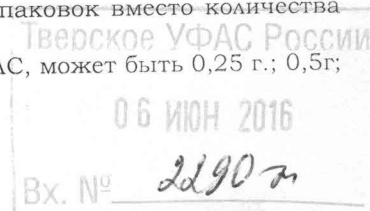
Дата и время окончания подачи заявок – 06.06.2016 в 09:00.

Обращаем внимание на существенное нарушение норм действующего законодательства в части установления требований к товарам, влекущих за собой ограничение потенциального числа участников закупки (в том числе и производителей лекарственных средств).

Согласно Документации об аукционе в электронной форме объектом закупки является лекарственный препарат международного непатентованного наименования (далее – МНН) – «Цефоперазон+[Сульбактам]». При этом Заказчиком установлены требования к характеристике лекарственного препарата (дозировка 2г + 2г) исключающее предложение участниками аукциона аналогичного лекарственного препарата в кратной дозировке, в том числе:

- Указание на конкретную лекарственную форму – порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения;
- Дозировка – без возможности поставить аналогичного препарата в кратной дозировке – 2 г. + 2 г.;
- Необоснованное требование к количеству единиц (таблеток, ампул) лекарственного препарата во вторичной упаковке, а также требование поставки конкретного количества упаковок вместо количества лекарственного препарата – №1.

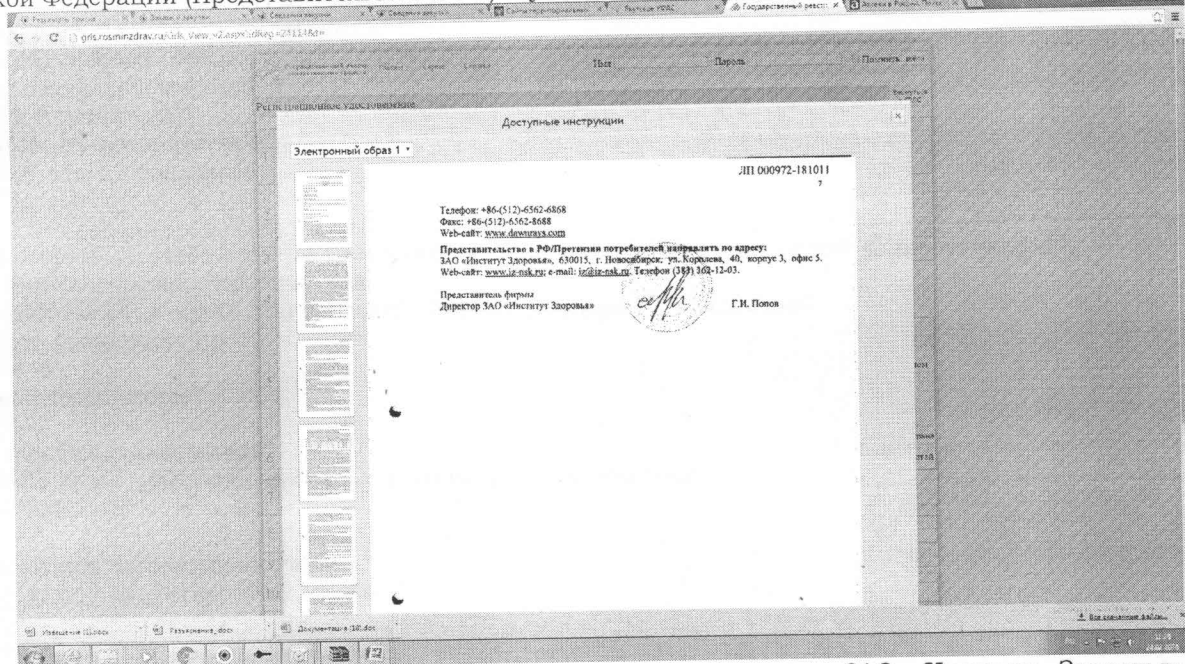
Дозировка препаратов с МНН «Цефоперазон + Сульбактам», согласно ГРАС, может быть 0,25 г.; 0,5г; 0,75 г; 1 г.; 1,5г; 2,0 г:



ТН	РУ	Дозировка
Цефбактам	АП-001495	1,0+1,0; 250+250; 500+500
Цефоперазон и Сульбактам Спенсер	АСР-001341/07	1,0+1,0
Сульцеф	АС-001677	1,0+1,0
Сульмовер	АП-000972	250+250; 500+500; 0,75+0,75; 2+2; 2,0+2,0
Цебанекс	АП-000725	1,0+1,0
Цефпар СВ	АСР-003639/10	1,0+1,0; 500+500
Бакперазон	АСР-009612/09	1,0+1,0; 250+250; 500+500
Сульзонцеф®	АСР-003512/09	1,0+1,0
Цефоперазон и Сульбактам Джодас	АСР-000391/09	1,0+1,0
Сульперацеф®	Р N003060/01	1,0+1,0; 250+250; 500+500
Сульперазон	П N012160/01	1,0+1,0
Цебанекс	АСР-005034/07	500+500
Сульмовер	АС-001042	1,0+1,0

По сведениям, размещенным в ГИС заявленным требованиям к характеристике товара соответствует единственный препарат торгового наименования «Сульмовер» производства «Сучжоу Данрайс Фармасьютикал Ко., Лтд.» Китай (РУ № АП-000972), официальным представителем которого на территории Российской Федерации является ЗАО «Институт здоровья» г. Новосибирск.

При этом из инструкции к препарату Сульмовер следует, что реализацию препарата на территории Российской Федерации (Представительство в РФ) осуществляет ЗАО «Институт Здоровья» г. Новосибирск:



Согласно информационному письму конкурсного управляющего ЗАО «Институт Здоровья» от 25.09.2015 г. решением Арбитражного суда Новосибирской области от 23.06.2014 г. по делу №А45-9463/2014 ЗАО «Институт здоровья» (ИНН 5406143136) признано несостоятельным (банкротом), открыто конкурсное производство.

ЕДИНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ РЕЕСТР ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ

Сведения о юридическом лице

ЗАКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО " ИНСТИТУТ ЗДОРОВЬЯ"

ОГРН 1025402467848

ИНН/КПП 5406143136/540101001

по состоянию на 04.03.2016

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя
1	2	3
Наименование		
1	Полное наименование	ЗАКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО " ИНСТИТУТ ЗДОРОВЬЯ"
2	Сокращенное наименование	ЗАО " ИНСТИТУТ ЗДОРОВЬЯ"
3	ГРН и дата внесения в ЕГРЮЛ записи, содержащей указанные сведения	1025402467848 19.10.2002
55		
379	ГРН и дата внесения записи в ЕГРЮЛ	6145476232720 24.07.2014
380	Причина внесения записи в ЕГРЮЛ	ВНЕСЕНИЕ В ЕДИНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ РЕЕСТР ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ СВЕДЕНИЙ О ФОРМИРОВАНИИ ЛИКВИДАЦИОННОЙ КОМИССИИ ЮРИДИЧЕСКОГО ЛИЦА, НАЗНАЧЕНИИ ЛИКВИДАТОРА (КОНКУРСНОГО УПРАВЛЯЮЩЕГО)
381	Наименование регистрирующего органа, которым запись внесена в ЕГРЮЛ	МЕЖРАЙОННАЯ ИНСПЕКЦИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ НАЛОГОВОЙ СЛУЖБЫ № 16 ПО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
Сведения о документах, представленных при внесении записи в ЕГРЮЛ		
382	Наименование документа	СОПРОВОДИТЕЛЬНОЕ ПИСЬМО
383	Наименование документа	РЕШЕНИЕ СУДА О БАНКРОТСТВЕ И ОТКРЫТИИ КОНКУРСНОГО ПРОИЗВОДСТВА
384	Номер документа	A45-9463/2014
385	Дата документа	23.06.2014

По результатам инвентаризации имущества должника, в конкурсную массу включены исключительные права ЗАО «Институт здоровья» на товарные знаки, в том числе: Товарный знак «Сульмовер».

С даты открытия конкурсного производства, а именно с 21 июня 2014 года, хозяйственная деятельность ЗАО «Институт Здоровья» (в т.ч. ввоз на территорию Российской Федерации произведенных лекарственных средств с вышеуказанными товарными знаками) не осуществляется (см. Приложение). Регистрационное удостоверение на препарат «Сульмовер» заканчивает свое действие 18.10.2016г.

Государственный реестр лекарственных средств

Имя _____ Пароль _____ Помнить войти

Вернуться к ГРС

Регистрационное удостоверение

1	Номер	III-000972	Дата регистрации	18.10.2011	Дата окончания действия	18.10.2016
			Срок введения в гражданский оборот	5 лет		
2	Наименование держателя или владельца регистрационного удостоверения лекарственного препарата	Наименование	Фармацевтическая Компания с ограниченной ответственностью «Сучжоу Даунрайз Фармасьютикал»			
		Страна	Китай			
3	Торговое наименование лекарственного препарата	Сульмовер®				
	Международное непатентованное наименование					

Следовательно, препарат находится в обращении на территории РФ до 18.10.2016г. При этом, без разрешения владельца исключительного права на товарный знак Товар на территорию РФ завозиться не может. По сведениям, размещенным в ГРАС – товарный знак на данный препарат по прежнему принадлежит ЗАО «Институт здоровья», значит Товар может быть ввезен на территорию РФ только как контрафакт.

С даты открытия конкурсного производства, а именно с 21 июня 2014 года, хозяйственная деятельность ЗАО «Институт Здоровья» не осуществляется, максимальный срок годности уже завезенных на территорию Российской Федерации лекарственных препаратов и имеющихся у дистрибьюторов закончится до 19 июня 2016 года.

Таким образом, имеющийся на территории Российской Федерации лекарственный препарат Сульмовер не соответствует заявленным Заказчиками требованиям к сроку годности (остаточный срок годности товара на дату поставки должен быть не менее 70 %) и не может быть предложен к поставке участником аукциона.

Полагаем, что указанная в функциональных характеристиках к Техническому заданию аукционной документации дозировка лекарственного средства 2 г. + 2 г. нарушает положения ст.8, 33, 64 Закона о контрактной системе, а так же ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» и соответственно является ограничением количества участников закупки лекарственных препаратов,

Согласно п. 5.1 ст. 4 Закона об обращении лекарственных средств дозировка - содержание одного или нескольких действующих веществ в количественном выражении на единицу дозы, или единицу объема, или единицу массы в соответствии с лекарственной формой либо для некоторых видов лекарственных форм количество высвобождаемого из лекарственной формы действующего вещества за единицу времени.

При этом терапевтический эффект лекарственного препарата определяется не объемом препарата, а количеством действующего вещества, содержащегося в данном объеме. Количество единиц (ампул, флаконов, шприцов, таблеток и т.д.) лекарственного препарата в упаковке также не влияет на его терапевтические свойства.

Кроме того, разные дозировки лекарственных препаратов при определенных условиях могут быть сопоставимы.

Таким образом, лекарственные препараты с одинаковыми МНН, взаимозаменяемыми лекарственными формами, взаимозаменяемыми дозировками и разными торговыми наименованиями следует относить к взаимозаменяемым лекарственным препаратам.

Аналогичная позиция изложена в письме ФАС России от 09 июня 2015 г. № АК/28644/15, из которого следует, что указание в документации терапевтически не значимых характеристик товара, соответствующих конкретным торговым наименованиям лекарственных препаратов, без возможности поставки эквивалентного товара, в том числе требование к поставке определенной дозировки лекарственного препарата (например, 500 мг) без возможности поставки аналогичного препарата в кратной дозировке и двойном количестве (например, 2 таблетки по 250 мг), является ограничением количества участников закупки лекарственных препаратов.

Установив, что заявленным требованиям соответствует товар исключительно одного производителя «Сучжоу Данрайз Фармасьютикал Ко., Лтд.» Китай, Заказчиком допущены нарушения п. 1 ч.1 ст. 33, ст. 8 Закона о контрактной системе и содержат признаки административного правонарушения, предусмотренных частями 4,1 и 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Заказчик, допуская закупку лекарственного препарата Сульмовер, который не соответствует требованиям аукционной документации по сроку годности, совершает неправомерный допуск заявок на участие в электронном аукционе, и содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.30 КоАП РФ (Нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд), а именно признание заявки на участие в аукционе подлежащей, соответствующей требованиям документации об аукционе, в случае; если участнику, подавшему такую заявку, должно быть отказано в допуске к участию в закупке, что влечет наложение административного штрафа на Заказчика в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее пяти тысяч рублей и не более тридцати тысяч рублей.

Изложенное подтверждается Решением Московского областного УФАС России по делу 07-24-1324эп/16 о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок от 02.03.2016 года.

Также следует обратить внимание на тот факт, что остаточный срок годности в проекте контракта указан в процентах, что устанавливает неравные условия для производителей лекарственных препаратов, ограничивает конкуренцию и количество участников закупок. В Письме ФАС России от 26.08.2014 N АК/34487/14 "О разъяснении вопросов установления государственными и муниципальными заказчиками в документации о закупках остаточного срока годности лекарственных препаратов" отразил следующую позицию:

В целях предупреждения ограничения конкуренции ФАС России считает, что остаточный срок годности лекарственных препаратов, установленный в документации о закупках государственными и муниципальными заказчиками, должен быть обоснован и определен конкретным периодом (например, в годах, месяцах, днях), в течение которого лекарственные препараты сохраняют свою пригодность, либо конкретной датой, до которой лекарственные препараты сохраняют свою пригодность для использования по назначению.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 105 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

Просим Вас:

1. Приостановить размещение государственного заказа по открытому аукциону в электронной форме (извещение №0136200003616002789);
2. Признать настоящую жалобу обоснованной;
3. Вынести предписание об устранении допущенных нарушений путем внесения соответствующих изменений в аукционную документацию.

Приложение:

1. Информационное письмо ЗАО «Институт Здоровья» от 25.08.2015 г.;
2. Сведения из ЕГРЮЛ ЗАО «Институт Здоровья» на 04.03.2016 г.;
3. Копия Письма ФАС РФ от 09.06.2015 г. № АК/28644/15;
4. Копия Письма ФАС РФ от 26.10.2015 г. № АК/58960/15;
5. Копия Письма ФАС РФ от 03.02.2016 г. №АД/634516;
6. Копия Письма ФАС РФ от 26.08.2014 г. № АК/34487/14;
7. Решение Московского областного УФАС России по делу 07-24-1324эп/16 от 02.03.2016 года.

Генеральный директор

Прадхан Амит Кумар