



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

23.05.2016г. № 5920/05-02

На № _____ от _____

ООО «Тинка»

156019, г. Кострома, ул. Зелёная, д. 5^А
8 (4942) 32-53-01, 63-06-33
info@tinka.su

**ГБУЗ ЯО «Областной перинатальный
центр»**

150042, г. Ярославль, Тутаевское ш., д. 31в
8 (4852) 78-81-39
priemnaya.optz@yandex.ru
opc_plan@mail.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/110Ж-16

Резолютивная часть решения объявлена 18 мая 2016 года
Решение изготовлено в полном объеме 23 мая 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – государственный инспектор отдела контроля закупок управления Ерохина А.А., специалист-эксперт отдела контроля закупок управления Смирнова Т.А.,

с участием:

от заявителя – ООО «Тинка» (далее также – заявитель) – представитель по доверенности -- Белоусов А.А.;

от заказчика – ГБУЗ ЯО «Областной перинатальный центр (далее также – заказчик) – представители по доверенности – Кустова Н.В., Смирнова Г.Е.,

рассмотрев жалобу ООО «Тинка» на действия заказчика – ГБУЗ ЯО «Областной перинатальный центр» – при проведении запроса котировок на право заключения государственного контракта на поставку детского питания (извещение №0371200019216000123) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области

005127

(Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «Тинка» на действия заказчика – ГБУЗ ЯО «Областной перинатальный центр» – при проведении запроса котировок на право заключения государственного контракта на поставку детского питания (извещение №0371200019216000123).

Заявитель считает, что заказчиком нарушены положения пункта 2 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, поскольку для описываемых заказчиком товаров в РФ действуют СанПиН 2.3.2.1078-01, ТР ТС 033/2013, ГОСТ Р 30626-98 (далее – нормативные документы, НД). При описании объекта закупки заказчик использует нестандартные показатели и требования, однако в документации не содержатся указания на необходимость использования нестандартных показателей и требований.

По мнению заявителя техническое задание должно отражать объективную потребность заказчика в закупке товаров, то есть описывать товар, который нужен заказчику в действительности, а не тот, который хотелось бы приобрести. В действительности, исходя из текста документации, следует, что заказчику необходима адаптированная молочная смесь жидкая для кормления здоровых детей с рождения. На рынке представлены 3 продукта «Нан 1 оптипро жидкий», «Агуша-1 стерилизованная», «Нутрилак Премиум 1 стерилизованный». Все три продукта являются аналогичными друг другу; прошли установленную законом процедуру государственной регистрации, соответствуют одним и тем же нормативным документам, и не имеют преимуществ перед друг другом. Однако под техническое задание заказчика подходит только «Нан 1 оптипро жидкий», производимый компанией Nestle, что, как считает заявитель, является нарушением.

В то же время, по мнению заявителя, описывая функциональные характеристики детской смеси, заказчик зауживает рамки действующих НД, не указывая обоснования таких действий, а именно:

Согласно ТР ТС 033/2013 на 100 мл готовой смеси

- количество белка в смеси должно быть в пределах 1,2 – 1,7 г, заказчик ограничивает 1,2 – 1,4 г;
- количество жира в пределах 3,0 – 4,0 г, заказчик ограничивает 3,4 – 3,8 г;
- количество углеводов 6,5 – 8,0 г, заказчик ограничивает 7,3 – 7,5 г;
- лактоза не менее 65% от общего количества углеводов, заказчик указывает предел не менее 6,0 г.

Для параметра «лактоза» в НД предусмотрен процентный уровень содержания в зависимости от общего уровня углеводов, заказчик же, описывая данный параметр, указывает его содержание в граммах.

По указанным участникам закупки показателям предлагаемого к поставке товара выявлено следующее несоответствие требованиям раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе:

На основании вышеизложенного заявитель просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, представили письменные пояснения, в которых указали, что заказчиком обоснованно установлены в техническом задании все характеристики требуемого к поставке товара, так как заказчик вправе при описании объекта закупки устанавливать такие требования к качеству, техническим и функциональным характеристикам товара, которые соответствуют потребностям заказчика с учетом специфики его деятельности, поскольку потребности заказчика являются определяющим фактором при установлении им соответствующих требований. Просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – ГБУЗ ЯО «Областной перинатальный центр» – в Единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) 29.04.2016 размещено извещение № 0371200019216000123 о проведении запроса котировок на право заключения государственного контракта на поставку детского питания вместе с приложениями, являющимися необъемлемой частью извещения о проведении запроса котировок.

В соответствии с частью 1 статьи 72 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ под запросом котировок понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация окупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд товарах, работах или услугах сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок и победителем запроса котировок признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться информация, указанная в пунктах 1-6 статьи 42 настоящего Федерального закона (в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта), а также в пункте 8 данной статьи (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 настоящего Федерального закона), требования, предъявляемые к участникам запроса котировок, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, равно как и требование, предъявляемое к участникам запроса котировок в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

К извещению о проведении запроса котировок должен быть приложен проект контракта (часть 2 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Исходя из пункта 2 части 1 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в извещении об осуществлении закупки должно содержаться в том числе краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 настоящего Федерального закона.

Согласно пунктам 1 и 2 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости);

2) использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

Таким образом, в зависимости от своих потребностей заказчик в извещении о проведении запроса котировок должен установить требования, в частности, к качеству, техническим характеристикам (потребительским свойствам), размерам, упаковке товара с учетом специфики его деятельности и в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств, при соблюдении установленных законодательством Российской Федерации положений, направленных на обеспечение при проведении торгов конкурентной среды. Соответственно, заказчик вправе включить в извещение о проведении запроса котировок такие характеристики и требования к товару, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать предмет закупок.

Кроме того, законом не предусмотрено ограничений по включению в извещение о проведении запроса котировок требований к товару, являющихся значимыми для заказчика; не предусмотрена и обязанность заказчика обосновывать свои потребности при установлении требований к поставляемому товару. Более того, указание в документации конкретных характеристик поставляемого товара предусмотрено законодательством о закупках.

На заседании Комиссии установлено, что заказчиком в Приложении № 3 «Техническое задание», являющемся неотъемлемой частью извещения о проведении запроса котировок, установлены следующие требования к необходимому товару:

№ п/п	Наименование товара	Характеристики товара	Ед. изм.	Количество
1	Детская адаптированная молочная смесь для детей с рождения	Жидкая, полностью сбалансированная адаптированная готовая к употреблению молочная смесь, для питания новорожденных детей с первых дней жизни. На 100 мл готовой продукции: Белки, г: <i>не менее</i> 1,2 г. и <i>не более</i> 1,4 г. Жиры, г.: <i>не менее</i> 3,4 г. и <i>не более</i> 3,8 г. Углеводы, г.: <i>не менее</i> 7,3 г. и <i>не более</i> 7,5 г. Лактоза, г.: <i>не менее</i> 6,0 г. Содержит комплекс минеральных веществ (натрий, калий, кальций, железо, магний, марганец, цинк, йод, селен), витамины (А, D, Е, К, С, В1, В2 и В6, фолиевую и пантотеновую кислоты). Объем упаковки <i>не менее</i> 200 мл.	шт.	5 000

Согласно Приложению 12 к Техническому регламенту Таможенного союза (ТР ТС 033/2013) «О безопасности молока и молочной продукции» установлены в том числе следующие физико-химические показатели идентификации адаптированных молочных смесей (сухие, жидкие, пресные, кисломолочные) и продуктов на основе частично гидролизированных белков для питания детей в возрасте от 0 до 6 месяцев:

Критерии и показатели	Единицы измерения	Допустимые уровни	Обязательность маркировки
1	2	3	4
1. Адаптированные молочные смеси (сухие, жидкие, пресные, кисломолочные) и продукты на основе частично гидролизированных белков для питания детей в возрасте от 0 до 6 месяцев			
Показатели пищевой ценности (на 100 мл готового к употреблению продукта)			
Белок	г	1,2 - 1,7	+
Жир	г	3 - 4	+
Углеводы	г	6,5 - 8	+
Лактоза	% от общего количества углеводов, не менее	65	+

Таким образом, заказчик, исходя из своих потребностей, установил конкретные требования к поставляемому товару: количество белка 1,2 – 1,4 г; количество жира 3,4 – 3,8 г; количество углеводов 7,3 – 7,5 г; лактоза не менее 6,0 г, – которые не противоречат допустимым показателям, установленным ТР ТС 033/2013.

Также Комиссией установлено, что указание в качестве единицы измерения показателя «лактоза» граммов не является несоблюдением требования законодательства об использовании при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, так как согласно ТР ТС 033/2013 показатель «лактоза» измеряется в процентах от общего количества углеводов, единицей измерения которых являются граммы. Следовательно, в зависимости от указываемого участником закупки общего числа углеводов в граммах несложно путем простого математического действия вычислить объем лактозы как в процентах, так и в граммах (пример: общее количество углеводов = 8 г, требование к количеству лактозы

от общего количества углеводов = 80%, следовательно, общий объем лактозы = 8 г * 80% / 100% = 6,4 г).

В качестве предмета запроса котировок обозначена поставка детского питания. В связи с этим, участником закупок могло выступить любое лицо, в том числе и не являющееся производителем требуемого к поставке товара, готовое поставить товар, отвечающий требованиям документации об аукционе и удовлетворяющий потребностям заказчика.

В извещении о запросе котировок и приложениях, являющихся его неотъемлемой частью, не указан конкретный производитель подлежащего к поставке детского питания. Кроме того, заказчиком в обосновании начальной (максимальной) цены контракта указана информация о трех предложениях на поставку детского питания с характеристиками, указанными заказчиком в извещении о проведении запроса котировок (извещение №0371200019216000123).

Также, как установлено на заседании Комиссии, на момент окончания срока подачи заявок (16.05.2016 в 10:00) на участие в запросе котировок на право заключения государственного контракта на поставку детского питания (извещение №0371200019216000123) поступило две заявки с предложением к поставке детского питания в соответствии с требуемыми характеристиками, обе из которых допущены до участия в запросе котировок.

Таким образом, Комиссия не установила нарушений законодательства о закупках в действиях заказчика по формированию требований к характеристикам поставляемого товара в рамках проводимого запроса котировок.

Кроме того, заявитель не доказал тот факт, что требования, включенные в извещение о проведении запроса котировок, создали одним участникам закупки преимущества перед другими, являлись непреодолимыми для участников закупки, а также каким-либо иным способом повлекли за собой ограничение количества участников закупки.

ООО «Тинка» не представило каких-либо доказательств, свидетельствующих об отсутствии у него возможности приобретения требуемого товара и поставки его заказчику в случае его участия в закупке и признания его победителем по итогам запроса котировок.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

Признать жалобу ООО «Тинка» на действия заказчика – ГБУЗ ЯО «Областной перинатальный центр» – при проведении запроса котировок на право заключения государственного контракта на поставку детского питания (извещение №0371200019216000123) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



Пауров И.Г.

Члены Комиссии:

Ерохина А.А.

Смирнова Т.А.