



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

04.05.2016г. № 4800/05-02

На № _____ от _____

ПАО СК «Росгосстрах»

Адрес: 150014, г. Ярославль,
ул. Рыбинская, д. 9
Телефон: 8 (4852) 59-89-54, 59-89-50
Факс: 8 (4852) 59-89-66
Эл. почта: rgs71@rgs.ru

**Государственное казенное учреждение
Ярославской области «Транспортная служба
Правительства Ярославской области»**

Адрес: 150003, г. Ярославль,
ул. Победы, д. 206
Телефон: 8 (4852) 59-57-29
Эл. почта: morozovayu@adm.yar.ru

**Департамент государственного заказа
Ярославской области**

Адрес: 150003, г. Ярославль,
ул. Ползунова, д. 15
Телефон: 8 (4852) 73-98-51
Эл. почта: dgz@region.adm.yar.ru

Страховое акционерное общество «ВСК»

Адрес: 150000, г. Ярославль, ул. Чайковского,
д. 28
Телефон: 8 (4852) 72-72-39, доб. 158
Эл. почта: yaroslavl@vsk.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/86Ж-16

Резолютивная часть решения объявлена 27 апреля 2016 года
Решение изготовлено в полном объеме 04 мая 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., специалист-эксперт отдела контроля закупок Смирнова Т.А.,

с участием:

от заявителя – ПАО СК «Росгосстрах» (далее – заявитель, участник закупки) – представители по доверенности Малахов А.И., Козменкова И.А.,

от заказчика – Государственное казенное учреждение Ярославской области «Транспортная служба Правительства Ярославской области» (далее – заказчик) – представителя не направили, о дате и времени заседания уведомлены надлежащим образом;

от уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области – представитель по доверенности Плескачев С.В.,

от Страхового акционерного общества «ВСК» – представители по доверенности Коноплев И.В., Сухов М.В.,

рассмотрев жалобу ПАО СК «Росгосстрах» на действия конкурсной комиссии уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области – при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание

004501

услуг по обязательному страхованию автогражданской ответственности владельцев транспортных средств (извещение № 0171200001916000325) (далее – конкурс, конкурсная комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ПАО СК «Росгосстрах» на действия конкурсной комиссии уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области – при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг по обязательному страхованию автогражданской ответственности владельцев транспортных средств (извещение № 0171200001916000325).

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что конкурсная комиссия уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области – неверно присвоила пятый порядковый номер в протоколе вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 15 апреля 2016 года № 0171200001916000325 ПАО СК «Росгосстрах».

Заявка ПАО СК «Росгосстрах» была подана 28.03.2016 в 08:30 по московскому времени, то есть ранее заявки Страховое открытое акционерное общество «ВСК», поданной 28.03.2016 в 08:31 по московскому времени. В протоколе вскрытия конвертов от 15.04.2016 указано, что ПАО СК «Росгосстрах» подало заявку 13.04.2016 в 15:55 по московскому времени. Между тем, 13.04.2016 в 15:55 по московскому времени ПАО СК «Росгосстрах» поданы изменения к ранее поданной заявке на оказание услуг по обязательному страхованию автогражданской ответственности владельцев транспортных средств. В протоколе вскрытия дата подачи изменений к заявке неправомерно учтена конкурсной комиссией как дата подачи заявки. Сведения, поданные ПАО СК «Росгосстрах» 13.04.2016 в 15:55 по московскому времени, носили информационный характер и содержали сообщение исключительно о том, что на момент подачи изменений в заявку ПАО «Росгосстрах» находилось в процессе изменения наименования компании на ПАО СК «Росгосстрах», а также адреса местонахождения компании. Указанные сведения не изменяли условий исполнения контракта, отраженных в ранее поданной (28.03.2016 в 08:30) заявке.

По мнению заявителя, заявке ПАО СК «Росгосстрах» должен быть присвоен первый порядковый номер.

Представитель уполномоченного органа с доводами жалобы не согласился, представил письменные пояснения, в которых указал, что конкурсной комиссией уполномоченного органа правомерно принято решение относительно присвоения последнего номера заявке заявителя на основании имеющихся в распоряжении Комиссии документов и сведений, просит признать жалобу заявителя необоснованной.

Представители заинтересованного лица (победителя закупки) – САО «ВСК» – поддерживают позицию уполномоченного органа, просят признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 48 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ под открытым конкурсом понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком

неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса, конкурсной документации и к участникам закупки предъявляются единые требования.

Исходя из части 1 статьи 49 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, извещение о проведении открытого конкурса размещается заказчиком в единой информационной системе не менее чем за двадцать дней до даты вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе или открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе. Размещение конкурсной документации в единой информационной системе осуществляется заказчиком одновременно с размещением извещения о проведении открытого конкурса (часть 3 статьи 50 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Уполномоченным органом – Департаментом государственного заказа Ярославской области – в Единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) 25.03.2016 размещено извещение № 0171200001916000325 о проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг по обязательному страхованию автогражданской ответственности владельцев транспортных средств вместе с конкурсной документацией.

Согласно конкурсной документации предметом открытого конкурса является оказание услуг по обязательному страхованию автогражданской ответственности владельцев транспортных средств.

Частью 1 статьи 51 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что заявки на участие в открытом конкурсе представляются по форме и в порядке, которые указаны в конкурсной документации, а также в месте и до истечения срока, которые указаны в извещении о проведении открытого конкурса.

Участник открытого конкурса вправе подать только одну заявку на участие в открытом конкурсе в отношении каждого предмета открытого конкурса (лота) (часть 7 статьи 51 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

В случае установления факта подачи одним участником открытого конкурса двух и более заявок на участие в открытом конкурсе в отношении одного и того же лота при условии, что поданные ранее этим участником заявки на участие в конкурсе не отозваны, все заявки на участие в конкурсе этого участника, поданные в отношении одного и того же лота, не рассматриваются и возвращаются этому участнику (часть 4 статьи 52 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Согласно листу регистрации поступления заявок на участие в открытом конкурсе было зарегистрировано шесть заявок:

№ п/п	Дата поступления	Время поступления	Регистрационный номер
1	28.03.2016	08:30	1
2	28.03.2016	08:31	2
3	29.03.2016	12:00	3
4	30.03.2016	11:34	4
5	05.04.2016	14:38	5
6	13.04.2016	15:55	6

Вскрытие конвертов с конкурсными заявками состоялось по адресу: г. Ярославль, ул.Ползунова, д. 15, третий этаж, 15.04.2016 в 14:00 по московскому времени.

Исходя из протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе №0171200001916000325 от 15.04.2016, всего на участие в конкурсе поступили заявки от пяти разных участников закупки (в том числе, заявки ПАО СК «Росгосстрах» и САО «ВСК»).

На основании пункта 4 части 1 статьи 50 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать предусмотренные статьей 51 настоящего Федерального закона требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса, к форме, составу заявки на участие в открытом конкурсе и инструкцию по ее заполнению, при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение

количества участников открытого конкурса или ограничение доступа к участию в открытом конкурсе.

Согласно пункту 16 раздела 1 «Информационная карта открытого конкурса» конкурсной документации заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать следующую информацию:

1) информацию и документы об участнике открытого конкурса, подавшем заявку на участие в открытом конкурсе:

а) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника открытого конкурса, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона (*данные сведения рекомендуется представить по форме, предусмотренной приложением № 2 к разделу 1 «Информационная карта открытого конкурса» конкурсной документации*);

б) выписка из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для индивидуального предпринимателя), которые получены не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого конкурса, копии документов, удостоверяющих личность (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица); в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника открытого конкурса – юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника открытого конкурса без доверенности (далее – руководитель). В случае, если от имени участника открытого конкурса действует иное лицо, заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника открытого конкурса, заверенную печатью участника открытого конкурса (при наличии печати) и подписанную руководителем (для юридического лица) или уполномоченным руководителем лицом, либо засвидетельствованную в нотариальном порядке копию указанной доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

г) документы, предусмотренные п. 6.2. «Информационной карты открытого конкурса» конкурсной документации, или копии таких документов;

д) декларация о соответствии участника открытого конкурса требованиям, установленным в соответствии с пунктами 3-9 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (*данные сведения рекомендуется представить по форме, предусмотренной приложением № 2 к разделу 1 «Информационная карта открытого конкурса» конкурсной документации*);

е) копии учредительных документов участника открытого конкурса (для юридического лица);

ж) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и для участника открытого конкурса поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, являющихся предметом контракта, либо внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;

з) документы, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в п. 13 раздела 1 «Информационная карта открытого конкурса» или заверенные копии таких документов (*данные сведения рекомендуется представить по форме, предусмотренной приложением № 2 к разделу 1 Информационная карта открытого конкурса*); 2) предложение участника открытого конкурса в отношении объекта закупки (*данные сведения рекомендуется представить по форме, предусмотренной приложением № 3 к разделу 1 Информационная карта открытого конкурса*); 3) в случае, предусмотренном частью 2 статьи 37 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, документы, подтверждающие добросовестность участника открытого конкурса:

Если участником закупки предлагается цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, участнику закупки рекомендуется предоставить в составе заявки информацию, подтверждающую добросовестность участника закупки:

- информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение одного года до даты подачи заявки на участие в конкурсе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение двух лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе четырех и более контрактов (при этом не менее чем семьдесят пять процентов контрактов должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней)). В этих случаях цена одного из контрактов должна составлять не менее чем двадцать процентов цены, по которой участником закупки предложено заключить контракт.

4) документы, подтверждающие внесение обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе, или копия этого платежного поручения либо банковская гарантия, соответствующая требованиям статьи 45 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Все листы поданной в письменной форме заявки на участие в открытом конкурсе, все листы тома такой заявки должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в открытом конкурсе и том такой заявки должны содержать опись входящих в их состав документов, быть скреплены печатью участника открытого конкурса (при наличии печати) (для юридического лица) и подписаны участником открытого конкурса или лицом, уполномоченным участником открытого конкурса. Соблюдение участником открытого конкурса указанных требований означает, что информация и документы, входящие в состав заявки на участие в открытом конкурсе участием и тома заявки на участие в открытом конкурсе, поданы от имени участника открытого конкурса и он несет ответственность за подлинность и достоверность этих информации и документов.

Копии документов, предоставляемые участником конкурса, должны быть представлены в полном объеме, в том числе содержать все страницы и не иметь нечитаемых фрагментов (не воспроизводящих или воспроизводящих не в полной мере информацию подлинника) в соответствии с требованиями ГОСТ Р 7.0.8-2013 «Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения».

В соответствии с указанным ГОСТ под копией документа понимается экземпляр документа, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа.

Участник открытого конкурса вправе подать только одну заявку на участие в открытом конкурсе.

Информация для участников конкурса – хозяйственных обществ:

Решения общего собрания участников хозяйственного общества, принятые с 1 сентября 2014 года, предоставляемые в составе заявки на участие в конкурсе, должны соответствовать требованиям части 3 статьи 67.1. Гражданского кодекса Российской Федерации.

Конкурсная комиссия вскрывает конверты с заявками на участие в открытом конкурсе и (или) открывает доступ к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе после наступления срока, указанного в конкурсной документации в качестве срока подачи заявок на участие в конкурсе. Конверты с заявками на участие в открытом конкурсе вскрываются, открывается доступ к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе публично во время, в месте, в порядке и в соответствии с процедурами, которые указаны в конкурсной документации. Вскрытие всех поступивших конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в таком конкурсе осуществляются в один день (часть 1 статьи 52 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе ведется конкурсной комиссией, подписывается всеми присутствующими членами конкурсной комиссии непосредственно после вскрытия таких конвертов и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания этого протокола, размещается в единой информационной системе (часть 7 статьи 52 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Участником конкурса – ПАО СК «Росгосстрах» – 28.03.2016 в 8:30 была подана заявка на участие в открытом конкурсе, которая содержала следующие документы:

№№ п/п	Наименование документа	Страницы __ по __	Количе ство страни ц
1	Информация об участнике открытого конкурса, декларация о соответствии	С 4 по 5	2
2	Предложение участника конкурса в отношении объекта закупки, а также предлагаемая цена на оказание услуг	С 6 по 11	6
3	Заверенная Участником копия Свидетельство № 014.613 от 19.08.1992.	С 12 по 12	1
4	Заверенная участником копия Свидетельство 77 № 007437894 от 19.08.1992 о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц о юридическом лице, зарегистрированном до 1 июля 2002 года	С 13 по 13	1
5	Заверенная участником копия Свидетельство 77 № 016303061 от 22.02.2001г о постановке на учет российской организации в налоговом органе по месту нахождения на территории Российской Федерации ПАО «Росгосстрах»	С 14 по 14	1

6	Заверенная Участником копия Информационное письмо от 24.08.2004 Госкомстата России об учете ОАО "Росгосстрах" в ЕГРЮ	С 15 по 15	1
7	Заверенная Участником копия Уведомление о постановке на учет в налоговом органе юридического лица в качестве крупнейшего налогоплательщика № 10/00192 от 15.01.2016	С 16 по 16	1
8	Заверенная Участником копия Выписка из протокола ВОСА от 25.09.2015 №02	С 17 по 18	2
9	Заверенная Участником копия Договор о присоединении ООО РГС к ОАО РГС 2015.09.28	С 19 по 25	7
10	Заверенная Участником копия Устав ПАО «Росгосстрах» от 16.11.2015	С 26 по 73	48
11	Заверенная Участником копия Лист записи ЕГРЮЛ от 23.11.2015 ГРН 2157748219385 о государственной регистрации изменений, вносимых в учредительные документы юридического лица (о принятии устава в новой редакции)	С 74 по 91	18
12	Заверенная Участником копия Протокол ВОСА 16.11.15 № 03 об утверждении новой редакции устава (выписка)	С 92 по 93	2
13	Заверенная Участником копия Решение совета директоров (протокол заочного голосования) №09 от 25.12.2013. О единоличном исполнительном органе ОАО «Росгосстрах». Об избрании генеральным директором Маркарова Д.Э. (заключен договор с 26.12.2013 на 5 (пять) лет).	С 94 по 96	3
14	Заверенная Участником копия Лист записи ЕГРЮЛ от 14.01.2014 ГРН 2147746187323 о назначении Ген.директора ОАО "Росгосстрах"	С 97 по 98	2
15	Заверенная Участником копия Приказ № 96 от 26.12.2013 О вступлении в должность Генерального директора ОАО «Росгосстрах»	С 99 по 99	1
16	Заверенная Участником копия Выписка из протокола Решения совета директоров от 25.11.2015 о единоличном исполнительном органе – Президенте Общества	С 100 по 101	2

17	Заверенная Участником копия Приказ № 147 от 01.12.2015 О вступлении в должность Президента ПАО «Росгосстрах»	С 102 по 102	1
18	Заверенная Участником копия Лист записи ЕГРЮЛ от 03.12.2015 ГРН 2157748684850 о назначении Президента ПАО «Росгосстрах»	С 103 по 104	2
19	Нотариально заверенная доверенность на руководителя, подписывающего заявку №166-Д от 07.12.2015	С 105 по 112	8
20	Нотариально заверенная копия выписки из единого государственного реестра юридических лиц от 12.01.2016 №29В/2016	С 113 по 150	38
21	Заверенная Участником копия Лицензии на осуществление страхования ОС № 0001 – 03 на обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств	С 151 по 151	1
22	Заверенная Участником копия Справка МНС об отсутствии задолженности по налогам и сборам	С 152 по 152	1
23	Заверенная Участником копия Положение о филиале ПАО «Росгосстрах» в Ярославской области	С 153 по 160	8
24	Справка о том, что договор страхования не является крупной сделкой	С 161 по 161	1
25	Копия Платежного поручения	С 162 по 162	1

Таким образом, участником открытого конкурса – ПАО СК «Росгосстрах» – был предоставлен полный пакет документов в соответствии с требованиями конкурсной документации.

Согласно статьи 43 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ участник конкурса, участник аукциона, участник запроса котировок, участник запроса предложений вправе изменить или отозвать свою заявку до истечения срока подачи заявок с учетом положений настоящего Федерального закона. В этом случае участник конкурса, участник аукциона не утрачивают право на внесенные в качестве обеспечения заявки денежные средства. Изменение заявки или уведомление о ее отзыве является действительным, если изменение осуществлено или уведомление получено заказчиком до истечения срока подачи заявок.

13.04.2016 в 15:55 ПАО СК «Росгосстрах» поданы изменения к ранее поданной заявке на участие в открытом конкурсе, содержащие следующие документы:

№№ п/п	Наименование документа	Страницы с __ по __	Количество страниц
1	Протокол ВОСА ПАО "Росгосстрах" от 09 марта 2016 г. №02 о смене юридического адреса и переименовании	С 2 по 4	3
2	Лист внесения записи в ЕГРЮЛ от 16 марта 2016г. ГРН 7167746457036	С 5 по 6	2
3	Уведомление о переименовании компании	С 7 по 7	1

Данными изменениями к заявке участник закупки информировал заказчика о том, что по состоянию на 13.04.2016 участник закупки находится в процессе изменения наименования (с ПАО «Росгосстрах» на ПАО СК «Росгосстрах») и места нахождения (с «119991, Российская Федерация, Москва-17, ГСП-1, ул. Большая Ордынка, д. 40, стр. 3» на «140002, Московская область, город Люберцы, улица Парковая, дом 3»). Решение о внесении данных сведений в сведения о юридическом лице было принято на внеочередном общем собрании акционеров ПАО «Росгосстрах» (Протокол № 2 от 09.03.2016). Данные изменения в учредительные документы юридического лица были внесены в ЕГРЮЛ (зарегистрированы налоговым органом) 14.04.2016, то есть на момент вскрытия конвертов (15.04.2016) участник закупки должен был иметь измененное наименование и место нахождения, отличные от указанных в поданной заявке, в связи с чем участником закупки и было принято решение о внесении изменений в поданную заявку на участие в открытом конкурсе.

Исходя из части 2 статьи 53 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, заявка на участие в конкурсе признается надлежащей, если она соответствует требованиям настоящего Федерального закона, извещению об осуществлении закупки или приглашению принять участие в закрытом конкурсе и конкурсной документации, а участник закупки, подавший такую заявку, соответствует требованиям, которые предъявляются к участнику закупки и указаны в конкурсной документации.

Результаты рассмотрения заявок на участие в конкурсе фиксируются в протоколе рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе (часть 4 статьи 53 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Согласно части 7 статьи 53 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ на основании результатов оценки заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия присваивает каждой заявке на участие в конкурсе порядковый номер в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения контракта. Заявке на участие в конкурсе, в которой содержатся лучшие условия исполнения контракта, присваивается первый номер. В случае, если в нескольких заявках на участие в конкурсе содержатся одинаковые условия исполнения контракта, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в конкурсе, которая поступила ранее других заявок на участие в конкурсе, содержащих такие же условия.

Победителем конкурса признается участник конкурса, который предложил лучшие условия исполнения контракта на основе критериев, указанных в конкурсной документации, и заявке на участие в конкурсе которого присвоен первый номер (часть 8 статьи 53 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе №0171200001916000325 от 21.04.2016 заявке ПАО СК «Росгосстрах» присвоен шестой порядковый номер, заявке САО «ВСК», содержащей идентичные отраженным в заявке ПАО СК «Росгосстрах» условия исполнения контракта и поступившей согласно листу регистрации заявок на участие в открытом конкурсе 28.03.2016 в 08:31 по московскому времени, присвоен второй порядковый номер (при условии отсутствия в данном протоколе участника закупки с порядковым номером № 1 САО «ВСК» фактически является, по мнению конкурсной комиссии уполномоченного органа, участником закупки, предложившим лучшие условия исполнения контракта).

Как пояснил на заседании Комиссии представитель уполномоченного органа, датой подачи участниками закупки заявки уполномоченный орган считает дату подачи такими участниками закупки последних изменений в заявку.

Проанализировав нормы права, закрепленные в статье 43, частях 1, 7 статьи 51, части 4 статьи 52, частях 2, 7, 8 статьи 53 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Комиссия приходит к выводу о том, что датой подачи заявки на участие в конкурсе в целях оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, содержащих одинаковые условия исполнения контракта, в случае внесения изменений в такую заявку является первоначальная дата подачи заявки, если изменения, внесенные в заявку, не касались условий исполнения контракта. В случае, если внесенные в заявку изменения были направлены на изменение условий исполнения контракта, датой подачи заявки в целях оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе,

содержащих одинаковые условия исполнения контракта, должна признаваться дата внесения соответствующих изменений.

В данном случае внесение ПАО СК «Росгосстрах» изменений в поданную им ранее заявку на участие в открытом конкурсе не свидетельствуют о подаче им новой заявки, поскольку внесенные в заявку изменения не касались условий исполнения контракта, а были направлены на сообщение заказчику актуальных (на момент вскрытия конвертов с заявками) сведений о наименовании и месте нахождения участника закупки (в связи с принятием решения об изменении данных сведений в юридическом лице в соответствии с Протоколом внеочередного общего собрания акционеров ПАО «Росгосстрах» от 09.03.2016 № 2).

Кроме того, при принятии решения Комиссией учитывается и то обстоятельство, что возможность изменения порядка определения очередности регистрации поданных участниками закупки заявок в связи с внесением последними изменений в данные заявки законодательством о контрактной системе не предусмотрена.

В связи с изложенным выше Комиссия приходит к выводу о нарушении конкурсной комиссией уполномоченного органа требований части 7 статьи 53 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, выразившихся в присвоении согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе № 0171200001916000325 от 21.04.2016 заявке участника закупки – ПАО СК «Росгосстрах», поданной ранее других заявок (28.03.2016 в 08:30) и содержащей одинаковые условия с заявкой, которой фактически был присвоен первый номер (САО «ВСК»), порядкового номера № 6 (фактически № 5).

Конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации (часть 3 статьи 53 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Согласно части 3.1 статьи 53 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником конкурса в соответствии с частью 2 статьи 51 настоящего Федерального закона, конкурсная комиссия обязана отстранить такого участника от участия в конкурсе на любом этапе его проведения.

На основании протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе №0171200001916000325 от 21.04.2016 заявка ПАО СК «Росгосстрах» отклонена, так как заявка признана несоответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации: на основании части 3.1 статьи 53 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, п. 16 раздела 1 «Информационная карта конкурса» конкурсной документации (установлена недостоверность информации, содержащейся в документах, представленных участником конкурса в соответствии с частью 2 статьи 51 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ), а именно: в составе заявки участник закупки указывает ИНН учредителя в виде 11-ти-значного кода (77101444747), в то время как согласно п. 1 «Порядка и условий присвоения, применения, а также изменения идентификационного номера налогоплательщика», утвержденного приказом ФНС России от 29 июня 2012 № ММВ-7-6/435@, структура идентификационного номера налогоплательщика представляет собой: для организации – десятизначный цифровой код; для физического лица – двенадцатизначный цифровой код.

Наличие у конкурсной комиссии уполномоченного органа оснований для отклонения заявки ПАО СК «Росгосстрах» не оспаривается заявителем ни в тексте поданной жалобы, ни на заседании Комиссии.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

1. Признать жалобу ПАО СК «Росгосстрах» на действия конкурсной комиссии уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области – при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание

услуг по обязательному страхованию автогражданской ответственности владельцев транспортных средств (извещение № 0171200001916000325) обоснованной.

2. Признать уполномоченный орган – Департамент государственного заказа Ярославской области – нарушившим часть 7 статьи 53 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

3. Предписание об устранении нарушения уполномоченному органу – Департаменту государственного заказа Ярославской области – не выдавать в связи с тем, что указанное нарушение не повлияло на результат определения исполнителя.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии


_____ Паутов И.Г.

Члены Комиссии:


_____ Крюкова Т.В.


_____ Смирнова Т.А.