



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

29.04.2016. № 4691/05-02

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ООО «Компания «РТС»

152916, г. Рыбинск, пр. 50 лет Октября, 60

152916, г. Рыбинск, ул. Строителей, д. 3,

а/я 22

эл.почта: [tvscrts@yandex.ru](mailto:tvscrts@yandex.ru)

тел.: 8 (4855) 59-59-59

**Управление** **Федеральной  
миграционной службы по Ярославской  
области**

Ул. Собинова, д. 48, г. Ярославль, 150000

эл. почты: [ufms-pravo@mail.ru](mailto:ufms-pravo@mail.ru)

**Оператору торговой площадки:  
ЗАО «Сбербанк-АСТ»**

[info@sberbank-ast.ru](mailto:info@sberbank-ast.ru)

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 05-02/83Ж-16

Резолютивная часть решения объявлена 26 апреля 2016 года

Решение изготовлено в полном объеме 29 апреля 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – временно исполняющий обязанности руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Лебедев С.Н., с участием:

от заказчика – Управления Федеральной миграционной службы по Ярославской области, представители по доверенности Зайцева Ю.В., Лебедев А.А., Кузнецов А.Н., Новгородцев А.А,

от заявителя – ООО «Компания «РТС» (далее также – заявитель), представители по доверенности Колобкова Е.А., Тачалова И.М.,

от оператора электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ», представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом

рассмотрев жалобу ООО «Компания «РТС» на действия заказчика – Управления Федеральной миграционной службы по Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по монтажу и наладке пожарной сигнализации и системы оповещения на объектах, расположенных в специальном учреждении временного содержания иностранных граждан УФС России по Ярославской области (извещение № 0171100000316000048) (далее – электронный аукцион, заказчик) и осуществив внеплановую проверку в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при

004325

определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

**установила:**

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «Компания «РТС» на действия заказчика – Управления Федеральной миграционной службы по Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по монтажу и наладке пожарной сигнализации и системы оповещения на объектах, расположенных в специальном учреждении временного содержания иностранных граждан УФМС России по Ярославской области (извещение № 0171100000316000048).

По мнению заявителя, документация об аукционе в электронной форме на право заключения государственного на выполнение работ по монтажу и наладке пожарной сигнализации и системы оповещения на объектах, расположенных в специальном учреждении временного содержания иностранных граждан УФМС России по Ярославской области не соответствует требованиям действующего законодательства по следующим причинам:

- заказчиком в аукционной документации установлен необоснованно короткий срок для выполнения работ, являющихся предметом закупки – два рабочих дня, поскольку при монтаже систем АПС существует определенная технология и последовательность выполнения монтажных работ, которая не позволяет исполнить объем работ, заложенный в сметных расчетах за столь короткий срок, что, соответственно, приводит к ограничению количества участников закупки;

- заказчиком в аукционной документации не установлено требование о наличии у участников закупки свидетельств саморегулируемой организации на выполнение работ по проектированию систем пожарной безопасности (по подготовке проектной документации), в то время как положениями технического задания документации об аукционе в электронной форме предусмотрено, что подрядчик должен представить заказчику рабочий проект.

На основании вышеизложенного просят признать жалобу обоснованной, выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласны. Представили письменные пояснения по существу жалобы. Просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – Управлением Федеральной миграционной службы по Ярославской области, в единой информационной системе на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) 12.04.2016г., размещено извещение № 0171100000316000048 о проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение работ по монтажу и наладке пожарной сигнализации и системы оповещения на объектах, расположенных в специальном учреждении временного содержания иностранных граждан УФМС России по Ярославской области вместе с аукционной документацией.

В отношении довода заявителя о том, что заказчиком в аукционной документации установлен необоснованно короткий срок для выполнения работ, являющихся предметом закупки – два рабочих дня, поскольку при монтаже систем АПС существует определенная технология и последовательность выполнения монтажных работ, которая не позволяет исполнить объем работ, заложенный в сметных расчетах за столь короткий срок, что, соответственно, приводит к ограничению количества участников закупки, Комиссией

Ярославского УФАС России установлено следующее.

Согласно части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно части 5 статьи 63 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в извещении о проведении электронного аукциона должна содержаться информация, указанная в статье 42 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Пунктом 1 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что в извещении об осуществлении закупки должно содержаться краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

Исходя из части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об аукционе в электронной форме должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении аукциона в электронной форме.

Согласно части 4 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В пункте 3 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме и пункте 3.1 раздела 3 «Место и сроки выполнения работ» проекта государственного контракта заказчиком установлено, что подрядчик должен выполнить работы в течение 2 (двух) рабочих дней с момента подписания контракта.

Исходя из пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Представители заказчика пояснили, что основанием установления подобного срока выполнения работ послужило обращение Тутаевской межрайонной прокуратуры в Кировский районный суд г. Ярославля с иском в интересах неопределенного круга лиц к УФМС России по Ярославской области с просьбой обязать последнего устранить нарушения в области пожарной безопасности в наикратчайшие сроки.

Также представители заказчика сообщили, что ими был проведен предварительный мониторинг с целью недопущения ограничения количества участников закупки и обнаружено, что исполнить условия контракта в указанный срок способны и желают неопределенное количество потенциальных участников закупки.

На заседании Комиссии установлено, что согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе «Выполнение работ по монтажу и наладке пожарной сигнализации и системы оповещения на объектах, расположенных в специальном учреждении временного содержания иностранных граждан УФМС России по Ярославской

области» от 21 апреля 2016 года на участие в данном аукционе было подано 10 заявок, каждая из которых была допущена аукционной комиссией заказчика к участию в аукционе в электронной форме.

Соответственно, участники закупки, подавшие заявки на участие в аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по монтажу и наладке пожарной сигнализации и системы оповещения на объектах, расположенных в специальном учреждении временного содержания иностранных граждан УФС России по Ярославской области, согласились с условиями аукционной документации, в том числе, и с установленным заказчиком сроком выполнения работ, в пределах которого участникам закупки необходимо выполнить все работы, предусмотренные техническим заданием аукционной документации (то есть за два рабочих дня представляется возможным выполнить весь объем работ, предусмотренный заказчиком в аукционной документации).

Кроме того законодательством о контрактной системе не установлены требования к предельно допустимым (возможным) срокам выполнения тех или иных работ, не определены также минимальные и максимальные значения подобных сроков, следовательно, заказчики вправе самостоятельно в закупочной документации устанавливать сроки выполнения работ с учетом своих потребностей.

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России не усматривает в действиях заказчика нарушений законодательства о контрактной системе по установлению в аукционной документации требования к сроку выполнения участниками работ по монтажу и наладке пожарной сигнализации и системы оповещения на объектах, расположенных в специальном учреждении временного содержания иностранных граждан УФС России по Ярославской области, определенного двумя рабочими днями с момента заключения контракта, поскольку установление заказчиком данного срока не привело к ограничению количества участников закупки.

В ходе рассмотрения жалобы не нашел подтверждения и довод заявителя о том, что заказчиком в аукционной документации не установлено требование о наличии у участников закупки свидетельств саморегулируемой организации на выполнение работ по проектированию систем пожарной безопасности (по подготовке проектной документации), в то время как по условиям раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе в электронной форме подрядчик должен представить заказчику рабочий проект.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Пунктом 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ определено, что описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В пункте 3 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме заказчиком указано, что описание объекта закупки, виды и количество выполняемых работ определено в соответствии с локальными сметными расчетами №1, №2, №3, №4 и №5 от 04.04.2016 г., размещенными на официальном сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) отдельными документами.

Перед началом работ подрядчик обязан предоставить заказчику рабочий проект автоматической установки пожарной сигнализации (АУПС) и системы оповещения и управления эвакуацией (СОУЭ) в зданиях и помещениях СУВСИГ УФС России по Ярославской области.

На заседании Комиссии Ярославского УФАС России представители заказчика

пояснили, что под рабочим проектом понимается разработка схем трассировки шлейфов и линий с обозначением мест установки приемно-контрольных приборов и оборудования.

Следовательно, понятия «рабочий проект» и «проектная документация» не тождественны в силу следующего.

Согласно частям 2 и 11 статьи 48 Градостроительного кодекса РФ проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

Подготовка проектной документации осуществляется на основании задания застройщика или технического заказчика (при подготовке проектной документации на основании договора), результатов инженерных изысканий, градостроительного плана земельного участка или в случае подготовки проектной документации линейного объекта на основании проекта планировки территории и проекта межевания территории в соответствии с требованиями технических регламентов, техническими условиями, разрешением на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

В соответствии с частью 12 статьи 48 Градостроительного кодекса РФ в состав проектной документации объектов капитального строительства, за исключением проектной документации линейных объектов, включаются следующие разделы:

- 1) пояснительная записка с исходными данными для архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, в том числе с результатами инженерных изысканий, техническими условиями;
- 2) схема планировочной организации земельного участка, выполненная в соответствии с градостроительным планом земельного участка;
- 3) архитектурные решения;
- 4) конструктивные и объемно-планировочные решения;
- 5) сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений;
- 6) проект организации строительства объектов капитального строительства;
- 7) проект организации работ по сносу или демонтажу объектов капитального строительства, их частей (при необходимости сноса или демонтажа объектов капитального строительства, их частей для строительства, реконструкции других объектов капитального строительства);
- 8) перечень мероприятий по охране окружающей среды;
- 9) перечень мероприятий по обеспечению пожарной безопасности;
- 10) перечень мероприятий по обеспечению доступа инвалидов к объектам здравоохранения, образования, культуры, отдыха, спорта и иным объектам социально-культурного и коммунально-бытового назначения, объектам транспорта, торговли, общественного питания, объектам делового, административного, финансового, религиозного назначения, объектам жилищного фонда (в случае подготовки проектной документации для строительства, реконструкции, капитального ремонта таких объектов);
- 10.1) требования к обеспечению безопасной эксплуатации объектов капитального строительства;
- 11) смета на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, финансируемых за счет средств соответствующих бюджетов;
- 11.1) перечень мероприятий по обеспечению соблюдения требований энергетической эффективности и требований оснащенности зданий, строений, сооружений приборами учета используемых энергетических ресурсов;

11.2) сведения о нормативной периодичности выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирного дома, необходимых для обеспечения безопасной эксплуатации такого дома, об объеме и о составе указанных работ (в случае подготовки проектной документации для строительства, реконструкции многоквартирного дома);

12) иная документация в случаях, предусмотренных федеральными законами.

Пунктом 3 раздела I «Общие положения» положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» (далее - Положение) установлено, что проектная документация состоит из текстовой и графической частей.

Текстовая часть содержит сведения в отношении объекта капитального строительства, описание принятых технических и иных решений, пояснения, ссылки на нормативные и (или) технические документы, используемые при подготовке проектной документации и результаты расчетов, обосновывающие принятые решения.

Графическая часть отображает принятые технические и иные решения и выполняется в виде чертежей, схем, планов и других документов в графической форме.

При этом аукционная документация не содержит требований о включении в рабочий проект пояснительной записки, расчетов, обосновывающих принятые решения и т.д.

Соответственно, состав и содержание проектной документации определяется на основании задания на проведение работ, результатов инженерных изысканий и т.д. и включает в себя множество вышеперечисленных элементов, в то время как рабочий проект представляет собой схему, которая разрабатывается непосредственно подрядчиком при выполнении им работ исходя из имеющихся в его распоряжении локальных сметных расчетов (видов, количества работ).

Таким образом, выполнение работ по монтажу и наладке пожарной сигнализации и системы оповещения на объектах, расположенных в специальном учреждении временного содержания иностранных граждан УФМС России по Ярославской области, включая представление участником закупки заказчику перед началом выполнения данных работ рабочего проекта, не требует обязательного наличия у участников закупки свидетельств саморегулируемой организации на выполнение работ по подготовке проектной документации.




На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

признать жалобу ООО «Компания «РТС» на действия заказчика – Управления Федеральной миграционной службы по Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по монтажу и наладке пожарной сигнализации и системы оповещения на объектах, расположенных в специальном учреждении временного содержания иностранных граждан УФМС России по Ярославской области (извещение № 0171100000316000048) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии  
Члены Комиссии

 И.Г. Пауров  
 Т.В. Крюкова  
 С.Н. Лебедева