



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

13.05.2016г. № 5107/05-02

На № _____ от _____

ООО «Гостиничный центр»

150000, г. Ярославль, Которосльская наб., д. 26,
офис 1
8 (4852) 59-22-01
yubil@yareoslavl.ru

Мэрия города Ярославля

150000, г. Ярославль, ул. Андропова, д. 6
8 (4852) 40-40-05
ud@city-yar.ru

**Департамент социально-экономического
развития города мэрии города Ярославля**

150000, г. Ярославль, ул. Депутатская, д. 4
8 (4852) 40-45-01
dser@city-yar.ru

АО «Электронные торговые системы»

123317, г. Москва, ул. Тестовская,
д. 10, этаж 25
8 (495) 785-05-45
auditors@etpz.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/103Ж-16

Резолютивная часть решения объявлена 11 мая 2016 года

Решение изготовлено в полном объеме 13 мая 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок управления Крюкова Т.В., специалист-эксперт отдела контроля закупок управления Смирнова Т.А.,

с участием:

от заявителя – ООО «Гостиничный центр» (далее также – заявитель) – представитель по доверенности – Попова Ю.А.;

от заказчика – Мэрии города Ярославля (далее также – заказчик) – представитель по доверенности – Хрящева Н.В.;

от уполномоченного органа – Департамента социально-экономического развития города мэрии города Ярославля (далее также – уполномоченный орган) – представители по доверенности – Юртайкина И.Ю., Лукина Е.В.;

от оператора электронной площадки – АО «Электронные торговые системы» – представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Гостиничный центр» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Департамента социально-экономического развития города мэрии города Ярославля – при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на оказание услуг размещения в гостинице в центральной части города Ярославля иностранных делегаций и отдельных иностранных граждан (извещение №0371300027816000107) (далее – аукцион, аукционная комиссия) и в результате

004860

осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «Гостиничный центр» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Департамента социально-экономического развития города мэрии города Ярославля – при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на оказание услуг размещения в гостинице в центральной части города Ярославля иностранных делегаций и отдельных иностранных граждан (извещение № 0371300027816000107).

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что аукционная комиссия уполномоченного органа неправомерно признала вторую часть заявки на участие в электронном аукционе ООО «Гостиничный центр» не соответствующей требованиям аукционной документации:

«на основании п. 1 ч. 6 ст. 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пп. 1 п. 5.3.3. раздела 5.3. § 5 главы 2 документации об электронном аукционе – непредставление документов и информации, предусмотренных п. 1 ч. 5 ст. 66 указанного Федерального закона, п. 12 информационной карты главы 3 документации об электронном аукционе:

- в составе документов и информации второй части заявки на участие в электронном аукционе участником аукциона не представлены: идентификационный номер налогоплательщика учредителей; лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника аукциона».

По мнению заявителя, аукционная комиссия уполномоченного органа нарушила часть 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, отклонив заявку ООО «Гостиничный центр» по второй части за непредоставление идентификационного номера налогоплательщика учредителей; лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника аукциона. Данный документа заказчик, уполномоченный орган, как считает заявитель, не вправе требовать в составе второй части заявки в электронном аукционе.

Таким образом, заявитель не согласен с решением аукционной комиссии уполномоченного органа, так как считает, что вся информация, представленная во второй части заявки является полной, достаточной и соответствующей требованиям аукционной документации и законодательства о закупках.

На основании вышеизложенного просит признать жалобу обоснованной: приостановить подписание муниципального контракта; признать действия заказчика, уполномоченного органа неправомерными; допустить ООО «Гостиничный центр» до подписания и исполнения муниципального контракта.

Представители заказчика и уполномоченного органа с доводами жалобы не согласились, представили письменные пояснения, в которых указали, что аукционной комиссией уполномоченного органа законно принято решение об отказе заявителю в допуске к участию в аукционе в электронной форме на основании имеющихся в распоряжении комиссии документов и сведений. Просит признать жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия

приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом – Департаментом социально-экономического развития города мэрии города Ярославля – в Единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) 14.04.2016 размещено извещение № 0371300027816000107 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на оказание услуг размещения в гостинице в центральной части города Ярославля иностранных делегаций и отдельных иностранных граждан вместе с аукционной документацией. Заказчиком выступила Мэрия города Ярославля. Начальная (максимальная) цена контракта – 479 046,17 руб. (четыреста семьдесят девять тысяч сорок шесть рублей семнадцать копеек).

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

На основании пункта 1 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона.

Пунктом 3.2 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе, инструкция по ее заполнению» раздела 3 «Подготовка заявки на участие в электронном аукционе» документации об аукционе в электронной форме установлено:

3.2.4. Вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию, с учетом информации, указанной в Информационной карте документации об электронном аукционе:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона.

3.2.6. Непредставление необходимых документов и информации в составе заявки, наличие в таких документах и информации недостоверных сведений является риском участника закупки, подавшего такую заявку, и является основанием для признания такой заявки не соответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, в порядке и по основаниям, предусмотренным Законом о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для

принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке (часть 2 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

В части 2 статьи 62 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ указаны документы и информация, которые содержатся в реестре участников электронного аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке, в отношении каждого участника такого аукциона.

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 61 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ копия выписки из Единого государственного реестра юридических лиц (далее – также ЕГРЮЛ) входит в состав документов и информации, необходимой для аккредитации участников электронного аукциона на электронной площадке. При этом копия выписки из ЕГРЮЛ должна быть получена не ранее чем за шесть месяцев до даты обращения с заявлением об аккредитации на электронной площадке.

Участником закупки – ООО «Гостиничный центр» (порядковый номер заявки № 2) – в составе второй части заявки были представлены следующие документы: декларация о соответствии участника аукциона; протокол решения о крупной сделке; карточка компании, которая включает в себя следующую информацию:

ООО «Гостиничный центр»	
ИНН:	7604284012
КПП:	760401001
ОГРН:	1157627016117
ОКПО:	54000829
Расчетный счет:	40702810016250002930
Банк:	Филиал Банка ВТБ (ПАО) в г. Воронеже
БИК:	042007835
Корр. счет:	30101810100000000835
Юридический адрес:	150000, Ярославская обл, Ярославль г, Которосльская наб, дом № 26, офис 1
Телефон:	+7 (4852) 59-22-01
Директор:	Сорокин Игорь Геннадьевич

Представленная участником закупки в составе аккредитационных сведений об ООО «Гостиничный центр» выписка из ЕГРЮЛ от 02.03.2016 № 3319В/2016 содержит сведения о юридическом лице Общество с ограниченной ответственностью «Гостиничный центр» (ООО «Гостиничный центр»), в частности:

Сведения об учредителях (участниках) юридического лица: 1. Сорокин Игорь Геннадьевич, ИНН 760400563407; 2. Фролова Юлия Станиславовна, ИНН 760307113812;

Сведения о физических лицах, имеющих право без доверенности действовать от имени юридического лица: Сорокин Игорь Геннадьевич, ИНН 760400563407.

Таким образом, на заседании Комиссии установлено, что в составе второй части заявки участником закупки – ООО «Гостиничный центр» (порядковый номер заявки № 2) – не представлена информация, установленная пунктом 1 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и пунктом 3.2 раздела 3 аукционной документации: информация об идентификационном номере налогоплательщика учредителей и лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника аукциона.

Пунктом 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям,

установленным документацией о таком аукционе, в случае непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3-5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Подпунктом 5.3.2 пункта 5.3 «Рассмотрение вторых частей заявок на участие в электронном аукционе, определение победителя электронного аукциона» раздела 5 «Рассмотрение заявок на участие в электронном аукционе и проведение электронного аукциона» документации об аукционе в электронной форме установлено, что в случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, предоставленных участником электронного аукциона в соответствии с пунктом 3.2.4. настоящей главы, аукционная комиссия обязана отстранить такого участника от участия в электронном аукционе на любом этапе его проведения.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 189 от 29.04.2016 аукционной комиссией уполномоченного органа заявка на участие в электронном аукционе участника закупки – ООО «Гостиничный центр» (порядковый номер заявки № 2) – не соответствующей требованиям аукционной документации:

«на основании п. 1 ч. 6 ст. 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пп. 1 п. 5.3.3. раздела 5.3. § 5 главы 2 документации об электронном аукционе – непредставление документов и информации, предусмотренных п. 1 ч. 5 ст. 66 указанного Федерального закона, п. 12 информационной карты главы 3 документации об электронном аукционе:

- в составе документов и информации второй части заявки на участие в электронном аукционе участником аукциона не представлены: идентификационный номер налогоплательщика учредителей; лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника аукциона».

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, о том, что аукционная комиссия уполномоченного органа – Департамента социально-экономического развития города мэрии города Ярославля – правомерно признала заявку на участие в аукционе в электронной форме участника закупки – ООО «Гостиничный центр» (порядковый номер заявки № 2) – не соответствующей требованиям аукционной документации.

Факт наличия у комиссии обязанности рассматривать документы и сведения, входящие в состав второй части заявки в совокупности с документами и сведениями, содержащимися в реестре участников размещения заказа, получивших аккредитацию на электронной площадке, не свидетельствует о возможности несоответствия второй части заявки на участие в аукционе в электронной форме требованиям пункта 1 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Учитывая, что рассмотрение аукционной комиссией аккредитационных сведений, представленных оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ со второй частью заявки участника закупок в совокупности, осуществляется, в числе прочего, с целью установления достоверности представленных сведений об участнике аукциона по состоянию на день проведения аукциона путем сопоставления указанных сведений, Комиссия полагает, что вывод аукционной комиссии уполномоченного органа о том, что наличие сведений об идентификационном номере налогоплательщика лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона в документах, направленных оператором электронной площадки заказчику вместе со второй частью аукционной заявки (в аккредитационных сведениях), не освобождает участника аукциона от обязанности указывать во второй части заявки сведения, предусмотренные пунктом 1 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, является правильным.

Жалоба ООО «Гостиничный центр» подана в Ярославское УФАС России 05.05.2016 (вх. № 4172). Заявитель в данной жалобе в качестве одного из доводов указывает на то, что в

документации об аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта на оказание услуг размещения в гостинице в центральной части города Ярославля иностранных делегаций и отдельных иностранных граждан (извещение №0371300027816000107) заказчик, уполномоченный орган не вправе требовать указания во второй части заявки на участие в электронном аукционе информации об идентификационном номере налогоплательщика учредителей; лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника аукциона, что, по мнению заявителя, является нарушением действующего законодательства о закупках.

Согласно пункту 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ жалоба на положения документации об электронном аукционе может быть подана участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Поскольку жалоба ООО «Гостиничный центр» подана после окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе (22.04.2016 09:00), соответственно, рассмотрение данного довода жалобы не проводится в соответствии с частью 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок


решила:

1. Признать жалобу ООО «Гостиничный центр» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Департамента социально-экономического развития города мэрии города Ярославля – при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на оказание услуг размещения в гостинице в центральной части города Ярославля иностранных делегаций и отдельных иностранных граждан (извещение №0371300027816000107) необоснованной.

2. Рассмотрение довода жалобы ООО «Гостиничный центр» относительно положений документации при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на оказание услуг размещения в гостинице в центральной части города Ярославля иностранных делегаций и отдельных иностранных граждан (извещение №0371300027816000107) не проводится в соответствии с частью 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.


Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии


Паутов И.Г.

Члены Комиссии:


Крюкова Т.В.


Смирнова Т.А.