



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

11.05.2016г. № 05-02/4999

На № _____ от _____

ООО «Поволжье-Фарм»

Адрес: 603108, г. Нижний Новгород,
ул. Ракетная, д. 9ж
Телефон: 8 (831) 248-54-21, 248-54-71
Эл. почта: nnbiotec@nn.biotech.ru

**Департамент здравоохранения и фармации
Ярославской области**

Адрес: 150000, г. Ярославль,
ул. Советская, д. 11/9
Телефон: 8 (4852) 40-04-76
Факс: 8 (4852) 72-82-48
Эл. почта: dzf@region.adm.yar.ru
zakupkidzf@mail.ru

ООО «РТС-тендер»

Адрес: 127006, г. Москва, ул. Долгоруковская,
д. 38, стр. 1
Тел./факс: 8 (495) 733-95-19
Эл. почта: info@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/98Ж-16

Резолютивная часть решения объявлена 05 мая 2016 года

Решение изготовлено в полном объеме 11 мая 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – временно исполняющий обязанности заместителя руководителя управления Крюкова Т.В., члены Комиссии – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок управления Лебедева С.Н., специалист-эксперт отдела контроля закупок управления Смирнова Т.А.,

с участием:

от заявителя – ООО «Поволжье-Фарм» (далее также – заявитель) – представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом;

от заказчика – Департамента здравоохранения и фармации Ярославской области (далее также – заказчик) – представитель по доверенности – Лагунова Т.В.;

от оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер» – представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Поволжье-Фарм» на действия аукционной комиссии заказчика – Департамента здравоохранения и фармации Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных препаратов (тиоктовая кислота) для льготного амбулаторного лечения граждан в соответствии со ст. 6.2 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» на 2016 год (извещение № 0171200000316000162) (далее – аукцион, аукционная комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего,

оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «Поволжье-Фарм» на действия аукционной комиссии заказчика – Департамента здравоохранения и фармации Ярославской области – при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных препаратов (тиоктовая кислота) для льготного амбулаторного лечения граждан в соответствии со ст. 6.2 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» на 2016 год (извещение №0171200000316000162).

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что аукционная комиссия заказчика неправомерно отказала ему в допуске к участию в аукционе в электронной форме на основании п. 2 ч. 4 ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 17 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе:

- несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, требованиям документации об электронном аукционе.

По указанным участником закупки показателям предлагаемого к поставке товара выявлено следующее несоответствие требованиям раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе:

Согласно разделу 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе требовался товар с функциональными, техническими и качественными характеристиками «капсулы 300 мг № 30», участником закупки предлагается: «таблетки, покрытые оболочкой 300 мг № 30».

Заявитель не согласен с решением аукционной комиссии заказчика, так как считает, что лекарственные формы как таблетки, покрытые оболочкой, так и капсулы имеют одинаковые пути введения, то есть сопоставимы по терапевтическому эффекту, и являются взаимозаменяемыми.

Заявитель считает, что предлагаемый им лекарственный препарат полностью соответствует функциональным, техническим и качественным характеристикам лекарственного средства, необходимого заказчику.

На основании вышеизложенного просит признать жалобу обоснованной: признать действия аукционной комиссии заказчика неправомерными; признать первую часть заявки, поданной заявителем на участие в электронном аукционе, соответствующей требованиям аукционной документации; протокол рассмотрения первых частей заявок отменить.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, представил письменные пояснения, в которых указал, что аукционной комиссией заказчика законно принято решение об отказе заявителю в допуске к участию в аукционе в электронной форме на основании имеющихся в распоряжении комиссии документов и сведений. Просит признать жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – Департаментом здравоохранения и фармации Ярославской области – в Единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) 08.04.2016 размещено извещение № 0171200000316000162 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных препаратов (тиоктовая кислота) для льготного амбулаторного лечения граждан в соответствии со ст. 6.2 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» на 2016 год вместе с аукционной документацией.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

На основании подпункта «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в том числе, что описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Исходя из части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться

В соответствии с пунктом 17 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

- конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара. Конкретные показатели заполняются в соответствии с разделом 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе, при этом участник закупки указывает четко характеристики предлагаемого к поставке товара.

Первую часть заявки рекомендуется представить по форме, предложенной приложением № 2 к разделу 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе.

Согласно разделу 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе заказчику требовалось следующее лекарственное средство:

Международное непатентованное наименование	Функциональные, технические и качественные характеристики товара	Количество, упаковок
тиоктовая кислота	капсулы 300 мг № 30	400

На заседании Комиссии установлено, что участником закупки – ООО «Поволжье-Фарм» (порядковый номер заявки № 3) – в составе первой части заявки представлена таблица, в которой указаны следующие технические характеристики лекарственного средства «Тиоктовая кислота», предложенного участником закупки:

№ п/ п	Международное непатентованное наименование	<i>Конкретные показатели предлагаемого к поставке товара и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара</i>			Единица измерения	Количество
		Функциональные, технические и качественные характеристики и товара*	Торговое наименование, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии)**	Наименование страны происхождения товара ***		
1	тиоктовая кислота	таблетки, покрытые оболочкой 300 мг № 30	Тиолипон таблетки, покрытые оболочкой 300 мг № 30	РОССИЯ	упаковка	400

Следовательно, участник закупки – ООО «Поволжье-Фарм» (порядковый номер заявки №3) – предлагает к поставке лекарственное средство «Тиоктовая кислота» с характеристиками, отличающимися от заявленных заказчиком: заказчику требовалось лекарственное средство с международным непатентованным наименованием «Тиоктовая кислота» со следующими характеристиками: капсулы 300 мг № 30, количество упаковок – 400; участник закупки – ООО «Поволжье-Фарм» (порядковый номер заявки № 3), предложил к поставке лекарственное средство с международным непатентованным наименованием «Тиоктовая кислота» со следующими характеристиками: таблетки, покрытые оболочкой 300 мг № 30, количество упаковок – 400.

В силу части 1 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в аукционе в случае несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию:

- 1) о порядковых номерах заявок на участие в таком аукционе;
- 2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер, к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;
- 3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №0171200000316000162 от 25.04.2016 аукционной комиссией заказчика было отказано в

допуске к участию в электронном аукционе участнику закупки – ООО «Поволжье-Фарм» (порядковый номер заявки № 3) – на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, п. 17 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе:

- несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, требованиям документации об электронном аукционе.

По указанным участником закупки показателям предлагаемого к поставке товара выявлено следующее несоответствие требованиям раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе:

Согласно разделу 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе требовался товар с функциональными, техническими и качественными характеристиками «капсулы 300 мг № 30», участником закупки предлагается: «таблетки, покрытые оболочкой 300 мг № 30».

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, о том, что аукционная комиссия заказчика – Департамента здравоохранения и фармации Ярославской области – правомерно отказала в допуске к участию в аукционе в электронной форме участнику закупки – ООО «Поволжье-Фарм» (порядковый номер заявки № 3).

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

Признать жалобу ООО «Поволжье-Фарм» на действия аукционной комиссии заказчика – Департамента здравоохранения и фармации Ярославской области – при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных препаратов (тиоктовая кислота) для льготного амбулаторного лечения граждан в соответствии со ст. 6.2 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» на 2016 год (извещение № 0171200000316000162) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

 Крюкова Т.В.

Члены Комиссии:

 Лебедева С.Н.

 Смирнова Т.А.