



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46. г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

25.05.2016г. № 6047/05-02

На № _____ от _____

ООО «Аква Систем Групп»
410018, г. Саратов, п. Юбилейный,
ул. Шевыревская, д. 6
8 (8452) 27-14-47
bady777@inbox.ru

**Федеральное казенное лечебно-
профилактическое учреждение
«Специализированная психиатрическая
больница управления Федеральной службы
исполнения наказаний по Ярославской
области»**
152914, Ярославская обл., г. Рыбинск,
ул. Целинная, д. 22
8 (4855) 238273-206
lpuspb_oto@mail.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/117Ж-16

Резолютивная часть решения объявлена 20 мая 2016 года
Решение изготовлено в полном объеме 25 мая 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – государственный инспектор отдела контроля закупок управления Ерохина А.А., специалист-эксперт отдела контроля закупок управления Смирнова Т.А.,

с участием:

от заявителя – ООО «Аква Систем Групп» (далее также – заявитель) – представителя не направили, заявили ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя заявителя;

от заказчика – Федерального казенного лечебно-профилактического учреждения «Специализированная психиатрическая больница управления Федеральной службы исполнения наказаний по Ярославской области» (далее также – заказчик) – представители по доверенности – Кузнецов В.Н., Разумова Н.В.,

рассмотрев жалобу ООО «Аква Систем Групп» на действия заказчика – Федерального казенного лечебно-профилактического учреждения «Специализированная психиатрическая больница управления Федеральной службы исполнения наказаний по Ярославской области» – при проведении запроса котировок на право заключения государственного контракта на выполнение работ по водоподготовке (извещение № 0371100005616000015) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

005338

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «Аква Систем Групп» на действия заказчика – Федерального казенного лечебно-профилактического учреждения «Специализированная психиатрическая больница управления Федеральной службы исполнения наказаний по Ярославской области» – при проведении запроса котировок на право заключения государственного контракта на выполнение работ по водоподготовке (извещение №0371100005616000015).

По мнению заявителя, заказчиком нарушены положения части 6 статьи 74 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а именно тот факт, что заказчиком изменен объект закупки: изначально требовался ремонт оборудования, а в соответствии с внесенными заказчиком изменениями возможна поставка нового оборудования.

Заявитель пояснил, что в техническом задании и документации к запросу котировок заказчик требовал выполнение работ по ремонту системы водоподготовки. 12.05.2016 заказчик внес изменения в техническое задание, установив требование к объекту закупки: ремонт или возможная замена неисправного оборудования на новое. Как считает заявитель, возможная замена оборудования на новое существенно увеличивает цену выполняемых работ, однако, заказчик, внося изменения в техническое задание, увеличивающее объем работ, не изменил начальную максимальную цену контракта. В то же время, по мнению заявителя, техническое задание стало носить неопределенный характер, что является нарушением пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ: описание объекта закупки должно носить объективный характер.

Указанные нарушения, как считает заявитель, являются существенными, так как вследствие неточности описания объекта закупки влекут ограничение конкуренции при осуществлении закупки.

На основании вышеизложенного заявитель просит признать жалобу обоснованной и выдать заказчику предписание об устранении указанных нарушений.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, представили письменные пояснения, в которых указали, что заказчиком 12.05.2016 были внесены уточнения в техническое задание, являющееся неотъемлемой частью извещения о проведении запроса котировок, в части выполнения требуемых работ, но непосредственно объект закупки не изменялся, цена выполняемых работ в связи с внесенным уточнением также не подлежала изменению, поскольку объем необходимых работ по ремонту не изменялся. Просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – Федеральным казенным лечебно-профилактическим учреждением «Специализированная психиатрическая больница управления Федеральной службы исполнения наказаний по Ярославской области» – в Единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) 10.05.2016 размещено извещение №0371100005616000015 о проведении запроса котировок на право заключения государственного контракта на выполнение работ по водоподготовке вместе с приложениями, являющимися неотъемлемой частью извещения о проведении запроса котировок.

В соответствии с частью 1 статьи 72 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ под запросом котировок понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд товарах, работах или услугах сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок и победителем запроса котировок признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться информация, указанная в

пунктах 1-6 статьи 42 настоящего Федерального закона (в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта), а также в пункте 8 данной статьи (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 настоящего Федерального закона), требования, предъявляемые к участникам запроса котировок, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, равно как и требование, предъявляемое к участникам запроса котировок в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

К извещению о проведении запроса котировок должен быть приложен проект контракта (часть 2 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Исходя из пункта 2 части 1 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в извещении об осуществлении закупки должно содержаться, в том числе, краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться правилом о том, что описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Таким образом, в зависимости от своих потребностей заказчик в извещении о проведении запроса котировок должен установить показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых работ требованиям, установленным заказчиком с учетом специфики его деятельности и в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств, при соблюдении установленных законодательством Российской Федерации положений, направленных на обеспечение при проведении торгов конкурентной среды. Соответственно, заказчик вправе включить в извещение о проведении запроса котировок такие характеристики и требования, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать предмет закупки.

На заседании Комиссии установлено, что заказчиком 10.05.2016 в Приложении № 1 «Техническое задание», являющемся неотъемлемой частью извещения о проведении запроса котировок, установлены следующие требования:

№	Выполнение работ по ремонту водопровода	Ед. изм.	Кол-во
1	Демонтаж аэрационной колонны 2472	шт	1
2	Ремонт корпуса аэрационной колонны 2472	шт	1
3	Монтаж аэрационной колонны 2472	шт	1
4	Ремонт адаптера аэрационной колонны	шт	1
5	Ремонт блока управления	шт	1
6	Демонтаж корпуса фильтра 2472	шт	1
7	Ремонт корпуса фильтра 2472	шт	1
8	Монтаж корпуса фильтра 2472	шт	1
9	Замена засыпки		
	Засыпка ЭкоФерокс (20 л, 13 кг)	шт	6
	Засыпка СуперФерокс (20 л, 25 кг)	шт	7
	Песок кварцевый (гравий) фр. 2-5 мм (20 кг/12,5 л)	шт	3
10	Опрессовка системы	шт	1
11	Запуск и настройка системы	шт	1

В соответствии с частью 6 статьи 74 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчик вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении запроса

котировок не позднее чем за два рабочих дня до даты истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок.

12.05.2016 заказчиком внесены изменения в Приложение № 1 «Техническое задание», являющееся неотъемлемой частью извещения о проведении запроса котировок, и установлены следующие требования:

№	Выполнение работ по ремонту водопровода	Ед. изм.	Кол-во
1	Демонтаж аэрационной колонны 2472	шт	1
2	Ремонт корпуса аэрационной колонны 2472 (или замена на новый)	шт	1
3	Монтаж аэрационной колонны 2472	шт	1
4	Ремонт адаптера аэрационной колонны (или замена на новый)	шт	1
5	Ремонт блока управления (или замена на новый)	шт	1
6	Демонтаж корпуса фильтра 2472	шт	1
7	Ремонт корпуса фильтра 2472 (или замена на новый)	шт	1
8	Монтаж корпуса фильтра 2472	шт	1
9	Замена засыпки		
	Засыпка ЭкоФерокс (20 л, 13 кг)	шт	6
	Засыпка СуперФерокс (20 л, 25 кг)	шт	7
	Песок кварцевый (гравий) фр. 2-5 мм (20 кг/12,5 л)	шт	3
10	Опрессовка системы	шт	1
11	Запуск и настройка системы	шт	1

Таким образом, заказчик, исходя из своих потребностей, в Приложении № 1 «Техническое задание», являющемся неотъемлемой частью извещения о проведении запроса котировок, 10.05.2016 установил конкретные требования к выполнению необходимых работ по ремонту водопровода.

12.05.2016 заказчиком были внесены изменения в Приложение № 1 «Техническое задание»: по позициям 2, 4, 5, 7 была добавлена фраза «или замена на новый» – с целью уточнения возможности подрядчика сделать выбор при проведении работ по ремонту водопровода.

Комиссия пришла к выводу, что внесенные заказчиком изменения в Приложение № 1 «Техническое задание», являющееся неотъемлемой частью извещения о проведении запроса котировок, не изменяют объект закупки, а лишь уточняют и детализируют его. При этом указанные изменения касаются не объекта закупки в целом, а лишь некоторых его этапов:

- ремонт корпуса аэрационной колонны 2472,
- ремонт адаптера аэрационной колонны,
- ремонт блока управления,
- ремонт корпуса фильтра 2472.

Внесенными уточнениями заказчик фактически установил право подрядчика самостоятельно выбрать, исходя из целесообразности, произвести ему ремонт конкретного участка водопровода либо его замену.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия не установила нарушений законодательства о закупках в действиях заказчика по формированию требований к характеристикам поставляемого товара в рамках проводимого запроса котировок.

Также, как установлено на заседании Комиссии, на момент окончания срока подачи заявок (19.05.2016 в 10:30) на участие в запросе котировок на право заключения государственного контракта на выполнение работ по водоподготовке (извещение

№0371100005616000015) поступило три заявки, которые были признаны соответствующими требованиям и допущены до участия в запросе котировок.

Кроме того, заявитель не доказал тот факт, что требования, включенные в извещение о проведении запроса котировок, создали одним участникам закупки преимущества перед другими, являлись непреодолимыми для участников закупки, а также каким-либо иным способом повлекли за собой ограничение количества участников закупки.

ООО «Аква Систем Групп» не представило каких-либо доказательств, свидетельствующих об отсутствии у него возможности выполнения работ согласно техническому заданию, установленному заказчиком, в случае его участия в закупке и признания его победителем по итогам запроса котировок.

В ходе внеплановой проверки Комиссией Ярославского УФАС России в действиях заказчика выявлены следующие нарушения.

В силу части 1 статьи 72 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ под запросом котировок понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация окупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд товарах, работах или услугах сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок и победителем запроса котировок признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться информация, указанная в пунктах 1-6 статьи 42 настоящего Федерального закона (в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта), а также в пункте 8 данной статьи (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 настоящего Федерального закона), требования, предъявляемые к участникам запроса котировок, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, равно как и требование, предъявляемое к участникам запроса котировок в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Исходя из пункта 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в извещении об осуществлении закупки должно содержаться краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

К извещению о проведении запроса котировок должен быть приложен проект контракта (часть 2 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Согласно пункту 6 извещения о проведении запроса котировок от 10.05.2016 № 12, размещенного заказчиком в Единой информационной системе в разделе «Документы закупки», объектом закупки является выполнение работ по ремонту водопровода (ремонту системы фильтрации воды, поступающей из скважины) в соответствии с техническим заданием (Приложение № 4 к запросу котировок) и проектом контракта (Приложение № 3 к запросу котировок) для нужд ФКЛПУ СПБ УФСИН России по Ярославской области.

В пункте 1.1 раздела 1 «Предмет контракта» Приложения № 3 к запросу котировок № 12 от 10.05.2016 «Проект Государственного контракта на выполнение работ по ремонту водопровода ФКЛПУ СПБ УФСИН России по Ярославской области» (далее – проект государственного контракта) установлено: «Подрядчик обязуется в установленные Контрактом сроки выполнить работы по ремонту водопровода ФКЛПУ СПБ УФСИН России по Ярославской области».

В соответствии с Приложением № 1 «Техническое задание на выполнение работ по ремонту водопровода» ФКЛПУ СПБ УФСИН России по Ярославской области предметом закупки также является выполнение работ по ремонту водопровода.

Однако в извещении, сформированном аппаратно-программными свойствами сайта Единой информационной системы, в качестве объекта закупки указано: «выполнение работ по водоподготовке».

Таким образом, Комиссией установлено противоречие информации, указанной в извещении, сформированном аппаратно-программными свойствами сайта Единой информационной системы, (выполнение работ по водоподготовке с приложением в техническом задании определенного перечня работ) и информации, указанной в извещении о проведении запроса котировок от 10.05.2016 № 12 (выполнение работ по ремонту водопровода с приложением в техническом задании того же самого перечня работ), размещенном заказчиком в Единой информационной системе в разделе «Документы закупки», что является **нарушением пункта 1 части 1 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ**.

Согласно части 4 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Частью 7 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере, определенном в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, но не менее чем одна трехсотая действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В пункте 8.5 раздела 8 «Ответственность сторон» проекта государственного контракта указано следующее:

«Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения Исполнителем обязательства по Контракту, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного Контрактом срока исполнения обязательства, в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены Контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных Контрактом и фактически исполненных Исполнителем».

Таким образом, заказчик, в государственном контракте установил размер пени, который должен потребовать заказчик в случае просрочки исполнения исполнителем обязательств, предусмотренных государственным контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения исполнителем обязательств, предусмотренных контрактом, не в соответствии с требованиями законодательства о закупках, тем самым допустил **нарушение части 7 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ**.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

1. Признать жалобу ООО «Аква Систем Групп» на действия заказчика – Федерального казенного лечебно-профилактического учреждения «Специализированная психиатрическая больница управления Федеральной службы исполнения наказаний по Ярославской области» – при проведении запроса котировок на право заключения государственного контракта на выполнение работ по водоподготовке (извещение № 0371100005616000015) необоснованной;
2. По итогам проведения внеплановой проверки признать заказчика – Федеральное казенное лечебно-профилактическое учреждение «Специализированная психиатрическая больница управления Федеральной службы исполнения наказаний по Ярославской области» –

нарушившим часть 7 статьи 34, пункт 1 части 1 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

3. Выдать заказчику – Федеральному казенному лечебно-профилактическому учреждению «Специализированная психиатрическая больница управления Федеральной службы исполнения наказаний по Ярославской области» – обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений законодательства о закупках.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Паутов И.Г.

Члены Комиссии:

Ерохина А.А.

Смирнова Т.А.