



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

27.04.2016 г. № 4622/05-02

На № _____ от _____

ООО «Джодас Экспоим»
Адрес: 109651, г. Москва,
ул. Перерва, д. 9, стр. 1
Тел/факс: 8 (499) 503-01-92
Эл. почта: info@jodas.ru

**Государственное бюджетное учреждение
здравоохранения Ярославской области
«Областная клиническая больница»**
Адрес: 150062, г. Ярославль,
ул. Яковлевская, д. 7
Тел.: 8 (4852) 24-47-79
Факс: 8 (4852) 24-16-52
Эл. почта: okb-zakupki@yandex.ru

ЗАО «Сбербанк-АСТ»
Почтовый адрес: 119180, г. Москва,
ул. Большая Якиманка, д. 23
Факс: (495) 787-29-98
Эл. почта: info@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/84Ж-16

Резолютивная часть решения объявлена 22 апреля 2016 года
Решение изготовлено в полном объеме 27 апреля 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок управления Крюкова Т.В., специалист-эксперт отдела контроля закупок управления Смирнова Т.А.,

с участием:

от заявителя – ООО «Джодас Экспоим» (далее также – заявитель) – представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом;

от заказчика – Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ярославской области «Областная клиническая больница» (далее – заказчик) – представитель по доверенности – Гребешков А.А.;

от оператора электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ» – представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Джодас Экспоим» на действия аукционной комиссии заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Областная клиническая больница», при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку медикаментов (омепразол) для ГБУЗ ЯО «Областная клиническая больница» (извещение № 0371200012816000250) (далее – аукцион, аукционная комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего,

оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «Джодас Экспоим» на действия аукционной комиссии заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Областная клиническая больница», при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку медикаментов (омепразол) для ГБУЗ ЯО «Областная клиническая больница» (извещение №0371200012816000250).

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что аукционная комиссия заказчика неправомерно отказала ему в допуске к участию в аукционе в электронной форме по следующему основанию:

«несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, требованиям документации об электронном аукционе. По указанным участником закупки показателям предлагаемого к поставке товара выявлены следующие несоответствия требованиям раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе:

Согласно разделу 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе требовался товар - МНН «Омепразол» с функциональными характеристиками (потребительскими свойствами): по позиции № 2 «капсулы 20 мг № 28» в количестве – 700 упаковок участником закупки предлагается: «капсулы 20 мг № 30» в количестве 700 упаковок.

Таким образом, участник закупки – ООО «Джодас Экспоим» (порядковый номер заявки № 5), предложил к поставке в общей сложности 21 000 капсул (700x30=21000), в то время как заказчику требовалось 19 600 капсул (700x28=19600), что на 1 400 капсул больше, по той же цене.

ООО «Джодас Экспоим» считает, что заказчиком допущено незаконное и необоснованное отклонение заявок и ограничение конкуренции.

Заявитель считает, что предлагаемый им лекарственный препарат полностью соответствует техническим, качественным характеристикам лекарственного средства, требуемого заказчиком.

На основании вышеизложенного просит признать жалобу обоснованной и вынести предписание об устранении допущенных нарушений.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, представил письменные пояснения, в которых указал, что аукционной комиссией заказчика законно принято решение об отказе заявителю в допуске к участию в аукционе в электронной форме на основании имеющихся в распоряжении комиссии документов и сведений. Просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – Государственным бюджетным учреждением здравоохранения Ярославской области «Областная клиническая больница», в Единой информационной системе (на официальном сайте в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) 29.03.2016 размещено извещение №0371200012816000250 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку медикаментов (омепразол) для ГБУЗ ЯО «Областная клиническая больница» (извещение № 0371200012816000250) вместе с аукционной документацией, утвержденной заказчиком – Государственным бюджетным учреждением здравоохранения Ярославской области «Областная клиническая больница».

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на

участие в таком аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

На основании подпункта «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в том числе, что описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Исходя из части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с пунктом 17 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

- конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара.

Указанные показатели заполняются в соответствии с разделом 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе, при этом участник закупки указывает четко характеристики предлагаемого к поставке товара, не допускается использование слов «не более», «не менее», «или».

Данную информацию участнику закупки рекомендуется представить по форме, предусмотренной приложением № 2 к разделу 1 «Информационная карта аукциона».

Согласно разделу 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе Заказчику требовалось, в том числе следующее лекарственное средство:

Международное непатентованное наименование	Функциональные, технические и качественные характеристики товара	Кол-во	Единица измерения
Омепразол	капсулы 20 мг № 28	700	Упаковка

На заседании Комиссии установлено, что участником закупки – ООО «Джодас Экспоим» (порядковый номер заявки № 5), в составе первой части заявки представлена таблица, содержащая технические, функциональные, качественные характеристики лекарственного средства «Омепразол», предложенного участником закупки по позиции № 2 заявки:

№ п/п	Международное непатентованное наименование	Предложение участника размещения заказа: Торговое наименование	Технические, функциональные, качественные и другие характеристики товара	Страна происх.	Ед. изм.	Кол-во	Срок годности
2.	Омепразол	Омепразол	капсулы 20 мг № 30	Россия	Упаковка	700	01.04.2017

Следовательно, участник закупки – ООО «Джадас Экспоим» (порядковый номер заявки № 5), предлагает по позиции № 2 к поставке лекарственное средство «Омепразол» с характеристиками, отличающимися от заявленных заказчиком: заказчику требовалось лекарственное средство с международным непатентованным наименованием «Омепразол» со следующими характеристиками: капсулы 20 мг № 28, количество упаковок – 700; участник закупки – ООО «Джадас Экспоим» (порядковый номер заявки № 5), предложил к поставке лекарственное средство с международным непатентованным наименованием «Омепразол» со следующими характеристиками: капсулы 20 мг № 30, количество упаковок – 700.

В силу части 1 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в аукционе в случае несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию:

- 1) о порядковых номерах заявок на участие в таком аукционе;
- 2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер, к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;
- 3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №0371200012816000250 от 08 апреля 2016 года аукционной комиссией заказчика было отказано в допуске к участию в электронном аукционе участнику закупки – ООО «Джадас Экспоим» (порядковый номер заявки № 5), на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ:

«несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, требованиям документации об электронном аукционе.

По указанным участником закупки показателям предлагаемого к поставке товара выявлены следующие несоответствия требованиям раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе:

Согласно разделу 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе требовался товар – МНН «Омепразол» с функциональными характеристиками (потребительскими свойствами):

по позиции № 2 «капсулы 20 мг № 28» в количестве – 700 упаковок

участником закупки предлагается: «капсулы 20 мг № 30» в количестве 700 упаковок».

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, о том, что аукционная комиссия заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Областная клиническая больница», правомерно отказала в допуске к участию в аукционе в электронной форме участнику закупки – ООО «Джодас Экспоим» (порядковый номер заявки №5).


На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

Признать жалобу ООО «Джодас Экспоим» на действия аукционной комиссии заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Областная клиническая больница», при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку медикаментов (омепразол) для ГБУЗ ЯО «Областная клиническая больница» (извещение № 0371200012816000250) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии


_____ Паутов И.Г.

Члены Комиссии:

_____ Крюкова Т.В.

_____ Смирнова Т.А.