



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

*06.05.2016г. № 4923/05-02*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ООО «Поволжье-Фарм»**

Адрес: 603108, г. Нижний Новгород,  
ул. Ракетная, д. 9ж  
Телефон: 8 (831) 248-54-21, 248-54-71  
Эл. почта: [nnbiotec@nn.biotec.ru](mailto:nnbiotec@nn.biotec.ru)

**Государственное бюджетное учреждение  
здравоохранения Ярославской области  
«Ярославская областная клиническая  
психиатрическая больница»**

Адрес: 150003, г. Ярославль, ул. Загородный  
Сад, д. 6  
Телефон: 8 (4852) 73-25-47  
Эл. почта: [okpb2008@yandex.ru](mailto:okpb2008@yandex.ru)  
[jaokpb@rambler.ru](mailto:jaokpb@rambler.ru)

**ООО «РТС-тендер»**

Адрес: 127006, г. Москва, ул. Долгоруковская,  
д. 38, стр. 1  
Тел./факс: 8 (495) 733-95-19  
Эл. почта: [info@rts-tender.ru](mailto:info@rts-tender.ru)

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 05-02/95Ж-16

Резолютивная часть решения объявлена 29 апреля 2016 года  
Решение изготовлено в полном объеме 06 мая 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок управления Крюкова Т.В., специалист-эксперт отдела контроля закупок управления Смирнова Т.А.,

с участием:

от заявителя – ООО «Поволжье-Фарм» (далее также – заявитель) – представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом;

от заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Ярославская областная клиническая психиатрическая больница» (далее также – заказчик) – представители по доверенности – Конько Д.А., Гурова Е.А.;

от оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер» – представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Поволжье-Фарм» на действия аукционной комиссии заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Ярославская областная клиническая психиатрическая больница» – при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку лекарственного средства (Галоперидол) (извещение № 0371200002616000091) (далее – аукцион, аукционная комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по

004581

рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

**установила:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «Поволжье-Фарм» на действия аукционной комиссии заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Ярославская областная клиническая психиатрическая больница» – при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку лекарственного средства (Галоперидол) (извещение № 0371200002616000091).

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что аукционная комиссия заказчика неправомерно признала его заявку несоответствующей требованиям аукционной документации на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, требованиям документации об аукционе. А именно: в документации об электронном аукционе (пункт 17 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе) установлено требование указать конкретные показатели предлагаемого к поставке товара, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе. Разделом 2 документации об электронном аукционе «Описание объекта закупки» установлено требование к товару: поставка лекарственного средства (Галоперидол) с функциональными, техническими и качественными характеристиками товара «раствор для внутривенного и внутримышечного введения 5 мг/мл, ампулы - 1 мл, № 20». Участник электронного аукциона предложил лекарственный препарат с торговым наименованием «Галоперидол», с функциональными, техническими характеристиками «раствор для внутривенного и внутримышечного введения 5 мг/мл, ампулы - 1 мл, № 10», что не соответствует требованиям документации об электронном аукционе, раздел 2 «Описание объекта закупки».

По мнению заявителя, общее количество требуемого заказчику препарата составляет 14000 ампул (№ 20 умножить на 700 упаковок), что соответствует общему количеству товара, предлагаемого к поставке заявителем (№ 10 умножить на 1400 упаковок).

Таким образом, заявитель считает, что предлагаемый им лекарственный препарат полностью соответствует функциональным, техническим и качественным характеристикам лекарственного средства, необходимого заказчику.

ООО «Поволжье-Фарм» также считает, что заказчиком нарушены положения части 7 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ: согласно документации об аукционе конечный срок рассмотрения заявок 21.04.2016, однако, решение об отклонении заявки ООО «Поволжье-Фарм» принято 22.04.2016.

На основании вышеизложенного просит признать жалобу обоснованной: действия заказчика при рассмотрении первых частей заявок участников электронного аукциона неправомерными; первую часть заявки, поданной ООО «Поволжье-Фарм» на участие в электронном аукционе, соответствующей; отменить протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе; признать данный электронный аукцион несостоявшимся.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, представили письменные пояснения, в которых указали, что аукционной комиссией заказчика законно принято решение о признании заявки ООО «Поволжье-Фарм» несоответствующей требованиям аукционной документации на основании имеющихся в распоряжении комиссии документов и сведений. Просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – Государственным бюджетным учреждением здравоохранения Ярославской области «Ярославская областная клиническая психиатрическая больница» – в Единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) 12.04.2016 размещено извещение № 0371200002616000091 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку лекарственного средства (Галоперидол) вместе с аукционной документацией.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

На основании подпункта «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в том числе, что описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Исходя из части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться

В соответствии с пунктом 17 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

- конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Конкретные показатели заполняются в соответствии с разделом 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе, при этом участник закупки указывает четко характеристики предлагаемого к поставке товара.

Первую часть заявки рекомендуется представить по форме, предложенной в приложении № 2 к разделу 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе.

Согласно разделу 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе заказчику требовалось следующее лекарственное средство:

Международное непатентованное/группировочное наименование	Функциональные, технические и качественные характеристики товара	Ед. изм.	Кол-во товара
Галоперидол	раствор для внутривенного и внутримышечного введения 5 мг/мл, ампулы – 1 мл, № 20	Упак.	700

На заседании Комиссии установлено, что участником закупки – ООО «Поволжье-Фарм» – в составе первой части заявки представлена таблица, в которой указаны функциональные и качественные характеристики лекарственного средства с МНН «Галоперидол», предложенного участником закупки:

№ п/п	Международное непатентованное наименование	Конкретные показатели предлагаемого к поставке товара и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара			Единица измерения	Количество
		Функциональные, технические и качественные характеристики товара*	Торговое наименование, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии)**	Наименование страны происхождения товара ***		
1	Галоперидол	раствор для внутривенного и внутримышечного введения 5 мг/мл ампулы 1 мл № 10	Галоперидол раствор для внутривенного и внутримышечного введения 5 мг/мл ампулы 1 мл № 10	РОССИЯ	упаковка	1400

Следовательно, участник закупки – ООО «Поволжье-Фарм» – предлагает к поставке лекарственное средство «Галоперидол» с характеристиками, отличающимися от заявленных заказчиком: заказчику требовалось лекарственное средство с международным непатентованным наименованием «Галоперидол» со следующими характеристиками: раствор для внутривенного и внутримышечного введения 5 мг/мл, ампулы – 1 мл, № 20; участник закупки – ООО «Поволжье-Фарм», предложил к поставке лекарственное средство с международным непатентованным наименованием «Галоперидол» со следующими характеристиками: раствор для внутривенного и внутримышечного введения 5 мг/мл, ампулы 1 мл, № 10.

В силу части 1 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в аукционе в случае несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 71 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в случае, если электронный аукцион признан не состоявшимся по основанию, предусмотренному частью 16 статьи 66 настоящего Федерального закона в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в таком аукционе подана только одна заявка на участие в нем аукционная комиссия в течение трех рабочих дней с даты получения единственной заявки на участие в таком аукционе и документов, указанных в пункте 1 настоящей части, рассматривает эту заявку и эти документы на предмет соответствия

требованиям настоящего Федерального закона и документации о таком аукционе и направляет оператору электронной площадки протокол рассмотрения единственной заявки на участие в таком аукционе, подписанный членами аукционной комиссии. Указанный протокол должен содержать следующую информацию:

а) решение о соответствии участника такого аукциона, подавшего единственную заявку на участие в таком аукционе, и поданной им заявки требованиям настоящего Федерального закона и документации о таком аукционе либо о несоответствии данного участника и поданной им заявки требованиям настоящего Федерального закона и (или) документации о таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений настоящего Федерального закона и (или) документации о таком аукционе, которым не соответствует единственная заявка на участие в таком аукционе;

б) решение каждого члена аукционной комиссии о соответствии участника такого аукциона и поданной им заявки требованиям настоящего Федерального закона и документации о таком аукционе либо о несоответствии указанного участника и поданной им заявки на участие в таком аукционе требованиям настоящего Федерального закона и (или) документации о таком аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе № 0371200002616000091 от 22.04.2016 аукционная комиссия заказчика признала заявку ООО «Поволжье-Фарм» не соответствующей требованиям аукционной документации на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». А именно: в документации об электронном аукционе (пункт 17 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе) установлено требование указать конкретные показатели предлагаемого к поставке товара, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе. Разделом 2 документации об электронном аукционе «Описание объекта закупки» установлено требование к товару: поставка лекарственного средства (Галоперидол) с функциональными, техническими и качественными характеристиками товара «раствор для внутривенного и внутримышечного введения 5 мг/мл, ампулы - 1 мл, № 20». Участник электронного аукциона предложил лекарственный препарат с торговым наименованием «Галоперидол», с функциональными, техническими характеристиками «раствор для внутривенного и внутримышечного введения 5 мг/мл, ампулы - 1 мл, № 10», что не соответствует требованиям документации об электронном аукционе, раздел 2 «Описание объекта закупки».

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что аукционная комиссия заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Ярославская областная клиническая психиатрическая больница» – правомерно признала заявку ООО «Поволжье-Фарм» не соответствующей требованиям аукционной документации.

Согласно части 1 статьи 71 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в случае, если электронный аукцион признан не состоявшимся по основанию, предусмотренному частью 16 статьи 66 настоящего Федерального закона в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в таком аукционе подана только одна заявка на участие в нем:

1) оператор электронной площадки не позднее рабочего дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе, направляет заказчику обе части этой заявки, а также документы подавшего ее участника такого аукциона, предусмотренные пунктами 2-6 и 8 части 2 статьи 61 настоящего Федерального закона и содержащиеся на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке;

2) оператор электронной площадки в течение срока, указанного в пункте 1 настоящей части, обязан направить уведомление участнику такого аукциона, подавшему единственную заявку на участие в таком аукционе;

3) аукционная комиссия в течение трех рабочих дней с даты получения единственной заявки на участие в таком аукционе и документов, указанных в пункте 1 настоящей части, рассматривает эту заявку и эти документы на предмет соответствия требованиям настоящего Федерального закона и документации о таком аукционе и направляет оператору электронной

площадки протокол рассмотрения единственной заявки на участие в таком аукционе, подписанный членами аукционной комиссии. Указанный протокол должен содержать следующую информацию:

а) решение о соответствии участника такого аукциона, подавшего единственную заявку на участие в таком аукционе, и поданной им заявки требованиям настоящего Федерального закона и документации о таком аукционе либо о несоответствии данного участника и поданной им заявки требованиям настоящего Федерального закона и (или) документации о таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений настоящего Федерального закона и (или) документации о таком аукционе, которым не соответствует единственная заявка на участие в таком аукционе;

б) решение каждого члена аукционной комиссии о соответствии участника такого аукциона и поданной им заявки требованиям настоящего Федерального закона и документации о таком аукционе либо о несоответствии указанного участника и поданной им заявки на участие в таком аукционе требованиям настоящего Федерального закона и (или) документации о таком аукционе;

4) контракт заключается с участником такого аукциона, подавшим единственную заявку на участие в нем, если этот участник и поданная им заявка признаны соответствующими требованиям настоящего Федерального закона и документации о таком аукционе, в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона в порядке, установленном статьей 70 настоящего Федерального закона.

Согласно извещению о проведении аукциона в электронной форме срок окончания подачи заявок на участие в аукционе 20.04.2016 в 09:00. Информация о поступлении единственной заявки направлена оператором электронной площадки заказчику 21.04.2016. Аукционной комиссией заказчика заявка единственного участника электронного аукциона – ООО «Поволжье-Фарм» – была рассмотрена 22.04.2016. В этот же день заказчиком был опубликован протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе № 0371200002616000091 от 22.04.2016.

Таким образом, аукционной комиссией заказчика соблюдены требования части 1 статьи 71 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в связи с чем довод заявителя относительно нарушения аукционной комиссией заказчика срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе является несостоятельным.


На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

**решила:**

Признать жалобу ООО «Поволжье-Фарм» на действия аукционной комиссии заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Ярославская областная клиническая психиатрическая больница» – при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку лекарственного средства (Галоперидол) (извещение № 0371200002616000091) необоснованной.


Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

  
Паутов И.Г.

Члены Комиссии:

  
Крюкова Т.В.

  
Смирнова Т.А.