



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

05.05.2016 г. № 4864/05-02

На № _____ от _____

ООО «Фармпоставка»

Адрес: 115088, г. Москва, ул. Угрешская,
д. 14, стр. 2, офис 214
Телефон: 8 (985) 259-40-21
Эл. почта: timokhina.inna@yandex.ru

**Государственное бюджетное учреждение
здравоохранения Ярославской области
«Городская больница № 2
имени Н.И. Пирогова»**

Адрес: 152900, Ярославская обл., Рыбинский
р-н, г. Рыбинск, ул. Максима Горького, д. 52
Телефон: 8 (4855) 26-61-02
Эл. почта: pirboln@yandex.ru

ООО «РТС-тендер»

Адрес: 127006, г. Москва, ул. Долгоруковская,
д. 38, стр. 1
Тел./факс: 8 (495) 733-95-19
Эл. почта: info@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/88Ж-16

Резолютивная часть решения объявлена 28 апреля 2016 года
Решение изготовлено в полном объеме 05 мая 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок управления Крюкова Т.В., специалист-эксперт отдела контроля закупок управления Смирнова Т.А.,

с участием:

от заявителя – ООО «Фармпоставка» (далее также – заявитель) – представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом;

от заказчика – Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ярославской области «Городская больница № 2 имени Н.И. Пирогова» (далее также – заказчик) – представитель по доверенности – Хватова С.А.;

от оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер» – представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Фармпоставка» на действия аукционной комиссии заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Городская больница № 2 имени Н.И. Пирогова» – при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных средств – антибиотики 1 (извещение № 0371200021416000108) (далее – аукцион, аукционная комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении

поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «Фармпоставка» на действия аукционной комиссии заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Городская больница № 2 имени Н.И. Пирогова» – при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных средств – антибиотики 1 (извещение № 0371200021416000108).

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что аукционная комиссия заказчика неправомерно отказала ему в допуске к участию в аукционе в электронной форме по следующему основанию:

«несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, требованиям документации об электронном аукционе».

По мнению аукционной комиссии, указанные участником электронного аукциона (заявителем) показатели предлагаемого к поставке товара не соответствуют требованиям раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе.

Согласно разделу 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе по позиции № 4 требовался товар: «Амоксициллин + Клавулановая кислота» с функциональными, техническими и качественными характеристиками: порошок для приготовления раствора для внутривенного введения 1000 мг + 200 мг, 1,2 г – флаконы № 100 или № 10. Участником закупки предлагается товар: «Амоксициллин + Клавулановая кислота» с функциональными, техническими и качественными характеристиками: порошок для приготовления раствора для внутривенного введения 1000 мг + 200 мг, флаконы № 1.

Заявитель не согласен с решением аукционной комиссии заказчика, так как общее количество предлагаемого к поставке товара соответствует требуемому заказчиком:

№ 100 умножить на 22 = № 1 умножить на 2200 = 2200 флаконов;

№ 10 умножить на 220 = № 1 умножить на 2200 = 2200 флаконов.

Заявитель считает, что предлагаемый им лекарственный препарат полностью соответствует функциональным, техническим и качественным характеристикам лекарственного средства, необходимого заказчику.

ООО «Фармпоставка» также считает, что заказчиком при формировании аукционной документации (Техническое задание) допущено незаконное и необоснованное ограничение конкуренции: документация об аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных средств – антибиотики 1 (извещение №0371200021416000108) не соответствует требованиям действующего законодательства, поскольку указанные заказчиком в аукционной документации характеристики (в частности, требование к количеству единиц (флаконов) лекарственного средства «Амоксициллин + Клавулановая кислота» во вторичной упаковке – № 100 или № 10), исключают возможность участия в данной закупке лиц, предлагающих к поставке лекарственное средство с МНН «Амоксициллин + Клавулановая кислота» с количеством единиц (флаконов) лекарственного средства во вторичной упаковке № 1, что приводит к ограничению количества участников закупки.

На основании вышеизложенного просит признать жалобу обоснованной и выдать заказчику предписание об устранении допущенных нарушений.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, представил письменные пояснения, в которых указал, что аукционной комиссией заказчика законно принято решение об отказе заявителю в допуске к участию в аукционе в электронной форме на основании имеющихся в распоряжении комиссии документов и сведений. Просит признать жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – Государственным бюджетным учреждением здравоохранения Ярославской области «Городская больница № 2 имени Н.И. Пирогова», в Единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) 11.04.2016 размещено извещение №0371200021416000108 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных средств – антибиотики вместе с аукционной документацией.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

На основании подпункта «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в том числе, что описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Исходя из части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться

В соответствии с пунктом 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

- конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Конкретные показатели заполняются в соответствии с разделом 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе, при этом участник закупки указывает четко характеристики предлагаемого к поставке товара, не допускается использование слов «не менее», «не более» союза «или».

Первую часть заявки рекомендуется представить по форме, предложенной в Приложении № 2 к «Информационной карте аукциона».

Согласно разделу 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе Заказчику требовалось, в том числе следующее лекарственное средство:

Международное непатентованное наименование	Функциональные, технические и качественные характеристики товара	Кол-во	Единица измерения
Амоксициллин + Клавулановая кислота	порошок для приготовления раствора для внутривенного введения 1000 мг + 200 мг, 1,2 г – флаконы № 100 или № 10	2200	флакон

На заседании Комиссии установлено, что участником закупки – ООО «Фармпоставка» (порядковый номер заявки № 4) – в составе первой части заявки представлена таблица, содержащая функциональные и качественные характеристики лекарственного средства «Амоксициллин + Клавулановая кислота», предложенного участником закупки по позиции № 4 заявки:

№ п/п	Международное непатентованное наименование	Товар, предлагаемый к поставке, технические характеристики (потребительские свойства) качественные характеристики товара	Страна происх.	Ед. изм.	Кол-во
4.	Амоксициллин + Клавулановая кислота	Амоксиван, порошок для приготовления раствора для внутривенного введения 1000 мг + 200 мг, флаконы № 1	Индия	флакон	2200

Следовательно, участник закупки – ООО «Фармпоставка» (порядковый номер заявки №4) – предлагает по позиции № 4 к поставке лекарственное средство «Амоксициллин + Клавулановая кислота» с характеристиками, отличающимися от заявленных заказчиком: заказчику требовалось лекарственное средство с международным непатентованным наименованием «Амоксициллин + Клавулановая кислота» со следующими характеристиками: порошок для приготовления раствора для внутривенного введения 1000 мг + 200 мг, 1,2 г – флаконы № 100 или № 10; участник закупки – ООО «Фармпоставка» (порядковый номер заявки № 4), предложил к поставке лекарственное средство с международным непатентованным наименованием «Амоксициллин + Клавулановая кислота» со следующими характеристиками: порошок для приготовления раствора для внутривенного введения 1000 мг + 200 мг, флаконы №1.

В силу части 1 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в аукционе в случае несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию:

- 1) о порядковых номерах заявок на участие в таком аукционе;
- 2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер, к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;
- 3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №0371200021416000108 от 20.04.2016 аукционной комиссией заказчика было отказано в допуске к участию в электронном аукционе участнику закупки – ООО «Фармпоставка»

(порядковый номер заявки № 4) – на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ:

«несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, требованиям документации об электронном аукционе.

По указанным участником закупки показателям предлагаемого к поставке товара выявлены следующие несоответствия требованиям раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе:

Согласно разделу 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе требовался товар: «Амоксициллин + Клавулановая кислота» с функциональными, техническими и качественными характеристиками: порошок для приготовления раствора для внутривенного введения 1000 мг + 200 мг, 1,2 г – флаконы № 100 или № 10.

Участником закупки предлагается товар: «Амоксициллин + Клавулановая кислота» с функциональными, с техническими и качественными характеристиками: порошок для приготовления раствора для внутривенного введения 1000 мг + 200 мг, флаконы № 1».

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, о том, что аукционная комиссия заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Городская больница № 2 имени Н.И. Пирогова» – правомерно отказала в допуске к участию в аукционе в электронной форме участнику закупки – ООО «Фармпоставка» (порядковый номер заявки № 4).

Исходя из положений части 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ жалоба на положения документации о таком аукционе может быть подана участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. По истечении указанных сроков обжалование данных действий (бездействий) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки, аукционной комиссии осуществляется только в судебном порядке.

Согласно извещению о проведении аукциона в электронной форме срок окончания подачи заявок на участие в аукционе 19.04.2016 в 09:00.

Жалоба ООО «Фармпоставка» подана в Ярославское УФАС России 22.04.2016 (вх. №3829). Заявитель в данной жалобе в качестве одного из доводов указывает на то, что документация об аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных средств – антибиотики 1 (извещение №0371200021416000108) не соответствует требованиям действующего законодательства, поскольку указанные заказчиком в аукционной документации характеристики (в частности, требование к количеству единиц (флаконов) лекарственного средства «Амоксициллин + Клавулановая кислота» во вторичной упаковке – № 100 или № 10), исключают возможность участия в данной закупке лиц, предлагающих к поставке лекарственное средство с МНН «Амоксициллин + Клавулановая кислота» с количеством единиц (флаконов) лекарственного средства во вторичной упаковке № 1, что приводит к ограничению количества участников закупки.

Таким образом, поскольку жалоба ООО «Фармпоставка» подана после окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе, соответственно, рассмотрение данного довода жалобы не проводится в соответствии с частью 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

1. Признать жалобу ООО «Фармпоставка» на действия аукционной комиссии заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Городская больница № 2 имени Н.И. Пирогова» – при проведении аукциона в электронной форме на право

заключения государственного контракта на поставку лекарственных средств – антибиотики 1 (извещение № 0371200021416000108) необоснованной.

2. Рассмотрение довода жалобы ООО «Фармпоставка» относительно положений документации при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных средств – антибиотики 1 (извещение №0371200021416000108) не проводится в соответствии с частью 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



Паутов И.Г.

Члены Комиссии:



Крюкова Т.В.



Смирнова Т.А.