

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном правонарушении
№ 4-14.6-603/00-31-16 и проведении административного расследования

«8» июня 2016 г.

г. Москва,
ул. Садовая-Кудринская, 11

Я, заместитель начальника Управления регионального тарифного регулирования Федеральной антимонопольной службы Киселев Евгений Юрьевич, рассмотрев постановления Государственного комитета по ценовой политике Республики Саха (Якутия) (далее - ГКЦ-РЭК РС (Я)) от 16.12.2015 № 307 «Об установлении тарифов на горячее водоснабжение, поставляемую теплоснабжающими организациями Республики Саха (Якутия) в 2016 - 2018 г.г.», от 16.12.2015 № 302 «Об установлении тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую АО «Теплоэнергосервис» потребителям Республики Саха (Якутия) в 2016 - 2018 г.г.», от 30.12.2015 № 354 «Об установлении тарифов на горячее водоснабжение, поставляемое АО «Главное управление жилищно-коммунального хозяйства» потребителям РС(Я) в 2016 году», от 30.12.2015 № 334 «Об установлении тарифов на электрическую энергию (мощность), отпускаемую гарантирующим поставщиком ОАО АК «Якутскэнерго» энергосбытовой организации ООО «РУСЭНЕРГОРЕСУРС» на территории Республики Саха (Якутия) на 2016 год», от 30.12.2015 № 343 «Об установлении тарифов на электрическую энергию (мощность), отпускаемую гарантирующим поставщиком ОАО АК «Якутскэнерго» энергосбытовой организации ООО «Транснефтьэнерго» на территории Республики Саха (Якутия) на 2016 год», от 17.12.2015 года № 314 «Об установлении тарифов на услуги по передаче тепловой энергии в 2016 - 2018 годы», от 21.01.2016 № 4 «О внесении изменений и дополнений в некоторые постановления Правления ГКЦ-РЭК РС (Я)», от 30.12.2015 № 350 «Об установлении тарифов на питьевую воду (питьевое водоснабжение), поставляемую АО «ГУ ЖКХ» потребителям Республики Саха (Якутия) в 2016 году», от 30.12.2015 № 346 «О внесении дополнений в постановление Правления ГКЦ-РЭК РС (Я) от 14 декабря 2015 года № 231 «Об установлении тарифов на транспортировку воды, осуществляемую организациями коммунального комплекса потребителям Республики Саха (Якутия) в 2016-2018 годы», от 30.12.2015 № 347 «О внесении дополнений в постановление



Правления ГКЦ-РЭК РС (Я) от 17 декабря 2015г. № 309 «Об установлении тарифов на питьевую воду (питьевое водоснабжение), поставляемую ГУП «Жилищно-коммунальное хозяйство Республики Саха (Якутия)» потребителям Республики Саха (Якутия) в 2016 – 2018 г.г.», от 30.12.2015 № 357 «Об установлении тарифов на горячее водоснабжение, поставляемое ООО «Северные коммунальные системы» потребителям ГО «город Якутск» в 2016 году», от 30.12.2015 № 354 «Об установлении тарифов на горячее водоснабжение, поставляемое АО «Главное управление жилищно-коммунального хозяйства» потребителям РС (Я) в 2016 году», от 30.12.2015 № 358 «Об установлении тарифов на питьевую воду (питьевое водоснабжение), поставляемую потребителям муниципального образования городской округ «Город Якутск» Республики Саха (Якутия) в 2016 году», от 30.12.2015 № 349 «Об установлении тарифов на услуги водоотведения, оказываемые АО «ГУ ЖКХ» потребителям Республики Саха (Якутия) в 2016 году», от 30.12.2015 № 345 «О внесении дополнений в постановление Правления ГКЦ-РЭК РС (Я) от 16 декабря 2015 года № 284 «Об установлении тарифов на транспортировку сточных вод, поставляемую организациями коммунального комплекса Республики Саха (Якутия) в 2016-2018 г.г.», от 10.12.2015 № 225/1 «Об установлении тарифов на техническую воду, поставляемую АО «ДГК» в 2016-2018 годы», от 10.12.2015 № 225/2 «Об установлении тарифов на питьевую воду (питьевое водоснабжение), поставляемую АО «ДГК» в 2016-2018 годы», от 10.12.2015 № 225/3 «Об установлении тарифов на водоотведение, осуществляемое АО «ДГК» в 2016-2018 годы», от 16.12.2015 № 268 «Об установлении тарифов на услуги водоотведения, оказываемые потребителям муниципального образования «Верхоянский улус (район)» Республики Саха (Якутия) в 2016 - 2018 г.г.», от 16.12.2015 № 282 «Об установлении тарифов на услуги водоотведения, оказываемые потребителям муниципального образования ГО «Жатай» Республики Саха (Якутия) в 2016 - 2018 г. г.», от 14.12.2015 № 234 «Об установлении тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую АК «АЛРОСА» (ПАО) потребителям Республики Саха (Якутия) в 2016 - 2018 г.г.», от 15.12.2015 № 248 «Об установлении тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям муниципального образования «Ленский район» РС(Я) в 2016 - 2018 годы», от 15.12.2015 № 249 «Об установлении тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям муниципального образования ГО «город Якутск» РС(Я) в 2016 - 2018 годы», от 16.12.2015 № 287 «Об установлении тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям муниципального

образования «Намский улус» РС(Я) в 2016 - 2018 г.г.», от 16.12.2015 № 289 «Об установлении тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям муниципального образования «Олекминский район» РС(Я) в 2016 - 2018 г.г.», от 16.12.2015 № 300 «Об установлении тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям муниципального образования «Чурапчинский улус (район)» РС (Я) в 2016 - 2018 г.г.», от 16.12.2015 № 302 «Об установлении тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую АО «Теплоэнергосервис» потребителям Республики Саха (Якутия) в 2016 - 2018 г.г.», от 17.12.2015 № 308 «Об установлении тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую ГУП «Жилищно-коммунальное хозяйство Республики Саха (Якутия)» потребителям Республики Саха (Якутия) в 2016 - 2018 годы», от 25.12.2015 № 324 «Об установлении тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям муниципального образования «Олекминский район» РС (Я) на 2016 год», от 30.12.2015 № 352 «Об установлении тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую АО «Главное управление жилищно-коммунального хозяйства» потребителям РС (Я) в 2016 году», от 30.12.2015 № 356 «Об установлении тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям муниципального образования ГО «Город Якутск» РС (Я) на 2016 год», от 02.02.2016 № 15/1 «Об установлении тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям муниципального образования «Чурапчинский улус (район)» РС (Я) на 2016 год», в отношении
XX
XX
XXXXXX,

УСТАНОВИЛ:

Постановлением ГКЦ-РЭК РС (Я) от 16.12.2015 № 307 установлены тарифы на горячее водоснабжение, поставляемое теплоснабжающими организациями Республики Саха (Якутия) в 2016-2018 г.г., постановлением ГКЦ-РЭК РС (Я) от 16.12.2015 № 302 установлены тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую АО «Теплоэнергосервис» потребителям Республики Саха (Якутия) в 2016-2018 г.г., постановлением ГКЦ-РЭК РС (Я) от 30.12.2015 № 354 установлены тарифы на горячее водоснабжение, поставляемое АО «Главное управление жилищно-коммунального хозяйства»

потребителям РС(Я) в 2016 году, постановлением ГКЦ-РЭК РС (Я) от 30.12.2015 № 334 установлены тарифы на электрическую энергию (мощность), отпускаемую гарантирующим поставщиком ОАО АК «Якутскэнерго» энергосбытовой организации ООО «РУСЭНЕРГОРЕСУРС» на территории Республики Саха (Якутия) на 2016 год, постановлением ГКЦ-РЭК РС (Я) от 30.12.2015 № 343 установлены тарифы на электрическую энергию (мощность), отпускаемую гарантирующим поставщиком ОАО АК «Якутскэнерго» энергосбытовой организации ООО «Транснефтьэнерго» на территории Республики Саха (Якутия) на 2016 год, постановлением ГКЦ-РЭК РС (Я) от 17.12.2015 № 314 установлены тарифы на услуги по передаче тепловой энергии в 2016-2018 годах.

21 января 2016 года в указанные постановления ГКЦ-РЭК РС (Я) постановлением от 21.01.2016 № 4 «О внесении изменений и дополнений в некоторые постановления Правления ГКЦ-РЭК РС (Я)» (далее - постановление ГКЦ-РЭК РС от 21.01.2016 № 4) внесены изменения.

В соответствии с пунктом 6 постановления ГКЦ-РЭК РС от 21.01.2016 № 4 внесенные изменения распространяются на правоотношения, возникшие с момента вступления в силу постановлений, в которые вносятся изменения, то есть на правоотношения, возникшие с 1 января 2016 года.

Между тем, включение в постановление ГКЦ-РЭК РС от 21.01.2016 № 4 условия о распространении внесенных изменений на период с 1 января 2016 года противоречит пункту 37 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения» (далее - Правила регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения), согласно которому решение об установлении цен (тарифов) не имеет обратной силы, и пункту 31 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 №1178 "О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике" (далее — Правила государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике), согласно которому решение об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней обратной силы не имеет.

Постановлением ГКЦ-РЭК РС (Я) от 30.12.2015 № 350 установлены тарифы на питьевую воду (питьевое водоснабжение), поставляемую АО «ГУ ЖКХ» потребителям Республики Саха (Якутия) в 2016 году, постановлением ГКЦ-РЭК РС (Я) от 30.12.2015 № 346 внесены дополнения в постановление Правления ГКЦ-РЭК РС (Я) от 14 декабря 2015 года № 231 «Об установлении

тарифов на транспортировку воды, осуществляемую организациями коммунального комплекса потребителям Республики Саха (Якутия) в 2016-2018 годы», постановлением ГКЦ-РЭК РС (Я) от 30.12.2015 № 347 внесены дополнения в постановление Правления ГКЦ-РЭК РС (Я) от 17 декабря 2015г. № 309 «Об установлении тарифов на питьевую воду (питьевое водоснабжение), поставляемую ГУП «Жилищно-коммунальное хозяйство Республики Саха (Якутия)» потребителям Республики Саха (Якутия) в 2016 – 2018 г.г.», постановлением ГКЦ-РЭК РС (Я) от 30.12.2015 № 357 установлены тарифы на горячее водоснабжение, поставляемое ООО «Северные коммунальные системы» потребителям ГО «город Якутск» в 2016 году, постановлением ГКЦ-РЭК РС (Я) от 30.12.2015 № 354 установлены тарифы на горячее водоснабжение, поставляемое АО «Главное управление жилищно-коммунального хозяйства» потребителям РС (Я) в 2016 году, постановлением ГКЦ-РЭК РС (Я) от 30.12.2015 № 358 установлены тарифы на питьевую воду (питьевое водоснабжение), поставляемую потребителям муниципального образования городской округ «Город Якутск» Республики Саха (Якутия) в 2016 году, постановлением ГКЦ-РЭК РС (Я) от 30.12.2015 № 349 установлены тарифы на услуги водоотведения, оказываемые АО «ГУ ЖКХ» потребителям Республики Саха (Якутия) в 2016 году, постановлением ГКЦ-РЭК РС (Я) от 30.12.2015 № 345 внесены дополнения в постановление Правления ГКЦ-РЭК РС (Я) от 16 декабря 2015 года № 284 «Об установлении тарифов на транспортировку сточных вод, поставляемую организациями коммунального комплекса Республики Саха (Якутия) в 2016-2018 г.г.», постановлением ГКЦ-РЭК РС (Я) от 10.12.2015 № 225/1 установлены тарифы на техническую воду, поставляемую АО «ДГК» в 2016-2018 годы, постановлением ГКЦ-РЭК РС (Я) от 10.12.2015 № 225/2 установлены тарифы на питьевую воду (питьевое водоснабжение), поставляемую АО «ДГК» в 2016-2018 годы, постановлением ГКЦ-РЭК РС (Я) от 10.12.2015 № 225/3 установлены тарифы на водоотведение, осуществляемое АО «ДГК» в 2016-2018 годы, постановлением ГКЦ-РЭК РС (Я) от 16.12.2015 № 268 установлены тарифы на услуги водоотведения, оказываемые потребителям муниципального образования «Верхоянский улус (район)» Республики Саха (Якутия) в 2016 - 2018 г.г., постановлением ГКЦ-РЭК РС (Я) от 16.12.2015 № 282 установлены тарифы на услуги водоотведения, оказываемые потребителям муниципального образования ГО «Жатай» Республики Саха (Якутия) в 2016 - 2018 г.г.

Указанные постановления приняты с нарушением пункта 32 Правил регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и

водоотведения» (далее — Правила регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения), согласно которому орган регулирования тарифов обеспечивает размещение решения об установлении тарифов с приложением протокола в течение 7 рабочих дней со дня принятия решения об установлении тарифов на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в случае отсутствия такого сайта - на официальном сайте, определяемом высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации, а также осуществляет публикацию решения в источнике официального опубликования нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Постановлением ГКЦ-РЭК РС (Я) от 14.12.2015 № 234 установлены тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую АК «АЛРОСА» (ПАО) потребителям Республики Саха (Якутия) в 2016 - 2018 г.г., постановлением ГКЦ-РЭК РС (Я) от 15.12.2015 № 248 установлены тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям муниципального образования «Ленский район» РС(Я) в 2016 - 2018 годы, постановлением ГКЦ-РЭК РС (Я) от 15.12.2015 № 249 установлены тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям муниципального образования ГО «город Якутск» РС(Я) в 2016 - 2018 годы, постановлением ГКЦ-РЭК РС (Я) от 16.12.2015 № 287 установлены тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям муниципального образования «Намский улус» РС(Я) в 2016 - 2018 г.г., постановлением ГКЦ-РЭК РС (Я) от 16.12.2015 № 289 установлены тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям муниципального образования «Олекминский район» РС (Я) в 2016 - 2018 г.г., постановлением ГКЦ-РЭК РС (Я) от 16.12.2015 № 300 установлены тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям муниципального образования «Чурапчинский улус (район)» РС (Я) в 2016 – 2018 г.г., постановлением ГКЦ-РЭК РС (Я) от 16.12.2015 № 302 установлены тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую АО «Теплоэнергосервис» потребителям Республики Саха (Якутия) в 2016 - 2018 г.г., постановлением ГКЦ-РЭК РС (Я) от 17.12.2015 № 308 установлены тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую ГУП «Жилищно-коммунальное хозяйство Республики Саха (Якутия)» потребителям Республики Саха (Якутия) в 2016 - 2018 годы, постановлением ГКЦ-РЭК РС (Я) от 25.12.2015 № 324 установлены тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям муниципального

образования «Олекминский район» РС (Я) на 2016 год, постановлением ГКЦ-РЭК РС (Я) от 30.12.2015 № 352 установлены тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую АО «Главное управление жилищно-коммунального хозяйства» потребителям РС (Я) в 2016 году, постановлением ГКЦ-РЭК РС (Я) от 30.12.2015 № 356 установлены тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям муниципального образования ГО «Город Якутск» РС (Я) на 2016 год, постановлением ГКЦ-РЭК РС (Я) от 02.02.2016 № 15/1 установлены тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям муниципального образования «Чурапчинский улус (район)» РС (Я) на 2016 год.

Указанные постановления приняты с нарушением пункта 35 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, согласно которому орган регулирования обеспечивает размещение решения об установлении тарифов с приложением протокола в течение 5 рабочих дней со дня принятия решения об установлении цен (тарифов), но не позднее 21 декабря года, предшествующего очередному периоду регулирования, на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в случае отсутствия такого сайта - на официальном сайте субъекта Российской Федерации, а также осуществляет публикацию решения в источнике официального опубликования нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

За нарушение установленного порядка регулирования цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), а равно иное нарушение установленного порядка ценообразования частью 2 статьи 14.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) предусмотрена административная ответственность.

На основании пункта 5.13 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, статьи 23.51 КоАП ФАС России вправе осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, в том числе предусмотренных статьей 14.6 КоАП.

Согласно статье 2.4 КоАП административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Как следует из примечания к указанной статье под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке

XX
XXXXXX

(XX
XX
XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX), являвшейся на момент совершения
правонарушения Председателем ГКЦ-РЭК РС (Я).

2. Провести административное расследование по месту выявления
административного правонарушения – в Федеральной антимонопольной службе
(ФАС России) по адресу: 125993, Москва, ул. Садовая-Кудринская, 11.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП
XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX надлежит в трехдневный
срок со дня получения настоящего определения представить в ФАС России
следующие сведения (документы и материалы), заверенные надлежащим
образом:

- имеющуюся информацию о причинах и условиях по выявленным
признакам административного правонарушения;

- документы (приказ, распоряжение, служебный контракт) о назначении
XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX Председателем ГКЦ-РЭК РС
(Я);

- сведения о дате и месте рождения, индивидуального лицевого счета
гражданина в системе обязательного пенсионного страхования (СНИЛС),
индивидуальном номере налогоплательщика (ИНН)
XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX;

- сведения доходах XX за
период с 01.06.2015 по 31.05.2016 гг., о наличии несовершеннолетних детей,
иждивенцев;

Умышленное невыполнение законных требований должностного лица,
осуществляющего производство по делу об административном
правонарушении, влечет административную ответственность согласно статье
17.7 КоАП.

Согласно статье 51 Конституции Российской Федерации никто не обязан
свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников,
круг которых определяется федеральным законом.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого
ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе
знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять
доказательства, заявлять ходатайства и отводы, присутствовать при
рассмотрении дела, пользоваться юридической помощью защитника, а также
иными процессуальными правами в соответствии с КоАП, в том числе

выступать на родном языке и пользоваться услугами переводчика, если не владеет языком, на котором ведется производство по делу.

На основании части 4 статьи 25.5 КоАП защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

Заместитель начальника
Управления регионального тарифного
регулирования

Е.Ю. Киселев