



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

от 03 ИЮН 2016 № 6464

**Заявитель:**

ООО ТД «Приор-М»  
620014, г. Екатеринбург,  
ул. Маршала Жукова, 9

**Заказчик:**

Государственное бюджетное  
образовательное учреждение высшего  
профессионального образования "Уральский  
государственный медицинский университет"  
Министерства здравоохранения Российской  
Федерации  
620028, г. Екатеринбург, ул. Репина, д. 3

**РЕШЕНИЕ  
по жалобе № 155-А**

16 мая 2016 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Ружникова Е.А. – заместителя руководителя Управления, председателя комиссии;  
Алиева В.А. – главного специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;

Перминовой П.И. – специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена комиссии;

при участии в качестве:

- организатора торгов (*далее также заказчика*) в лице Государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Уральский государственный медицинский университет" Министерства здравоохранения Российской Федерации - Бугаевой Н. А. (доверенность № б/н от 27.05.2016 года),

- заявителя жалобы ООО ТД «Приор-М» - Крупиной А. А. (доверенность б/н от 20.04.2016 года),

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (*далее – Закон о защите конкуренции*) жалобу ООО ТД «Приор-М» (вх. № 01-6669 от 04.05.2016) с информацией о нарушении допущенного организатором торгов (заказчиком) в лице Государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Уральский государственный медицинский университет" Министерства здравоохранения Российской Федерации при проведении запроса предложений в электронной форме № 31603549002 на поставку расходных материалов для проведения стоматологического лечения,

**У С Т А Н О В И Л А:**

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

Жалоба ООО ТД «Приор-М» содержит указание на признаки нарушения законодательства о закупках в действиях организатора торгов в лице Государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Уральский государственный медицинский университет" Министерства здравоохранения Российской Федерации при проведении закупки в форме запроса предложений в электронной форме № 31603549002 на поставку расходных материалов для проведения стоматологического лечения.

Представители организатора торгов с доводами жалобы не согласились, просили признать ее необоснованной.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг Государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Уральский государственный медицинский университет" Министерства здравоохранения Российской Федерации (далее по тексту – Положение о закупках), в редакции с изменениями и дополнениями, утвержденным заместителем министра здравоохранения РФ Протокол от «28» марта 2014 г., размещенного в единой информационной системе 03.04.2014 года.

13.04.2016 года на официальном сайте в сети «Интернет» размещено извещение о проведении запроса предложений в электронной форме № 31603549002 на поставку расходных материалов для проведения стоматологического лечения.



Начальная (максимальная) цена договора - 1 680 000,00 руб.

В соответствии с ч. 1 Положения о закупках настоящее Положение о закупке товаров, работ, услуг является документом, который регламентирует закупочную деятельность государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Уральский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации (далее - Заказчик), разработано в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (ред. от 28.12.2013) и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п. 12 ч. 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Приложением № 1 к Положению о закупках установлен порядок оценки заявок на участие в конкурсе и запросе предложений, в соответствии с которым для оценки заявок может использоваться, в том числе критерий «Квалификация участника и (или) коллектива его сотрудников (опыт, образование квалификация персонала, деловая репутация)».

Согласно закупочной документации заказчиком установлен критерий «квалификация участника и (или) коллектива его сотрудников (опыт, образование квалификация персонала, деловая репутация)» со значимостью - 30 %, 0,3. Показателем указанного критерия является срок существования организации. Для получения оценки по указанному критерию участнику закупки необходимо представить копию свидетельства о регистрации организации в налоговом органе. В случае отсутствия копии свидетельства о регистрации организации в налоговом органе, комиссия присуждает участнику, подавшему такую заявку 0 баллов по данному подкритерию.

В соответствии с п. 2 ч. 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики должны руководствоваться принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Частью 3 ст. 6 Закона о закупках установлено, что не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора

Таким образом, Закон о закупках прямо допускает установление заказчиком ограничений допуска к участию в закупке путем предъявления к участникам тех или иных требований, кроме неизмеряемых, в связи с чем, само по себе предъявление тех или иных требований к участникам закупок не может рассматриваться как условие, ограничивающее конкуренцию. Требования к участникам определены в документации о проведении указанной закупочной процедуры и применяются в равной степени ко всем участникам закупки, в связи с чем довод заявителя не нашел своего подтверждения.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

## РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО ТД «Приор-М» необоснованной.

2. В действиях заказчика в лице Государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Уральский государственный медицинский университет" Министерства здравоохранения Российской Федерации нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице Государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Уральский государственный медицинский университет" Министерства здравоохранения Российской Федерации предписание об устранении нарушений Закона о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Е.А. Ружников

В.А. Алиев

П.И. Перминова