



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

14.04.2016 № 4119/05.02

На № _____ от _____

ООО «НОВАФАРМ»

142103, г. Подольск, ул. Мира, д. 12/5

**Департамент здравоохранения и
фармации Ярославской области**

150000, г. Ярославль,
ул. Советская, д. 11/9

**Департамент государственного заказа
Ярославской области**

150003, г. Ярославль, ул. Советская, д.69
тел: (4852) 30-14-78

ООО «РТС-тендер»

119049, г. Москва,
4-ый Добрынинский пер., 8
(БЦ "Добрыня", 9 этаж)
Тел./факс: 8(495) 733-9519
E-mail: info@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/67Ж-16

Резолютивная часть решения объявлена 11 апреля 2016 года
Решение изготовлено в полном объеме 14 апреля 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – временно исполняющий обязанности заместителя руководителя управления Крюкова Т.В., члены Комиссии – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н., специалист-эксперт отдела контроля закупок Смирнова Т.А., с участием:

от заказчика – Департамент здравоохранения и фармации Ярославской области, представитель по доверенности Лагунова Т.В.,

от заявителя – ООО «НОВАФАРМ» (далее также – заявитель), представитель по доверенности Андреев А.В.,

от оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер», представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом

рассмотрев жалобу ООО «НОВАФАРМ» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку вакцины для профилактики клещевого энцефалита (извещение № 0171200001916000247) (далее – электронный аукцион, заказчик) и осуществив внеплановую проверку в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия

003642

(бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14.,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «НОВАФАРМ» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку вакцины для профилактики клещевого энцефалита (извещение № 0171200001916000247).

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что аукционной комиссией уполномоченного органа неправомерно принято решение о том, участник закупки - ООО «НОВАФАРМ», и поданная им заявка не соответствуют требованиям законодательства о контрактной системе и положениям аукционной документации:

«1. На основании п.2 ч. 4. ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

- несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона, требованиям документации об электронном аукционе:

Согласно разделу 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе

требовалась вакцина для профилактики клещевого энцефалита, с функциональными, техническими и качественными характеристиками товара:

Вакцина должна быть культуральной, инактивированной, очищенной с адьювантом, содержащей инактивированный антиген вируса клещевого энцефалита (штамм К23). Вакцина не должна содержать консервантов, и компонентов крови человека.	Дети до 11 лет включительно
Вакцина должна быть культуральной, инактивированной, очищенной с адьювантом, содержащей инактивированный антиген вируса клещевого энцефалита (штамм К23). Вакцина не должна содержать консервантов, и компонентов крови человека.	Дети с 12 лет и взрослые

ИЛИ

Вакцина должна быть культуральной, инактивированной, очищенной, сорбированной, содержащей инактивированный антиген вируса клещевого энцефалита (штамм «Нейдорфл»)	Дети до 16 лет
Вакцина должна быть культуральной, инактивированной, очищенной, сорбированной, содержащей инактивированный антиген вируса клещевого энцефалита (штамм «Нейдорфл»)	Дети с 16 лет и взрослые

Участником закупки предлагается вакцина для профилактики клещевого энцефалита, с функциональными, техническими и качественными характеристиками товара:

Характеристика вакцины	Возрастной контингент для введения вакцины	Форма выпуска и способ вакцинации
Вакцина клещевого энцефалита культуральная очищенная концентрированная инактивированная сорбированная	Дети до 17 лет включительно	Суспензия для внутримышечного введения 0,25 мл/доза ампулы №10 (+ 10 одноразовых шприцев по 2мл для внутримышечной инъекции безвозмездно)
Вакцина клещевого энцефалита культуральная очищенная концентрированная инактивированная сорбированная	Дети с 17 лет и взрослые	Суспензия для внутримышечного введения 0,5 мл/доза ампулы №10 (+ 10 одноразовых шприцев по 2мл для внутримышечной инъекции безвозмездно)

2. На основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п.10.2 и п. 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе:

- непредставление документов и информации, предусмотренных пунктом 2 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, а именно:

В составе второй части заявки отсутствуют копии документов, подтверждающих соответствие участника аукциона требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, а именно:

- **копия лицензии на фармацевтическую деятельность** (с правом осуществления оптовой торговли)

-или **копия лицензии на фармацевтическую деятельность.**

Виды работ (услуг), выполняемых (оказываемых) в составе лицензируемого вида деятельности:

- оптовая торговля лекарственными средствами для медицинского применения.

- или **копия лицензии на производство лекарственных средств**, полученная до вступления в силу Постановления Правительства РФ от 6 июля 2012 г. № 686 “Об утверждении Положения о лицензировании производства лекарственных средств”,

- или **копия лицензии на производство лекарственных средств**, полученная после вступления в силу Постановления Правительства РФ от 6 июля 2012 г. № 686 “Об утверждении Положения о лицензировании производства лекарственных средств”, содержащая следующие виды работ (услуг), выполняемых (оказываемых) в составе лицензируемого вида деятельности:

- производство, хранение и реализация стерильных лекарственных препаратов с указанием соответствующей группы лекарственных препаратов, являющихся предметом государственного контракта

или

- производство, хранение и реализация лекарственных средств с указанием стадии технологического процесса – упаковка (первичная и (или) вторичная) для стерильных лекарственных препаратов с указанием соответствующей группы лекарственных препаратов, являющихся предметом государственного контракта.

В соответствии с ГОСТ Р 7.0.8-2013 «Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения» под копией документа понимается экземпляр документа, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа.

Копия лицензии на осуществление фармацевтической деятельности № ФС-99-02-005253 от 04 марта 2016 года, предоставленная участником электронного аукциона, не полностью воспроизводит информацию подлинника, а именно отсутствует обратная сторона лицензии, являющаяся её неотъемлемой частью».

В качестве одного из доводов ООО «НОВАФАРМ» указывает также на то, что документация об аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку вакцины для профилактики клещевого энцефалита (извещение № 0171200001916000247) не соответствует требованиям действующего законодательства, поскольку установленные заказчиком и уполномоченным органом в аукционной документации характеристики вакцин клещевого энцефалита (штамм К23 и штамм «Нейдорфл») указывают на конкретных производителей (Novartis Vaccines and Diagnostics GmbH & Co.KG и Baxter AG), что, соответственно, ограничивает возможности отечественных производителей осуществить поставку данных вакцин для профилактики клещевого энцефалита у детей.

На основании вышеизложенного просят признать жалобу обоснованной, выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Представители заказчика и уполномоченного органа с доводами жалобы не согласен. Представили письменные пояснения по существу жалобы. Просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом – Департаментом государственного заказа Ярославской области, в единой информационной системе на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 14.03.2016г., размещено извещение № 0171200001916000247 о проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных средств вместе с аукционной документацией.

В отношении довода заявителя о том, что аукционной комиссией уполномоченного органа неправомерно принято решение о том, что участник закупки - ООО «НОВАФАРМ», и поданная им заявка не соответствуют требованиям законодательства о контрактной системе и положениям аукционной документации по основаниям, указанным ранее, Комиссия Ярославского УФАС России установила следующее.

Согласно части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены

контракта.

Исходя из пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующим правилом: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

В разделе 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе в электронной форме заказчиком установлены требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам вакцины для профилактики клещевого энцефалита, оформленные в виде таблицы:

п/п	Международное непатентованное/группировочное наименование	Кол-во доз	Функциональные, технические и качественные характеристики товара		
			Характеристика вакцины	Возрастной контингент для введения вакцины	Форма выпуска и способ вакцинации
1	Вакцина для профилактики клещевого энцефалита	5000	Вакцина должна быть культуральной, инактивированной, очищенной с адьювантом, содержащей инактивированный антиген вируса клещевого энцефалита (штамм К23). Вакцина не должна содержать консервантов, и компонентов крови человека.	Дети до 11 лет включительно	в шприце по 1 дозе (0,25 мл), внутримышечное введение
2	Вакцина для профилактики клещевого энцефалита	7000	Вакцина должна быть культуральной, инактивированной, очищенной с адьювантом, содержащей инактивированный антиген вируса клещевого энцефалита (штамм К23). Вакцина не должна содержать консервантов, и компонентов крови человека.	Дети с 12 лет и взрослые	в шприце по 1 дозе (0,5 мл), внутримышечное введение
ИЛИ					
1	Вакцина для профилактики клещевого энцефалита	9500	Вакцина должна быть культуральной, инактивированной, очищенной, сорбированной, содержащей инактивированный антиген вируса клещевого энцефалита (штамм «Нейдорфл»)	Дети до 16 лет	в шприце по 1 дозе (0,25 мл), внутримышечное введение
2	Вакцина для профилактики клещевого энцефалита	2500	Вакцина должна быть культуральной, инактивированной, очищенной, сорбированной, содержащей инактивированный антиген вируса клещевого энцефалита (штамм «Нейдорфл»)	Дети с 16 лет и взрослые	в шприце по 1 дозе (0,5 мл), внутримышечное введение

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

На основании подпункта «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Федерального закона от

05.04.2013г. № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В соответствии с подпунктом 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

- конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Конкретные показатели заполняются в соответствии с Разделом 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе, при этом участник закупки указывает четко характеристики предлагаемого к поставке товара, не допускается использование союза «или». Не допускается, одновременно, в составе первой части заявки предлагать товар с различными функциональными, техническими и качественными характеристиками товара.

Первую часть заявки рекомендуется представить по форме, предложенной в приложении №2 к Разделу 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе.

На заседании Комиссии установлено, что участником закупки – ООО «НОВАФАРМ» в составе первой части заявка представлена таблица, содержащая функциональные, технические и качественные характеристики товара вакцины для профилактики клещевого энцефалита:

п/п	Международное непатентованное/ группировочное наименование	Кол-во уп.	Функциональные, технические и качественные характеристики товара		
			Характеристика вакцины	Возрастной контингент для введения вакцины	Форма выпуска и способ вакцинации
1	Вакцина для профилактики клещевого энцефалита	950	Вакцина клещевого энцефалита культуральная очищенная концентрированная инактивированная сорбированная	Дети до 17 лет включительно	Суспензия для внутримышечного введения 0,25 мл/доза ампулы №10 (+ 10 одноразовых шприцев по 2мл для внутримышечной инъекции безвозмездно)
2	Вакцина для профилактики клещевого энцефалита	250	Вакцина клещевого энцефалита культуральная очищенная концентрированная инактивированная сорбированная	Дети с 17 лет и взрослые	Суспензия для внутримышечного введения 0,25 мл/доза ампулы №10 (+ 10 одноразовых шприцев по 2мл для внутримышечной инъекции безвозмездно)

Следовательно, участник закупки - ООО «НОВАФАРМ», предлагает к поставке по позиции 1 и 2 вакцину для профилактики клещевого энцефалита с характеристиками, отличающимися от заявленных заказчиком: заказчику по позиции 1 и 2 требовалась вакцина для профилактики клещевого энцефалита штамм «К23» либо вакцина для профилактики клещевого энцефалита штамм «Нейдорфл», участник закупки предложил к поставке по позиции 1 и 2 вакцину клещевого энцефалита культуральная очищенная концентрированная инактивированная сорбированная без указания на штаммы «К23» либо «Нейдорфл».

Таким образом, предлагаемая участником закупки вакцина для профилактики клещевого энцефалита по каждой позиции не соответствует требованиям аукционной документации.

В силу части 1 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в аукционе в случае несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно пункту 2 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе, документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В пункте 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме заказчиком и уполномоченным органом установлено, что в составе второй части заявки участники закупки должны представить, в том числе, документы, подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ (см. пункт 10 информационной карты аукциона), или копии этих документов.

Исходя из пункта 10 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме в качестве таких документов должны быть представлены следующие:

- копия лицензии на фармацевтическую деятельность (с правом осуществления оптовой торговли)

- или копия лицензии на фармацевтическую деятельность.

Виды работ (услуг), выполняемых (оказываемых) в составе лицензируемого вида деятельности:

- оптовая торговля лекарственными средствами для медицинского применения.

- или копия лицензии на производство лекарственных средств, полученная до вступления в силу Постановления Правительства РФ от 6 июля 2012 г. № 686

“Об утверждении Положения о лицензировании производства лекарственных средств”,

- или копия лицензии на производство лекарственных средств, полученная после вступления в силу Постановления Правительства РФ от 6 июля 2012 г. № 686

“Об утверждении Положения о лицензировании производства лекарственных средств”, содержащая следующие виды работ (услуг), выполняемых (оказываемых) в составе лицензируемого вида деятельности:

- производство, хранение и реализация стерильных лекарственных препаратов с указанием соответствующей группы лекарственных препаратов, являющихся предметом государственного контракта

или

- производство, хранение и реализация лекарственных средств с указанием стадии технологического процесса – упаковка (первичная и (или) вторичная) для стерильных лекарственных препаратов с указанием соответствующей группы лекарственных препаратов, являющихся предметом государственного контракта.

Постановлением Правительства РФ от 06.10.2011 № 826 «Об утверждении типовой формы лицензии» утверждена типовая форма лицензии.

Руководствуясь утвержденной типовой формой лицензии, представляется возможным установить, что лицензия – это документ, состоящий из лицевой и оборотной стороны, который может иметь приложения, являющиеся ее неотъемлемой частью (о чем делается соответствующая запись).

На заседании Комиссии установлено, что участником закупки – ООО «НОВОФАРМ», в составе второй части заявки, как утверждает заявитель, представлена копия лицензии от 04 марта 2016 года № ФС-99-02-005253 на осуществление фармацевтической деятельности с видами работ (услуг) согласно приложению к лицензии, выданная ООО «НОВОФАРМ», содержащая лицевую сторону и приложение №1 к лицензии.

В силу пункта 4 Правил делопроизводства в федеральных органах исполнительной власти, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2009 года № 477 (далее - Правила), копия документа – это документ, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа и его внешние признаки, не имеющий юридической силы. Кроме того, в пункте 23 ГОСТа Р 7.0.8-2013 «Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения» (далее - ГОСТ Р 7.0.8-2013) под копией документа понимается экземпляр документа, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа.

Вместе с тем копия лицензии от 04 марта 2016 года № ФС-99-02-005253 была представлена участником закупки в составе второй части его заявки не в полном объеме, поскольку отсутствовала оборотная сторона лицензии, являющаяся ее составной частью, в связи с этим копия данной лицензии не может считаться представленной полностью.

Исходя из части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной

информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 71 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ в случае, если электронный аукцион признан не состоявшимся по основанию, предусмотренному частью 16 статьи 66 настоящего Федерального закона в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в таком аукционе подана только одна заявка на участие в нем, аукционная комиссия в течение трех рабочих дней с даты получения единственной заявки на участие в таком аукционе и документов, указанных в пункте 1 настоящей части, рассматривает эту заявку и эти документы на предмет соответствия требованиям настоящего Федерального закона и документации о таком аукционе и направляет оператору электронной площадки протокол рассмотрения единственной заявки на участие в таком аукционе, подписанный членами аукционной комиссии.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в аукционе № 0171200001916000247 от 01 апреля 2016 года аукционная комиссия уполномоченного органа установила, что участник закупки - ООО «НОВАФАРМ», и поданная им заявка не соответствуют требованиям законодательства о контрактной системе и положениям аукционной документации:

«1. На основании п.2 ч. 4. ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

- несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона, требованиям документации об электронном аукционе:

Согласно разделу 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе

требовалась вакцина для профилактики клещевого энцефалита, с функциональными, техническими и качественными характеристиками товара:

Вакцина должна быть культуральной, инактивированной, очищенной с адьювантом, содержащей инактивированный антиген вируса клещевого энцефалита (штамм К23). Вакцина не должна содержать консервантов, и компонентов крови человека.	Дети до 11 лет включительно
Вакцина должна быть культуральной, инактивированной, очищенной с адьювантом, содержащей инактивированный антиген вируса клещевого энцефалита (штамм К23). Вакцина не должна содержать консервантов, и компонентов крови человека.	Дети с 12 лет и взрослые
ИЛИ	
Вакцина должна быть культуральной, инактивированной, очищенной, сорбированной, содержащей инактивированный антиген вируса клещевого энцефалита (штамм «Нейдорфл»)	Дети до 16 лет
Вакцина должна быть культуральной, инактивированной, очищенной, сорбированной, содержащей инактивированный антиген вируса клещевого энцефалита (штамм «Нейдорфл»)	Дети с 16 лет и взрослые

Участником закупки предлагается вакцина для профилактики клещевого

энцефалита, с функциональными, техническими и качественными характеристиками товара:

Характеристика вакцины	Возрастной контингент для введения вакцины	Форма выпуска и способ вакцинации
Вакцина клещевого энцефалита культуральная очищенная концентрированная инактивированная сорбированная	Дети до 17 лет включительно	Суспензия для внутримышечного введения 0,25 мл/доза ампулы №10 (+ 10 одноразовых шприцев по 2мл для внутримышечной инъекции безвозмездно)
Вакцина клещевого энцефалита культуральная очищенная концентрированная инактивированная сорбированная	Дети с 17 лет и взрослые	Суспензия для внутримышечного введения 0,5 мл/доза ампулы №10 (+ 10 одноразовых шприцев по 2мл для внутримышечной инъекции безвозмездно)

2. На основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п.10.2 и п. 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе:

- непредставление документов и информации, предусмотренных пунктом 2 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, а именно:

В составе второй части заявки отсутствуют копии документов, подтверждающих соответствие участника аукциона требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, а именно:

- **копия лицензии на фармацевтическую деятельность** (с правом осуществления оптовой торговли)

-или **копия лицензии на фармацевтическую деятельность.**

Виды работ (услуг), выполняемых (оказываемых) в составе лицензируемого вида деятельности:

- оптовая торговля лекарственными средствами для медицинского применения.

- или **копия лицензии на производство лекарственных средств**, полученная до вступления в силу Постановления Правительства РФ от 6 июля 2012 г. № 686 “Об утверждении Положения о лицензировании производства лекарственных средств”,

- или **копия лицензии на производство лекарственных средств**, полученная после вступления в силу Постановления Правительства РФ от 6 июля 2012 г. № 686 “Об утверждении Положения о лицензировании производства лекарственных средств”, содержащая следующие виды работ (услуг), выполняемых (оказываемых) в составе лицензируемого вида деятельности:

- производство, хранение и реализация стерильных лекарственных препаратов с указанием соответствующей группы лекарственных препаратов, являющихся предметом государственного контракта

или

- производство, хранение и реализация лекарственных средств с указанием стадии технологического процесса – упаковка (первичная и (или) вторичная) для стерильных

лекарственных препаратов с указанием соответствующей группы лекарственных препаратов, являющихся предметом государственного контракта.

В соответствии с ГОСТ Р 7.0.8-2013 «Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения» под копией документа понимается экземпляр документа, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа.

Копия лицензии на осуществление фармацевтической деятельности № ФС-99-02-005253 от 04 марта 2016 года, предоставленная участником электронного аукциона, не полностью воспроизводит информацию подлинника, а именно отсутствует обратная сторона лицензии, являющаяся её неотъемлемой частью».

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России не усматривает в действиях аукционной комиссии уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области, нарушений законодательства о контрактной системе по признанию участника закупки и поданной ООО «НОВАФАРМ» заявки, несоответствующей требованиям законодательства о контрактной системе и положениям аукционной документации.

Исходя из положений части 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ жалоба на положения документации о таком аукционе может быть подана участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. По истечении указанных сроков обжалование данных действий (бездействий) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки, аукционной комиссии осуществляется только в судебном порядке.

Согласно извещению о проведении аукциона в электронной форме срок окончания подачи заявок на участие в аукционе 31.03.2016г в 09:00.

Жалоба ООО «НОВАФАРМ» подана в Ярославское УФАС России 06.04.2016г (вх. № 3164). Заявитель в данной жалобе в качестве одного из доводов указывает на то, что документация об аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку вакцины для профилактики клещевого энцефалита (извещение № 0171200001916000247) не соответствует требованиям действующего законодательства, поскольку установленные заказчиком и уполномоченным органом в аукционной документации характеристики вакцин клещевого энцефалита (штамм К23 и штамм «Нейдорфл») указывают на конкретных производителей (Novartis Vaccines and Diagnostics GmbH & Co.KG и Baxter AG), что, соответственно, ограничивает возможности отечественных производителей осуществить поставку данных вакцин для профилактики клещевого энцефалита у детей.

Таким образом, поскольку жалоба ООО «НОВАФАРМ» подана после окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе, соответственно, рассмотрение данного довода жалобы не проводится в соответствии с частью 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

1. Признать жалобу ООО «НОВАФАРМ» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области,

при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку вакцины для профилактики клещевого энцефалита (извещение № 0171200001916000247) необоснованной.

2. Рассмотрение довода жалобы ООО «НОВАФАРМ» относительно положений документации при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку вакцины для профилактики клещевого энцефалита (извещение № 0171200001916000247) не проводится в соответствии с частью 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



Т.В. Крюкова



С.Н. Лебедева



Т.А. Смирнова