



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

27.04.2016г., № 4623/05-02

На № _____ от _____

ООО «Трекер»

Адрес: 150510, Ярославская область,
Ярославский район, д. Кузнечиха,
ул. Индустриальная, д. 7
Телефон: 8 (902) 332-58-59
Эл. почта: lisenkov@logic.yar.ru

**Государственное общеобразовательное
учреждение Ярославской области**

«Михайловская школа-интернат»

Адрес: 150517, Ярославская область,
Ярославский район, п. Михайловский,
ул. Школьная, д. 8
Телефон: 8 (4852) 43-75-06
Эл. почта: shkolainternat@bk.ru

**Департамент государственного заказа
Ярославской области**

Адрес: 150003, г. Ярославль,
ул. Ползунова, д. 15
Телефон: 8 (4852) 73-98-51
Эл. почта: klapshatv@region.adm.yar.ru

ООО «РТС-тендер»

Адрес: 119049, г. Москва,
4-ый Добрынинский пер., 8
(БЦ «Добрыня», 9 этаж)
Тел./факс: 8 (495) 733-95-19
Эл. почта: info@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/85Ж-16

Резолютивная часть решения объявлена 22 апреля 2016 года
Решение изготовлено в полном объеме 27 апреля 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (Ярославское УФАС России) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., специалист-эксперт отдела контроля закупок Смирнова Т.А.,

с участием:

от заявителя – ООО «Трекер» – генеральный директор Лисенков А.М.,

от заказчика – Государственного общеобразовательного учреждения Ярославской области «Михайловская школа-интернат» (далее – заказчик), представитель по доверенности Мариева В.А.;

от уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области, представитель по доверенности Волкова Л.Ю.,

от оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер», представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Трекер» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на осуществление капитального ремонта кровли здания (извещение № 0171200001916000313) (далее – аукцион, аукционная комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с

частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «Трекер» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на осуществление капитального ремонта кровли здания (извещение №0171200001916000313).

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что аукционная комиссия уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области, неправомерно признала вторую часть заявки ООО «Трекер» несоответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе «на основании пункта 2 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 10 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе:

- несоответствие участника закупки требованиям, установленным в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а именно:

Участник закупки предоставил в составе заявки копию, выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства № 3407.00-2015-7627035502-С-247 от 18 августа 2015 г., выданного СРО НП «Международное строительное объединение». В соответствии со ст. 55.17 Градостроительного кодекса РФ саморегулируемая организация обязана вести реестр членов саморегулируемой организации. В реестре членов Ассоциации «Международное строительное объединение» участник закупки отсутствует».

По мнению заявителя, член саморегулируемой организации не обязан контролировать тот факт, ведет ли саморегулируемая организация реестр ее членов.

Заявитель представил свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства № 3407.00-2015-7627035502-С-247 от 18 августа 2015 года, считая его действующим. На заседании Комиссии представитель заявителя пояснил, что указанное свидетельство выдано Саморегулируемой организацией Некоммерческое партнерство «Международное строительное объединение», а не Ассоциацией «Международное строительное объединение», как указано в протоколе подведения итогов электронного аукциона № 0171200001916000313 от 13.04.2016, считает эти организации различными.

Представители уполномоченного органа и заказчика с доводами жалобы не согласились, представили письменные объяснения, в которых указали, что аукционной комиссией уполномоченного органа законно принято решение относительно второй части заявки заявителя на основании имеющихся в распоряжении комиссии документов и сведений, просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом – Департаментом государственного заказа Ярославской области – в Единой информационной системе на официальном сайте в сети «Интернет»

www.zakupki.gov.ru) 24.03.2016 размещено извещение № 0171200001916000313 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на осуществление капитального ремонта кровли здания вместе с аукционной документацией.

Согласно аукционной документации предметом аукциона в электронной форме является капитальный ремонт кровли здания.

Согласно части 3 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Исходя из пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию о требованиях к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и инструкция по ее заполнению.

Пунктом 2 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3-9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Пунктом 10 раздела 1 «Информационная карта аукциона» в составе второй части заявки предусмотрено наличие документов, подтверждающих соответствие участника аукциона требованиям, установленным пунктами 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (см. пункт 10.2 раздела 1 «Информационная карта аукциона»), или копии этих документов.

Пунктом 10.2 раздела 1 «Информационная карта аукциона» установлен исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ:

– копия выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенным видам работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства в порядке, установленном Градостроительным кодексом РФ в соответствии с видами работ, утвержденными Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30 декабря 2009 № 624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», со следующим видом работ:

33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком):

33.3. Жилищно-гражданское строительство.

Как установлено на заседании Комиссии Ярославского УФАС России, в составе второй части заявки ООО «Трекер» представлено свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (далее – свидетельство СРО) № 3407.00-2015-7627035502-С-247 от 18 августа 2015 года.

Как пояснил на заседании Комиссии Ярославского УФАС России представитель уполномоченного органа, аукционная комиссия, рассматривая вторую часть заявки ООО

«Трекер», обратилась к официальному сайту Саморегулируемой организации Некоммерческое партнерство «Международное строительное объединение» в сети «Интернет» (<http://mso-sro.ru/>) и не обнаружила в реестре членов сведений о заявителе.

В подтверждение своих слов представитель уполномоченного органа представил скриншот реестра членов Саморегулируемой организации Некоммерческое партнерство «Международное строительное объединение», размещенного на вышеуказанном официальном сайте данной организации по состоянию на 14.04.2016.

Согласно части 1 статьи 7 Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» саморегулируемая организация для обеспечения доступа к информации в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона обязана создать и вести в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сайт, в электронный адрес которого включено доменное имя, права на которое принадлежат этой саморегулируемой организации. Частью 2 статьи 7 этого же Федерального закона установлено, что на официальном сайте саморегулируемой организации размещаются сведения, содержащиеся в реестре членов саморегулируемой организации.

В соответствии со статьей 55.17 Градостроительного кодекса Российской Федерации саморегулируемая организация обязана вести реестр членов саморегулируемой организации. В реестре членов саморегулируемой организации наряду с информацией, предусмотренной Федеральным законом от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», в отношении каждого ее члена должна содержаться следующая информация:

- перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и к которым член саморегулируемой организации имеет свидетельство о допуске;

- сведения о приостановлении, о возобновлении, об отказе в возобновлении или о прекращении действия свидетельства о допуске члена саморегулируемой организации к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Частью 3 статьи 7.1 Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» предусмотрено: реестр членов саморегулируемой организации содержит следующие сведения:

- 1) регистрационный номер члена саморегулируемой организации, дата его регистрации в реестре;

- 2) сведения, позволяющие идентифицировать члена саморегулируемой организации:

- а) фамилия, имя, отчество, место жительства, дата и место рождения, паспортные данные, номера контактных телефонов, почтовый адрес, идентификационный номер налогоплательщика (для физического лица);

- б) фамилия, имя, отчество, место жительства, дата и место рождения, паспортные данные, номера контактных телефонов, идентификационный номер налогоплательщика, дата государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя, государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации индивидуального предпринимателя, место фактического осуществления деятельности (для индивидуального предпринимателя);

- в) полное и (в случае, если имеется) сокращенное наименование, дата государственной регистрации юридического лица, государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации юридического лица, место нахождения юридического лица, номера контактных телефонов, идентификационный номер налогоплательщика, фамилия, имя, отчество лица, осуществляющего функции единоличного исполнительного органа юридического лица, и (или) руководителя коллегиального исполнительного органа юридического лица;

- 3) сведения о соответствии члена саморегулируемой организации условиям членства в саморегулируемой организации, предусмотренным законодательством Российской Федерации и (или) внутренними документами саморегулируемой организации;

- 4) сведения об обеспечении имущественной ответственности члена саморегулируемой организации перед потребителями произведенных им товаров (работ, услуг) и иными лицами, в том числе сведения о страховщике (включая сведения о месте его нахождения, об имеющейся

лицензии и информацию, предназначенную для установления контакта) и о размере страховой суммы по договору страхования ответственности члена саморегулируемой организации, если требование, предусматривающее наличие такого договора страхования ответственности, является условием членства в саморегулируемой организации, о размере взноса в компенсационный фонд саморегулируемой организации в случае, если формирование компенсационного фонда применяется в качестве способа обеспечения ответственности членов саморегулируемой организации перед потребителями произведенных ими товаров (работ, услуг);

5) сведения о результатах проведенных саморегулируемой организацией проверок члена саморегулируемой организации и фактах применения к нему дисциплинарных и иных взысканий (в случае, если такие проверки проводились и (или) такие взыскания налагались);

б) иные предусмотренные саморегулируемой организацией сведения.

Как пояснил на заседании Комиссии Ярославского УФАС России представитель заказчика, согласно протоколу общего собрания членов Некоммерческого партнерства «Международное строительное объединение» от 18.01.2016 № 1, размещенному на официальном сайте (<http://mso-sro.ru/>), Саморегулируемой организацией Некоммерческое партнерство «Международное строительное объединение» было принято решение о приведении Устава в соответствии с главой 4 Гражданского кодекса Российской Федерации и утверждении организационно-правовой формы партнерства – «Ассоциация», утверждении смены места нахождения партнерства, утверждении Устава в новой редакции и его регистрации в соответствии с действующим законодательством (вопрос 9 повестки); а также о замене свидетельств о допуске, выданных ранее, в связи с изменением наименования организационно-правовой формы и сменой места нахождения (вопрос 10 повестки).

Также уполномоченным органом был направлен запрос от 11.04.2016 № их.14-0244/16 в адрес Саморегулируемой организации Некоммерческое партнерство «Международное строительное объединение» о предоставлении информации о статусе свидетельства № 3407.00-2015-7627035502-С-247 от 18 августа 2015 года. Ответ на запрос предоставлен Ассоциацией «Международное строительное объединение» 12.04.2016, которая указала, что по состоянию на 12.04.2016 ООО «Трекер» (ИНН 7627035502) не является членом Ассоциации «Международное строительное объединение».

В соответствии с частью 1 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Согласно части 2 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке (аккредитационные сведения).

В соответствии с частью 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3-5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии со статьей 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0171200001916000313

от 13 апреля 2016 года аукционной комиссией уполномоченного органа вторая часть заявки ООО «Трекер» была признана несоответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе «на основании пункта 2 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 10 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе:

- несоответствие участника закупки требованиям, установленным в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а именно:

Участник закупки предоставил в составе заявки копию, выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства № 3407.00-2015-7627035502-С-247 от 18 августа 2015 г., выданного СРО НП «Международное строительное объединение». В соответствии со ст. 55.17 Градостроительного кодекса РФ саморегулируемая организация обязана вести реестр членов саморегулируемой организации. В реестре членов Ассоциации «Международное строительное объединение» участник закупки отсутствует.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу об отсутствии необходимых и достаточных оснований для признания аукционной комиссии уполномоченного органа нарушившей законодательство о закупках, поскольку признавая вторую часть заявки ООО «Трекер» несоответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, члены аукционной комиссии уполномоченного органа ориентировались на информацию, указанную в реестре членов Ассоциации «Международное строительное объединение», размещенную на официальном сайте данной организации (основания считать сведения, включенные/не включенные саморегулируемой организацией в данный реестр, недостоверными у членов аукционной комиссии уполномоченного органа отсутствовали), а также на официальный ответ о предоставлении информации об отсутствии в числе членов Саморегулируемой организации Некоммерческое партнерство «Международное строительное объединение» ООО «Трекер» (ИНН 7627035502).

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

Признать жалобу ООО «Трекер» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на осуществление капитального ремонта кровли здания (извещение № 0171200001916000313) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии


Пауров И.Г.

Члены Комиссии:


Крюкова Т.В.


Смирнова Т.А.