



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

от 07 ИЮН 2016 № 6596

Заявитель:

ИП Петренко В. В.
624260, Свердловская область, Асбест город,
ул. Уральская, 85, кв. 36

Заказчик:

Муниципальное автономное
общеобразовательное учреждение "Средняя
общеобразовательная школа № 21"
Асбестовского городского округа
624260, Свердловская область, Асбест город,
улица Войкова, дом 71

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 130-А**

27 апреля 2016 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

- Старкова Г. Л. – начальника отдела контроля закупок, председателя комиссии;
 - ✓ Алиева В. А. – специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;
 - Чулковой Г. К. – специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена комиссии;
- при участии в качестве:

- заказчика в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения "Средняя общеобразовательная школа № 21" Асбестовского городского округа – Ермолаева Н. А. (доверенность № 257 от 25.04.2016 года),
- заявителя жалобы ИП Петренко В. В. – Карманова А. В. (доверенность № 05/16),
рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ИП Петренко В. В. (вх. № 01-636 от 20.01.2016) на действия (бездействие) заказчика в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения "Средняя общеобразовательная школа № 21" Асбестовского городского округа при проведении закупки в форме открытого конкурса № 31503182752 на оказание услуг по организации питания детей МАОУ «СОШ №21»,

У С Т А Н О В И Л А:

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а

одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

Жалоба ИП Петренко В. В. содержит указание на признаки нарушения законодательства о закупках в действиях заказчика в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения "Средняя общеобразовательная школа № 21" Асбестовского городского округа при проведении закупки в форме открытого конкурса № 31503182752 на оказание услуг по организации питания детей МАОУ «СОШ №21».

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, просил признать ее необоснованной.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального автономного общеобразовательного учреждения "Средняя общеобразовательная школа № 21" Асбестовского городского округа (далее по тексту – Положение о закупках), в редакции с изменениями и дополнениями, утвержденными Наблюдательным Советом МАОУ «СОШ № 21» Протоколом № 2 от 06.04.2016 года, размещенного в единой информационной системе 08.04.2016 года.

31.12.2015 года на официальном сайте в сети «Интернет» размещено извещение о проведении закупки в форме открытого конкурса № 31503182752 на оказание услуг по организации питания детей МАОУ «СОШ №21».

Начальная (максимальная) цена договора - 2 091 209 ,00 руб.

В соответствии с ч. 1.1.1 Положения о закупках настоящее Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 21» Асбестовского городского округа (далее – Заказчик) является документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика, содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения,

порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (далее – Положение о закупке).

В соответствии с ч. 6.2.4 Положения о закупках организатор закупки вправе отказаться от проведения конкурса не позднее, чем за пять дней до даты окончания приема заявок. Извещение об отказе от проведения конкурса размещается Организатором закупки в течение двух рабочих дней со дня принятия решения об отказе от проведения конкурса в единой информационной системе.

Согласно ч. 2.1 Закупочной документации Организатор закупки вправе отказаться от проведения конкурса не позднее, чем за пять дней до даты окончания приема заявок. Извещение об отказе от проведения конкурса размещается Организатором закупки в течение двух рабочих дней со дня принятия решения об отказе от проведения конкурса в единой информационной системе.

20.04.2016 года Муниципальным автономным общеобразовательным учреждением "Средняя общеобразовательная школа № 21" Асбестовского городского округа в соответствии с приказом № 52-Од от 20.04.2016 года принято решение об отмене открытого конкурса № 31503182752 на оказание услуг по организации питания детей МАОУ «СОШ №21», которое размещено в ЕИС zakupki.gov.ru 20.04.2016 года.

Таким образом, на момент рассмотрения Комиссией Свердловского УФАС России жалоба ИП Петренко В. В. (вх. № 01-636 от 20.01.2016) перестала отвечать требованиям ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, так как положения документации о закупке, в том числе обжалуемые положения, не могут повлиять на права и интересы заинтересованных лиц, и результат закупки № 31503182752 (определение поставщика не будет достигнуто в силу отмены закупки заказчиком самостоятельно).

В соответствии с извещением о проведении открытого конкурса и конкурсной документацией установлена дата и время окончания подачи заявок - 25.04.2016 г. в 13:00 ч.

Согласно ст. 191 Гражданского кодекса Российской Федерации течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Согласно пункту 1 статьи 194 Гражданского кодекса Российской Федерации, в случае, если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до двадцати четырех часов последнего дня срока.

Таким образом, срок, согласно которому заказчик вправе отказаться от проведения конкурса исчисляется с учетом количества дней, установленных Положением о закупке, начиная со следующего дня после принятия решения об отказе от проведения конкурса.

Кроме того, в случае, если заказчик устанавливает минимальный срок для отказа от проведения закупки, то указанный срок исчисляется, начиная со следующего дня после принятия решения об отказе от проведения закупки и должен быть не менее пяти полных дней.

Таким образом, заказчиком в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения "Средняя общеобразовательная школа № 21" Асбестовского городского округа принято решение об отмене открытого конкурса № 31503182752 на оказание услуг по организации питания детей МАОУ «СОШ №21» в нарушение ч. 2.1 Закупочной документации, ч. 6.2.4 Положения о закупках.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ИП Петренко В. В. необоснованной.

2.В действиях заказчика в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения "Средняя общеобразовательная школа № 21" Асбестовского городского округа выявлены нарушения ч. 2.1 Закупочной документации, ч. 6.2.4 Положения о закупках.

3. Заказчику в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения "Средняя общеобразовательная школа № 21" Асбестовского городского округа предписание об устранении нарушений Закона о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



Г.Л. Старков

Члены Комиссии



В.А. Алиев

Г.К. Чулкова