



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

*10.01.2016 № 350/03-02*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ИП Вершинин А.В.**  
150049, г. Ярославль,  
ул. Салтыкова-Щедрина, д. 88, кв. 54  
тел.: 89106659260  
эл. почта: [aaww@rambler.ru](mailto:aaww@rambler.ru)

**Государственное бюджетное клиническое  
учреждение здравоохранения Ярославской  
области поликлиника №2**  
150047, г. Ярославль, ул. Угличская, д.38  
тел.: 8(4852) 75-06-11  
эл. почта: [mkuzpol2@mail.ru](mailto:mkuzpol2@mail.ru)

**Департамент государственного  
Ярославской области заказа**  
ул. Советская, д. 69,  
г. Ярославль, 150003  
73-31-60

**ООО «РТС-тендер»**  
127006, г. Москва,  
ул. Долгоруковская, д. 38, стр. 1  
факс: (495) 733-95-19

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 05-02/6Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 15 января 2015 года  
Решение изготовлено в полном объеме 20 января 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н., государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С.,

с участием:

от заявителя – ИП Вершинин Антон Владимирович (далее также – заявитель), представитель заявителя по доверенности Михельсон А.А.;

от заказчика – Государственного бюджетного клинического учреждения здравоохранения Ярославской области поликлиника №2 — представители по доверенности Гурьева О.А., Громова Е.В.,

от уполномоченного органа – департамента государственного заказа Ярославской области – представитель по доверенности Коряжкина А.А.,

от оператора электронной торговой площадки – ООО «РТС - тендер» - представителя не направили, о времени и месте рассмотрения дела уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ИП Вершинина А.В. на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – департамента государственного заказа Ярославской области при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку рентгеновской пленки и растворов для ее обработки для нужд ГБУЗ ЯО поликлиника №2 в 2016 году (ИЗВЕЩЕНИЕ № 10.62/04-2041) (извещение № 0171200001915002017) (далее - аукцион, аукционная комиссия) в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от

05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

**установила:**

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – департамента государственного заказа Ярославской области при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку рентгеновской пленки и растворов для ее обработки для нужд ГБУЗ ЯО поликлиника №2 в 2016 году (ИЗВЕЩЕНИЕ № 10.62/04-2041) (извещение № 0171200001915002017).

В жалобе заявитель выражает несогласие с действиями аукционной комиссии уполномоченного органа по признанию заявки ИП Вершинина Антона Владимировича несоответствующей требованиям аукционной документации по следующему основанию:

*«На основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и п.18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе, а именно:*

*- **непредставление документов и информации, предусмотренных п.5 ч.2 ст.62 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а именно:***

*- **в соответствии с пунктом 7 Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 8 июля 1997 г. N 828 «Об утверждении положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации»***

*Срок действия паспорта гражданина:*

*от 14 лет - до достижения 20-летнего возраста;*

*от 20 лет - до достижения 45-летнего возраста;*

*от 45 лет - бессрочно.*

*По достижении гражданином 45-летнего возраста паспорт подлежит замене.*

*Таким образом, на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе срок действия паспорта истек».*

По мнению заявителя, на момент окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе паспортные данные ИП Вершинина А.В. были действительны, нарушений действующего законодательства Российской Федерации им допущено не было, в связи с чем, аукционная комиссия уполномоченного органа – департамента государственного заказа Ярославской области неправомерно признала его заявку несоответствующей требованиям аукционной документации.

Заявитель просит признать жалобу обоснованной, провести проверку действий аукционной комиссии уполномоченного органа на соответствие требованиям законодательства о закупках, отменить протокол подведения итогов электронного аукциона, обязать аукционную комиссию повторно рассмотреть вторую часть заявки ИП Вершинина А.В.

Представители уполномоченного органа и заказчика с доводами жалобы не согласились, представили письменные объяснения, пояснив, что аукционная комиссия уполномоченного органа признала заявку ИП Вершинина А.В. несоответствующей требованиям аукционной документации в связи с тем, что срок действия паспорта

Вершинина А.В. истек на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе; просят признать жалобу необоснованной.

Заслушав стороны и изучив представленные документы и материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом – департаментом государственного заказа Ярославской области - на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 11.12.2015 г. размещено извещение № 0171200001915002017 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку рентгеновской пленки и растворов для ее обработки для нужд ГБУЗ ЯО поликлиника №2 в 2016 году (ИЗВЕЩЕНИЕ № 10.62/04-2041) вместе с аукционной документацией. Начальная (максимальная) цена контракта: 797 048 руб. 58 коп.

Согласно части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Исходя из пункта 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» аукционной документации при рассмотрении вторых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия рассматривает также документы, направленные уполномоченному органу оператором электронной площадки, предусмотренные пунктами 2 - 6 и 8 части 2 статьи 61 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ и содержащиеся на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе в реестре его участников, получивших аккредитацию на электронной площадке.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 61 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ для получения аккредитации участник электронного аукциона предоставляет оператору электронной площадки копии учредительных документов этого участника (для юридического лица), копия документа, удостоверяющего его личность (для физического лица).

Пунктом 5 части 2 статьи 62 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что в реестре участников электронного аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке, в отношении каждого участника такого аукциона должны содержаться копии учредительных документов участника такого аукциона (для юридического лица), копии документов, удостоверяющих личность участника такого аукциона (для физического лица).

В соответствии с частью 10 статьи 61 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в случае внесения изменений в документы и информацию, указанные в части 2 настоящей статьи, замены или прекращения действия указанных документов (в том числе замены или прекращения действия усиленной электронной подписи) либо выдачи участником электронного аукциона новых доверенностей на осуществление от его имени действий по участию в таких аукционах этот участник обязан незамедлительно направить оператору электронной площадки новые документы и информацию, уведомление о прекращении действия указанных в части 2 настоящей статьи документов, прекращении действия усиленной электронной подписи.

Согласно части 11 статьи 61 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ ответственность за достоверность документов и информации, предоставляемых в соответствии с частями 2 и 10 указанной статьи, в том числе усиленных электронных подписей, и соответствие указанных документов и информации требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, за действия, совершенные на основании указанных документов и информации, за своевременное уведомление оператора электронной площадки о внесении изменений в документы и информацию, предоставляемые в соответствии с частью 2 указанной статьи, за замену указанных в части 2 документов или

прекращение их действия (в том числе замену усиленной электронной подписи или прекращение ее действия) несет участник электронного аукциона, предоставивший указанные документы и информацию.

Таким образом, вторые части заявок вместе с документами, предусмотренными пунктами 2 - 6 и 8 части 2 статьи 61 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ (в том числе, копиями учредительных документов (для юридического лица)) оцениваются комиссией на наличие представленных документов, достоверность содержащихся в них сведений об участнике аукциона и соответствие данных документов требованиям документации об аукционе.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 29.12.2015г. вторая часть заявки ИП Вершинина Антона Владимировича признана несоответствующей требованиям аукционной документации по следующему основанию:

*«На основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и п.18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе, а именно:*

*- **непредставление документов и информации, предусмотренных п.5 ч.2 ст.62 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а именно:***

*- в соответствии с пунктом 7 Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 8 июля 1997 г. N 828 «Об утверждении положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации»*

*Срок действия паспорта гражданина:*

*от 14 лет - до достижения 20-летнего возраста;*

*от 20 лет - до достижения 45-летнего возраста;*

*от 45 лет - бессрочно.*

*По достижении гражданином 45-летнего возраста паспорт подлежит замене.*

*Таким образом, на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе срок действия паспорта истек».*

В соответствии с пунктом 1 Постановления Правительства РФ от 08.07.1997 N 828 "Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации" (далее - Постановления Правительства РФ от 08.07.1997 N 828) паспорт гражданина Российской Федерации является основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации. Паспорт обязаны иметь все граждане Российской Федерации, достигшие 14-летнего возраста и проживающие на территории Российской Федерации.

Пунктом 7 Постановления Правительства РФ от 08.07.1997 N 828 установлен срок действия паспорта гражданина:

от 14 лет - до достижения 20-летнего возраста;

от 20 лет - до достижения 45-летнего возраста;

от 45 лет - бессрочно.

По достижении гражданином (за исключением военнослужащих, проходящих службу по призыву) 20-летнего и 45-летнего возраста паспорт подлежит замене.

Пунктом 10 Постановления Правительства РФ от 08.07.1997 N 828 установлено, что выдача и замена паспортов производятся территориальными органами Федеральной миграционной службы по месту жительства, по месту пребывания или по месту обращения граждан в порядке, определяемом Федеральной миграционной службой.

В соответствии с пункт 12 Постановления Правительства РФ от 08.07.1997 N 828 замена паспорта производится, в числе прочего, при достижении гражданином возраста, предусмотренного пунктом 7 настоящего Положения;

Согласно пункту 17 Постановления Правительства РФ от 08.07.1997 N 828 до

оформления нового паспорта гражданину по его просьбе выдается территориальным органом Федеральной миграционной службы временное удостоверение личности, форма которого устанавливается Федеральной миграционной службой.

В связи с данным фактом, при прохождении процедуры замены паспорта гражданин не лишен возможности на основании временного удостоверения личности совершать юридически значимые действия.

Датой рождения Вершинина А.В. является **17 декабря 1970 года**, на **17 декабря 2015** год гражданин достиг 45-летнего возраста. Подача заявок на участие в аукционе осуществлялась до **21 декабря 2015 года** до 9 часов 00 минут по московскому времени. Таким образом, срок действия паспорта, копия которого представлена участником в составе заявки, на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе истек.

В соответствии с пунктом 7.13.15 Положения о Федеральной миграционной службе, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 13.07.2012 N 711, учет выданных, утраченных, похищенных и признанных недействительными паспортов гражданина Российской Федерации ведет ФМС России.

Подлинность паспорта гражданина РФ можно проверить на официальном сайте ФМС России в сети Интернет при помощи сервиса «Проверка по списку недействительных российских паспортов».

Как пояснил на заседании комиссии представитель уполномоченного органа, уполномоченным органом, при рассмотрении заявок участников посредством использования указанного выше сервиса на официальном сайте ФМС России (<http://www.fms.gov.ru/>) аукционной комиссией уполномоченного органа установлено, что в базе Федеральной миграционной службы Российской Федерации в отношении паспорта гражданина РФ 7800 № 203487 содержится информация о том, что данный паспорт «Не действителен (ИСТЕК СРОК ДЕЙСТВИЯ)».

Данная информация также подтверждена на заседании комиссии Ярославского УФАС России.

В соответствии с частью 1 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В соответствии с частью 2 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Исходя из пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Таким образом, аукционная комиссия уполномоченного органа правомерно признала заявку ИП Вершинина Антона Владимировича несоответствующей требованиям аукционной документации, в связи с тем, что срок действия паспорта гражданина Российской Федерации Вершинина А.В., копии которого представлены участником закупки ИП Вершининым Антоном Владимировичем в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 61 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ на момент окончания срока подачи заявок истек, и, соответственно, при

рассмотрении данных заявок аукционной комиссией уполномоченного органа, в составе документов ИП Вершинина Антона Владимировича, направленных уполномоченному органу оператором электронной площадки, предусмотренных пунктами 2 - 6 и 8 части 2 статьи 61 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ и содержащихся на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе в реестре его участников, получивших аккредитацию на электронной площадке, отсутствовал действительный документ, удостоверяющий личность участника такого аукциона (ИП Вершинина Антона Владимировича).

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

**решила:**


Признать жалобу ИП Вершинина А.В. на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – департамента государственного заказа Ярославской области при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку рентгеновской пленки и растворов для ее обработки для нужд ГБУЗ ЯО поликлиника №2 в 2016 году (ИЗВЕЩЕНИЕ № 10.62/04-2041) (извещение № 0171200001915002017) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

 И.Г. Пауров

Члены Комиссии

 С.Н. Лебедева

 К.С. Богомолова