



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

от 07 ИЮН 2016 № 6595

**Заявитель:**

ООО «Гамма»  
426009, г. Ижевск,  
ул. Союзная, 37а

**Заказчик:**

ПАО "РОСТЕЛЕКОМ"  
Макрорегиональный филиал «Урал»  
620014, г. Екатеринбург, ул. Московская,  
д. 11

**РЕШЕНИЕ  
по жалобе № 153-А**

13 мая 2016 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Старкова Г.Л. – начальника отдела контроля закупок, председателя комиссии;

Мурашко Е.Н. – главного специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;

✓ Алиева В.А. – специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;  
при участии в качестве:

- организатора торгов (*далее также заказчика*) в лице ПАО "РОСТЕЛЕКОМ" - Николаева Д. М. (доверенность № 04-35/16-14 от 05.02.2016 года), Суляевой С. В. (доверенность № 04-35/23-14 от 05.02.2016 года), Ведерникова И. Н. (доверенность № 04-35/68-16 от 12.05.2016 г.),

- в отсутствие заявителя жалобы ООО «Гамма», уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы надлежащим образом,

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (*далее – Закон о защите конкуренции*) жалобу ООО «Гамма» (вх. № 01-6571 от 04.05.2016) с информацией о нарушении допущенного организатором торгов (заказчиком) в лице ПАО "РОСТЕЛЕКОМ", его комиссией при проведении запроса котировок в электронной форме № 31603415861 на выполнение строительно-монтажных работ линий и объектов связи в рамках инвестиционного проекта: «Подключение корпоративных клиентов» в Пермском филиале ПАО «Ростелеком»,

**У С Т А Н О В И Л А:**

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является

ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

Жалоба ООО «Гамма» содержит указание на признаки нарушения законодательства о закупках в действиях организатора торгов в лице ПАО "РОСТЕЛЕКОМ", его комиссии при проведении закупки в форме запроса котировок в электронной форме № 31603415861 на выполнение строительно-монтажных работ линий и объектов связи в рамках инвестиционного проекта: «Подключение корпоративных клиентов» в Пермском филиале ПАО «Ростелеком».

Представители организатора торгов с доводами жалобы не согласились, просили признать ее необоснованной.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг ПАО "РОСТЕЛЕКОМ" (далее по тексту – Положение о закупках), в редакции с изменениями и дополнениями, утвержденным решением Совета директоров ПАО «Ростелеком» Протокол от «15» февраля 2016 г. № 19, размещенного в единой информационной системе 29.02.2016 года.

14.03.2016 года на официальном сайте в сети «Интернет» размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № 31603415861 на выполнение строительно-монтажных работ линий и объектов связи в рамках инвестиционного проекта: «Подключение корпоративных клиентов» в Пермском филиале ПАО «Ростелеком».

Начальная (максимальная) цена договора - 99 000 000,00 руб.

В соответствии с ч. 1.1 Положения о закупках настоящее Положение о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Ростелеком» (далее – «Положение») регламентирует закупочную деятельность ПАО «Ростелеком» (далее - Общество) и содержит требования к Закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур Закупки (включая способы Закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения Договоров, а также иные связанные с обеспечением Закупок положения. Настоящее Положение разработано в целях надлежащего исполнения Федерального закона Российской Федерации от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - «ФЗ РФ от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ»), в том числе для создания условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей Общества в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надёжности,



эффективного использования денежных средств, расширения возможностей участия юридических и физических лиц в Закупках для нужд Общества.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок № 120/2 от 18.04.2016 года заявке заявителя ООО «Гамма» отказано в допуске к участию в запросе котировок на основании: «отсутствуют копии договоров аренды/копии свидетельства о праве собственности/ или иные документы, подтверждающие право использования складского помещения на территории Пермского края – не соответствие пп.12 Дополнительных требований п.15 раздела II Информационная карта Документации».

В соответствии с п. 9 ч. 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с ч. 6.1.1 Положения о закупках общество вправе в Документации о закупке установить к Участникам требования с целью обеспечения отбора поставщика (исполнителя, подрядчика), способного своевременно и качественно поставить товары, выполнить работы, оказать услуги, являющиеся предметом Договора (Договоров), в том числе, следующие требования:

- Наличие у Участника определённых финансовых, трудовых и (или) материальных ресурсов, необходимых в соответствии с Документацией о закупке для надлежащего исполнения Договора (ч. 6.1.7 Положения о закупках).

Согласно ч. 10.11.2 Положения заявка должна содержать все сведения и документы, установленные Обществом в Документации о закупке, включая документы, подтверждающие соответствие Претендента требованиям к Участникам, установленным Обществом в Документации о закупке.

Согласно пп. 12 п. 15 информационной карты закупочной документации заказчиком установлено требование к участнику закупки о наличии у него на территории Пермского края складских площадей для выполнения работ по договору в течение 2016 года. Для подтверждения указанного требования участник закупки должен приложить в составе заявки письмо претендента, подтверждающее наличие у Претендента на территории Пермского края складских площадей для хранения кабельной продукции с указанием местонахождения, контактных лиц склада, с приложением копий договора аренды/копии свидетельства о праве собственности/ или иных документов, подтверждающих право Претендента использовать указанное складское помещение по Договору, в соответствии с разделом V «Проект договора» - в течение 2016 года.

В соответствии с ч. 13.7 Положения о закупках заявка и претендент признаются несоответствующими документации о закупке, если заявка, в том числе указанные в ней товары, работы, услуги и (или) претендент не соответствуют требованиям, установленным документацией о закупке, и отклоняются от требований, установленных документацией о закупке, в сторону ухудшения.

Согласно ч. 13.9 Положения о закупках закупочная комиссия по итогам рассмотрения Заявок принимает в отношении каждого претендента решение, которое заносится в протокол рассмотрения Заявок:

- о признании Претендента Участником и допуске его к основному этапу Закупки (оценке и сопоставлению Заявок), если Заявка и Претендент признаны Закупочной комиссией соответствующими Документации о закупке.

- об отказе в признании Претендента Участником и допуске его к основному этапу Закупки (оценке и сопоставлению Заявок), если Заявка и (или) Претендент признаны Закупочной комиссией несоответствующими Документации о закупке.

В составе заявки участника запроса котировок в электронной форме ООО «Гамма» представлено письмо, подтверждающее наличие у участника на территории Пермского края складских площадей для хранения кабельной продукции по адресу: Пермский край, г. Пермь, ул. Ленина, д. 50. При этом участник письмом гарантирует в ближайшее время предоставить копию

договора аренды данного помещения, не представив его в составе заявки, что не соответствует требованиям закупочной документации.

В связи с тем, что участником закупки в составе заявки на участие в запросе котировок в электронной форме № 31603415861 не представлено копий документов, подтверждающих право претендента использовать указанное складское помещение по договору в соответствии с разделом V «Проект договора» - в течение 2016 года, комиссия заказчика правомерно отклонила заявку ООО «Гамма».

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Гамма» необоснованной.

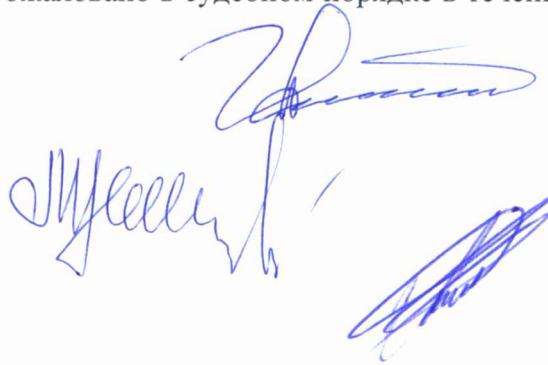
2. В действиях заказчика в лице ПАО «РОСТЕЛЕКОМ», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице ПАО «РОСТЕЛЕКОМ» предписание об устранении нарушений Закона о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



Г.Л. Старков

Е.Н. Мурашко

В.А. Алиев