

## РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-210/16

по результатам рассмотрения жалобы ООО «ЭКО-Сервис» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

24.05.2016

Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе:

<....> (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителя:

ОАО «РЖД»: <....> - доверенность от 25.02.2015 №146-ДП.

Представители ООО «ЭКО-Сервис» на заседание Комиссии ФАС России не явились, уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «ЭКО-Сервис» от б/д б/н, направленную письмом Московского УФАС России от 16.05.2016 № ИШ/19582-1, на действия (бездействие) заказчика ОАО «РЖД» при проведении открытого конкурса № 447/ОКЭ-ЦДИ ЦП/16 на право заключения договора оказания услуг по содержанию полосы отвода (Лот 1) (извещение № 31603443781), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

### У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «ЭКО-Сервис» (далее - Заявитель) от б/д б/н, направленную письмом Московского УФАС России от 16.05.2016 № ИШ/19582-1, на действия (бездействие) заказчика ОАО «РЖД» (далее - Заказчик) при проведении открытого конкурса № 447/ОКЭ-ЦДИ ЦП/16 на право заключения договора оказания услуг по содержанию полосы отвода (Лот 1) (извещение № 31603443781) (далее - Конкурс, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации,



Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденным решением Совета директоров ОАО «РЖД» 30.06.2014 (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе (далее - ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15 и 16](#) статьи 4 Закона о закупках.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заказчика, а также руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия ФАС России установила следующее.

21.03.2016 в ЕИС размещено извещение и документация о проведении Конкурса (далее – Извещение, Документация).

Из Жалобы следует, что при проведении Конкурса Заказчиком нарушены законные права и интересы Заявителя, а именно Заказчиком принято неправомерное решение об отказе Заявителю в допуске на участие в Лоте №1 Конкурса.

Представитель Заказчика с доводом жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Конкурса Заказчик действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, Положением о закупке, Документации.

1. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика предусмотрен подпунктом 2 пункта 32 Положения о закупке.

Частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и

сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок представленных для участия в Конкурсе от 22.04.2016 №447/ОКЭ-ЦДИ ЦП/16/2 Заявителю отказано в допуске на участие в Конкурсе по лоту №1, в связи с непредставлением документов в соответствие с требованиями подпункта 6.4.3.1. пункта 6.4.3. и подпункта 8.1.8.8. пункта 8.1.8. Документации .

Пунктом 6.4.3.1 пункта 6.4.3. Документации установлено, что участнику необходимо в составе заявки на участие в Конкурсе иметь справку об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, выданной по состоянию на дату не ранее дня опубликования извещения и конкурсной документации на сайтах налоговыми органами по форме, утвержденной приказом ФНС России от 21 июля 2014 года № ММВ-7-8/378@, с учетом внесенных в приказ изменений (оригинал с печатью и подписью уполномоченного лица ИФНС либо нотариально заверенная копия). В случае наличия задолженности также необходимо представить справку о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей, выданную по состоянию на дату не ранее дня опубликования извещения и конкурсной документации на сайтах, налоговыми органами по форме, утвержденной приказом ФНС России от 5 июня 2015 № ММВ-7-17/227@, с учетом внесенных в приказ изменений из каждой ИФНС, указанной в справке об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов (оригинал с печатью и подписью уполномоченного лица ИФНС либо нотариально заверенная копия). В случае наличия вступившего в законную силу решения суда о признании обязанности заявителя по уплате недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации исполненной или решения компетентного органа, которым указанные суммы

признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, дополнительно представляется соответствующее решение (копия, заверенная участником).

Согласно подпункту 8.1.8.8. пункта 8.1.8. Документации в составе заявки на участие в Конкурсе участнику необходимо предоставить: «годовую бухгалтерскую (финансовую) отчетность, а именно: бухгалтерские балансы и отчеты о финансовых результатах за три последних заверенных отчетных периода (финансовых года), по результатам которых указанная отчетность представлялась в ИФНС (для участников, осуществляющих свою деятельность менее трех отчетных периодов (финансовых лет), по результатам которых бухгалтерская (финансовая) отчетность представлялась в уполномоченные органы – годовую бухгалтерскую (финансовую) отчетность за все заверенные отчетные периоды (финансовые годы), по результатам которых указанная отчетность представлялась участником в ИФНС). Лицам, применявшим до 1 января 2013 г. упрощенную систему налогообложения, представлять бухгалтерскую отчетность за период до 2012 года включительно не требуется. Участник, применявший до 1 января 2013 г. упрощенную систему налогообложения должен представить документ, выданный ИФНС, подтверждающий правомерность применения упрощенной системы налогообложения или заявление/уведомление, направленное в налоговый орган, о переходе на упрощенную систему налогообложения с отметкой о получении налоговым органом или приложением документов, подтверждающих направление в налоговый орган. При представлении заявки на бумажном носителе копии документов должны быть заверены участником. При представлении заявки в электронной форме документы могут быть сканированы с оригинала, копии, заверенной участником».

В соответствии с подпунктом 8.6.4 пункта 8.4. Документации в случае представления участником конкурсных заявок по нескольким лотам в каждом из конвертов должны содержаться документы в соответствии с требованиями конкурсной документации.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заказчика пояснил, что заявка Заявителя (Лот №1) не содержит бухгалтерские балансы, отчеты о финансовых результатах и учредительные документы.

Комиссия ФАС России изучив представленную представителем Заказчика заявку Заявителя поданная на участие в Конкурсе по лоту №1 пришла к выводу, что данная заявка не содержит бухгалтерские балансы, отчеты о финансовых результатах и учредительные документы.

Таким образом, заявка Заявителя поданная на участие в Конкурсе по лоту

№1 не соответствует требованиям Документации, в связи с чем довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

2. Документацией установлены требования к участникам:

«- отсутствие просроченной задолженности перед ОАО «РЖД» за 3 года, предшествующие дате размещения извещения о проведении конкурса и конкурсной документации (пункт 6.4.3.6);

- отсутствие не исполненных обязательств перед ОАО «РЖД» (пункт 5.4.3.7);

– непричинение вреда имуществу ОАО «РЖД» (пункт 6.4.3.8)».

Кроме того, пунктом 7.8.10 Документации установлено, что Заказчик вправе проверять достоверность сведений, информации и документов, содержащихся в заявках участников, путем выездных проверок. В случае препятствования участником данной проверке его заявка может быть отклонена.

Учитывая изложенное, установление требования об отсутствии просроченной задолженности, не исполненных обязательств, непричинение вреда имуществу Заказчика не влияет на результаты Конкурса и ограничивает количество участников, а также проведение выездной проверки в качестве обязательного и отсутствие оснований и порядка ее проведения ограничивает количество участников Конкурса.

Также подпунктом 3.2.4 пункта 3.2 Документации предусмотрено, что в случае привлечения субподрядных организаций участнику необходимо представить сведения по прилагаемой форме приложения № 11 о привлечении субподрядных организаций (копии документов, подтверждающих согласие субподрядных организаций (договор о намерениях, предварительное соглашение и др.) оказать передаваемые объемы услуг.

Учитывая изложенное, установление вышеуказанных требований к участникам Запроса предложений, а также о наличии документально подтверждения от субподрядчиков о готовности оказать передаваемые объемы в качестве обязательных требований к участникам Конкурса и отказ в допуске участникам Конкурса в случае несоответствия им ограничивает круг участников закупки, что противоречит подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушает часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «ЭКО-Сервис» от б/д б/н, направленную письмом Московского УФАС России от 16.05.2016 № ИШ/19582-1, на действия (бездействие) заказчика ОАО «РЖД» при проведении открытого конкурса № 447/ОКЭ-ЦДИ ЦП/16 на право заключения договора оказания услуг по содержанию полосы отвода (Лот 1) (извещение № 31603443781) необоснованной.

2. Признать ОАО «РЖД» нарушившим часть 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Обязательное для исполнения предписание, направленное на устранение выявленных нарушений не выдавать, так как по результатам Конкурса заключен договор.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.