



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

от 03 ИЮН 2016 № 6465

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Муниципальное автономное учреждение  
"Центральная городская клиническая  
больница № 23"  
620017, г. Екатеринбург,  
ул. Старых Большевиков, д.9

ООО «СтройТоргСнаб»  
117342, г. Москва,  
ул. Введенского, 23А, стр. 3

**РЕШЕНИЕ № 160-А**

г. Екатеринбург

18.05.2016г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Ружникова Е.А. – заместителя руководителя Управления, председателя Комиссии;

Опалева А.О. – заместителя начальника отдела контроля закупок, члена Комиссии;

✓ Алиева В.А. – специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;  
при участии представителей:

– заказчика в лице МАУ «Центральная городская клиническая больница № 23» –  
Логунова В.Н. (доверенность №35 от 28.07.2015г.);

- заявителя жалобы ООО «СтройТоргСнаб» - Епачинцевой Е. А. (доверенность № 04 от 18.03.2016 г.),

рассмотрев жалобу ООО «СтройТоргСнаб» (117342, г. Москва, ул. Введенского, 23А, стр. 3) с информацией о нарушении организатором закупки в лице МАУ «Центральная городская клиническая больница № 23» (620017, г. Екатеринбург, ул. Старых Большевиков, д.9) закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении запроса котировок № 31603597104 на ремонт входной группы, 1 этаж, главный корпус МАУ «ЦГКБ № 23», в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «СтройТоргСнаб» (вх. № 01-6884 от 06.05.2016) с информацией о нарушении организатором закупки в лице МАУ «Центральная городская клиническая больница № 23» закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении запроса котировок № 31603597104 на ремонт входной группы, 1 этаж, главный корпус МАУ «ЦГКБ № 23», соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ от 18 июля 2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (далее в настоящей статье - заявитель).

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

Жалоба ООО «СтройТоргСнаб» содержит указание на признаки нарушения законодательства о закупках в действиях организатора торгов в лице Муниципального автономного учреждения "Центральная городская клиническая больница № 23" при проведении запроса котировок № 31603597104 на ремонт входной группы, 1 этаж, главный корпус МАУ «ЦГКБ № 23».

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился и просил признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках МАУ «Центральная городская клиническая больница № 23», утвержденное решением Наблюдательного совета МАУ «ЦГКБ № 23» от 21.01.2015г. №1, с изменениями от 15.12.2015 года, размещенное на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> (далее – Положение о закупке) 29.12.2015г.

В соответствии с ч. 1 Положения о закупках настоящее Положение основывается на нормах Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса РФ, Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона от 03 ноября 2006 г. № 174-ФЗ "Об автономных учреждениях", Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее по тексту – Закон 223-ФЗ), других федеральных законов и иных нормативно - правовых актов, Устава Муниципального Автономного учреждения здравоохранения «Центральная городская клиническая больница № 23» (далее по тексту – Заказчик) с целью регламентации закупочной деятельности учреждения.



26 апреля 2016 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31603597104 о проведении запроса котировок на ремонт входной группы, 1 этаж, главный корпус МАУ «ЦГКБ № 23».

Начальная (максимальная) цена контракта 267 230,02 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок № 98/16 от 10.05.2016г. было подано 4 заявки. ООО «СтройТоргСнаб» заявку на участие в запросе котировок № 31502238832 на оказание услуги по организации питания детей в Муниципальном автономном общеобразовательном учреждении – Гимназии №47 не подавало.

На основании вышеизложенного, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу, что у комиссии Свердловского УФАС России нет правовых оснований для принятия жалобы к рассмотрению в части доводов жалобы относительно положений документации и рассмотрения ее по существу в соответствии со статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, так как ООО «СтройТоргСнаб» заявку на участие в запросе котировок не подавало, а доводы жалобы в данной части не связаны с нарушением порядка размещения информации о проведении закупки, порядка подачи заявок на участие в закупке.

Вместе с тем при рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, *определенные положением о закупке, а именно:*

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с п. 2 ч. 16.3.1 Положения о закупках в документации о проведении запроса котировок должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с ч. 16.4.1 Положения о закупках заявка на участие в запросе котировок должна включать:

1) документ, содержащий сведения об участнике закупок, подавшем такую заявку: ИНН/КПП, ОГРН, фирменное наименование (полное наименование), организационно-правовая форма, место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, ИНН/КПП, ОГРН, паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона;

2) документ, декларирующий соответствие участника закупки следующим требованиям:  
а) соответствие участников закупки требованиям законодательства РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг;

б) отсутствие сведений об участниках закупки в реестрах недобросовестных поставщиков, ведение которых предусмотрено Федеральными законами в сфере закупок товаров, работ, услуг;

3) предложение о цене договора, в том числе предложение о цене единицы товара, услуги, работы;

4) информацию о товарном знаке товара, информацию о производителе товара, если указанное требование содержится в документации о проведении запроса котировок;

5) документы (их копии), подтверждающие соответствие товаров, работ, услуг требованиям, установленным законодательством РФ к таким товарам, работам, услугам в случае, если в соответствии с законодательством РФ установлены требования к таким товарам, работам, услугам и если предоставление указанных документов предусмотрено документацией о проведении запроса котировок, за исключением документов, которые могут быть предоставлены только вместе с товаром в соответствии с гражданским законодательством;

б) документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, в случае, если в котировочной документации содержится указание на требование обеспечения такой заявки (платежное поручение, подтверждающее



перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки, или копия такого поручения);

7) иные документы в соответствии с требованиями документации о запросе котировок.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в документации о проведении запроса котировок на ремонт входной группы, 1 этаж, главный корпус МАУ «ЦГКБ № 23» в нарушение п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, п. 2 ч. 16.3.2 Положения о закупках отсутствуют требования к содержанию, оформлению и *составу заявки* на участие в закупке.

В приложении № 1 к документации о проведении запроса котировок определена форма котировочной заявки, в соответствии с которой установлены требования к участникам закупки и технические характеристики поставляемого товара.

Пунктом 6 статьи 45 Федерального закона от 25.06.2002 N 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации" также установлено, что к проведению работ по сохранению объектов культурного наследия допускаются юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие лицензию на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Пунктом 48 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" установлено, что деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ относится к видам деятельности, подлежащим лицензированию. Порядок ее лицензирования определяется постановлением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2012 г. № 349 "О лицензировании деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ" (далее - Положение).

В соответствии с Положением деятельность по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ включает следующие работы и услуги:

1. Разработка проектной документации по консервации, ремонту, реставрации, приспособлению и воссозданию объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

2. Разработка проектной документации по инженерному укреплению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

3. Реставрация и воссоздание наружных и внутренних декоративно-художественных покрасок.

4. Реставрация, консервация и воссоздание штукатурной отделки.

5. Реставрация, консервация и воссоздание архитектурно-лепного декора.

6. Реставрация, консервация и воссоздание поверхности из искусственного мрамора.

7. Ремонт, реставрация и воссоздание кровель.

8. Ремонт, реставрация и воссоздание металлических конструкций.

9. Ремонт, реставрация и воссоздание оконных и дверных приборов.

10. Ремонт, реставрация, консервация и воссоздание деревянных конструкций и деталей.

11. Реставрация и воссоздание резьбы по деревянным конструкциям.

12. Реставрация и воссоздание паркетных полов.

13. Ремонт, реставрация и консервация ограждающих конструкций и распорных систем.

14. Ремонт, реставрация, консервация и воссоздание оснований и фундаментов.

15. Ремонт, реставрация, консервация и воссоздание кладок, конструкций.

16. Реставрация, консервация и воссоздание мебели.

17. Реставрация, консервация и воссоздание резьбы по дереву.

18. Реставрация, воссоздание и консервация тканей, гобеленов и ковров.

19. Реставрация и воссоздание осветительных приборов.

20. Реставрация и воссоздание деталей из черного и цветных металлов.

21. Реставрация и воссоздание позолоты.

22. Реставрация и воссоздание керамического декора.

23. Реставрация и воссоздание мозаики.



24. Реставрация и воссоздание янтарного набора.
25. Реставрация и воссоздание графики.
26. Реставрация, консервация и воссоздание монументальной живописи.
27. Реставрация, консервация и воссоздание станковой живописи.
28. Реставрация, консервация и воссоздание скульптуры.
29. Реставрация и воссоздание исторического ландшафта и произведений садово-паркового искусства.
30. Приспособление инженерных систем и оборудования.
31. Приспособление систем электрообеспечения.

В соответствии с Постановлением Правительства Свердловской области от 28.12.2001 N 859-ПП "О постановке на государственную охрану вновь выявленных памятников истории и культуры" установлено, что объект, расположенный по адресу ул. Старых большевиков, 9, является памятником архитектуры.

Согласно техническому заданию запроса котировок № 31603597104 на предмет: "ремонт входной группы, 1 этаж, главный корпус МАУ «ЦГКБ № 23»", необходимо выполнить следующие виды работ по адресу г. Екатеринбург, ул. Старых большевиков, 9, литер Б: Выполнить текущий ремонт существующего холла и тамбура главного входа согласно СНиП 3.04.01-87, ГОСТ Р 54358-2011, СанПиН, ПУЭ и других действующих норм и правил учитывая дефектную ведомость. Декоративные штукатурные составы должны иметь марку по морозостойкости не ниже F50. Водопоглощение затвердевших составов при насыщении водой при полном погружении образцов в воду не должно превышать 15 % по массе. Деформация усадки затвердевших декоративных штукатурных составов должна быть не более 2,0 мм/м (или 0,2 %). Деформация расширения не допускается. Паропроницаемость затвердевших декоративных штукатурных составов должна быть не менее 0,035 мг/м • ч • Па. Удельная эффективная активность естественных радионуклидов Аэфф декоративных штукатурных составов не должна превышать предельных значений, установленных ГОСТ 30108. Прочность на сжатие  $R_c = 2$  Мпа; Прочность на растяжение при изгибе  $R_{tb} = 1$  Мпа; Прочность сцепления с основанием (адгезия)  $A = 0,3$  Мпа. Вид декоративной штукатурки и наполнитель согласовать с Заказчиком. Ремонтно-реставрационные работы по замене окон, дверей и перегородок выполнять в соответствии с согласованной сметой и утверждённым календарным графиком, который разрабатывает Подрядчик и согласовывает с Заказчиком. При выполнении заполнений оконных проёмов, дверей и перегородок, до начала работ согласовать с техническим надзором и Заказчиком материал, формы профилей и рисунок переплётов. Изготовление и монтаж конструкций производится в соответствии с ГОСТ 30674-99, ГОСТ Р 52749-2007 и других нормативных документов. Конструкции из ПВХ профиля: двухкамерные оконные стеклопакеты, армированный профиль ПВХ (4 и более камер), не менее 70 мм толщины, с коэффициентом теплопроводности  $\geq 0,638$  Вт/м<sup>2</sup>°С (по нормативу). Стеклопакет  $\geq 32$  мм. Отделочные материалы должны соответствовать санитарно-гигиеническим и противопожарным нормам, применяемым в медицинских учреждениях. Двери должны быть полнотелые, оборудованы замками с защёлками. При замене деревянных перегородок на алюминиевые следует учесть, что профили из алюминиевого сплава изготавливаются по ГОСТ 22233-2001. Состояние материала Т1. Покрывается профиль полиэфирными порошковыми эмалями. Покрытие должно обладать высокой стойкостью к атмосферным воздействиям и долговечным. Алюминиевые перегородки с дверями должны быть без порогов, с уплотнениями в притворах, и устройством доводчиков подбираемых по весу двери. Для заполнения светопрозрачной части ограждений (не менее 25% от площади конструкции) применить стекло по ГОСТ 7481-78 «Стекло армированное листовое», с обязательной установкой опорных и фиксирующих подкладок. Заполнение перегородок произвести бесцветным, армированным стеклом с коэф. светопропускания 0,75 не менее, размер ячейки 25 мм, гладкое, толщиной не менее 5,5 мм. Соприкосновение стекла с алюминиевыми деталями не допускается. Внутреннее остекление – с заполнением однокамерным стеклопакетом. Не светопрозрачное заполнение выполнять из лёгкого и прочного материала, не подвергающегося механическим и химическим

воздействиям (сэндвич панели, укрепленные с обеих сторон оцинкованным, окрашенным в цвет конструкций железом, толщиной от 1 мм). Элементы остекления (стойки, рамы) крепить к конструкциям здания при помощи дюбелей, устанавливаемых с шагом не более 0,7 м. Стальные элементы, соприкасающиеся с алюминиевыми деталями, должны быть оцинкованными. На дверных конструкциях установить ручки типа «скоба», засовы с одной стороны, ригельные замки без защёлки, шпингалеты из стали. Двери навешивать на петли, количество и конструкцию которых, просчитать согласно веса и характера эксплуатации. Установка дверных полотен должна быть выполнена с учётом их открывания по ходу эвакуации людей. Подрядчик должен предоставить Заказчику паспорта и сертификаты на оконные и дверные конструкции, сертификаты на применяемые материалы до начала работ, после окончания, акты на скрытые работы согласно РД, паспорт конструкций, утверждённую схему монтажного узла. Отбойная доска из винила, вандалоустойчивая для стен должна обладать прочностью и отвечать всем санитарно-гигиеническим нормам.

В связи с вышеизложенным, Комиссия полагает, что заказчиком в нарушение пп. а п. 2 ч. 16.4.1 Положения о закупках не установлено требование о наличии у участника закупки лицензии на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия народов РФ.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

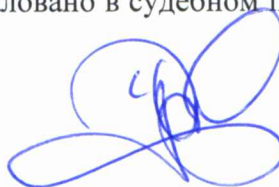
#### РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «СтройТоргСнаб» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице МАУ «Центральная городская клиническая больница № 23» признать нарушение п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, п. 2 ч. 16.3.2, пп. а п. 2 ч. 16.4.1 Положения о закупках.
3. Заказчику в лице МАУ «Центральная городская клиническая больница № 23», его комиссии выдать предписание об устранении нарушений Закона о закупках.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



Е.А. Ружников



А.О. Опалев



В.А. Алиев





**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 160-А  
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка  
организации, проведения закупки**

18.05.2016

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

Ружникова Е.А. – заместителя руководителя Управления, председателя Комиссии;

Опалева А.О. – заместителя начальника отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Алиева В.А. – специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии; на основании решения № 160-А от 18.05.2016 года,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику в лице МАУ «Центральная городская клиническая больница № 23» в срок до **«05» июля 2016 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленных решением № 160-А от 18.05.2016 путем отмены составленных протоколов, внесения изменений в документацию и продления сроков для подачи заявок.

2. Заказчику в лице МАУ «Центральная городская клиническая больница № 23» в срок до **12 июля 2016 года** представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru).

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Е.А. Ружников

А.О. Опалев

В.А. Алиев

