



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

08.04.2016 № 3051/05-02

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ООО «Куполстрой»**  
152155, Ярославская область,  
Ростовский район, г. Ростов,  
Борисоглебское шоссе, д. 2

**Управление жилищно-коммунального  
хозяйства, капитального строительства и  
природопользования Администрации  
Гаврилов-Ямского муниципального района**  
152240, Ярославская обл., г. Гаврилов-Ям,  
ул. Советская, д.51

**Администрация Гаврилов-Ямского  
муниципального района**  
152240, Ярославская область,  
г. Гаврилов-Ям, ул. Советская, д. 51  
тел: 8(48534) 2-06-96; факс: 8(48534) 2-37-46  
эл.почта: [gyammr@gavyam.adm.yar.ru](mailto:gyammr@gavyam.adm.yar.ru)

**ЗАО «Сбербанк - АСТ»**  
115184, г. Москва,  
ул. Большая Татарская, д. 9  
факс: +7 (495) 787-29-98  
тел.: +7 (495) 787-29-97 / 99  
тел.: (916) 509-81-49

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 05-02/60Ж-16

Резолютивная часть решения объявлена 05 апреля 2016 года  
Решение изготовлено в полном объеме 08 апреля 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н., государственный инспектор отдела контроля закупок Ерохина А.А., с участием:

от заказчика – Управления жилищно-коммунального хозяйства, капитального строительства и природопользования Администрации Гаврилов-Ямского муниципального района (далее – заказчик), представителя по доверенности Соломатина И.В.,

от заявителя – ООО «Куполстрой» (далее также – заявитель), представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомятся надлежащим образом,

от уполномоченного органа - Администрация Гаврилов-Ямского муниципального района, представитель по доверенности Моторина Т.В., Трофимова М.А.,

от оператора электронной площадки – ЗАО «Сбербанк - АСТ», представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомятся надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Куполстрой» на действия единой комиссии уполномоченного органа - Администрации Гаврилов-Ямского муниципального района, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на

003442

выполнение работ по ремонту трубопереезда на автомобильной дороге «Шалаево-Цибирино» - д. Сотьма в Шопшинском сельском поселении Гаврилов-Ямского муниципального района (извещение № 0171300004516000008) (далее – аукцион), и осуществив внеплановую проверку в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. №44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

**установила:**

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «Куполстрой» на действия единой комиссии уполномоченного органа - Администрации Гаврилов-Ямского муниципального района, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по ремонту трубопереезда на автомобильной дороге «Шалаево-Цибирино» - д. Сотьма в Шопшинском сельском поселении Гаврилов-Ямского муниципального района (извещение № 0171300004516000008).

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что единой комиссией уполномоченного органа неправомерно отказано в допуске к участию в электронном аукционе участнику закупки – ООО «Куполстрой», на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и подпункта 1) абзаца «Первая часть заявки на участие в электронном аукционе...» п.18 Раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе:

- в составе 1-ой части заявки участника указаны характеристики несоответствующие требованиям документации о таком аукционе, установленные заказчиком, а именно:

- в п. 3 «Блок упорный У - 1» участником указан показатель больше значения, установленного документацией об аукционе «Масса, кг: 720». Документацией об аукционе установлено «масса, кг: 75».

- в п. 4 «Блок упорный У - 2» участником указан показатель больше значения, установленного документацией об аукционе «Масса, кг: 960». Документацией об аукционе установлено «масса, кг: 100», и он считает, что поданная им заявка полностью соответствовала требованиям аукционной документации

В качестве одного из доводов заявитель указывает на то, что в нарушение положений законодательства о контрактной системе заказчиком и уполномоченным органом 11.03.2016 размещен на официальном сайте ответ на разъяснения положений аукционной документации, изменяющий суть положений аукционной документации на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по ремонту трубопереезда на автомобильной дороге «Шалаево-Цибирино» - д. Сотьма в Шопшинском сельском поселении Гаврилов-Ямского муниципального района (извещение № 0171300004516000008).

Так же, заявитель в жалобе ссылается на то, что извещение и документация об аукционе в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по

ремонту трубопереезда на автомобильной дороге «Шалаево-Цибирино» - д. Сотьма в Шопшинском сельском поселении Гаврилов-Ямского муниципального района (извещение № 0171300004516000008) не соответствует требованиям законодательства о контрактной системе, в частности описание объекта закупки установлено противоречивым необъективным образом, а также в нарушение пункта 7 части 5 статьи 63 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ заказчиком и уполномоченным органом в извещении о проведении аукциона в электронной форме не установлены запреты на допуск товаров, происходящих из иностранных государств в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 29.12.2015 № 1457 «О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемые гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено».

На основании вышеизложенного просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика и уполномоченного органа с доводами жалобы не согласны, представили письменные пояснения по существу жалобы и просят признать жалобу необоснованной.

Изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом – Администрацией Гаврилов-Ямского муниципального района, 02.03.2016 в единой информационной системе на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) размещено извещение № 0171300004516000008 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по ремонту трубопереезда на автомобильной дороге «Шалаево-Цибирино» - д. Сотьма в Шопшинском сельском поселении Гаврилов-Ямского муниципального района вместе с аукционной документацией.

В отношении довода заявителя о том, что единая комиссия уполномоченного органа неправомерно отказала в допуске к участию в аукционе в электронной форме участнику закупки - ООО «Куполстрой», на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и подпункта 1) абзаца «Первая часть заявки на участие в электронном аукционе...» п.18 Раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе:

- в составе 1-ой части заявки участника указаны характеристики несоответствующие требованиям документации о таком аукционе, установленные заказчиком, а именно:

- в п. 3 «Блок упорный У - 1» участником указан показатель больше значения, установленного документацией об аукционе «Масса, кг: 720». Документацией об аукционе установлено «масса, кг: 75».

- в п. 4 «Блок упорный У - 2» участником указан показатель больше значения, установленного документацией об аукционе «Масса, кг: 960». Документацией об аукционе установлено «масса, кг: 100». Комиссией Ярославского УФАС России установлено следующее.

Исходя из части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и

дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

На основании пункта 3 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ при заключении контракта на выполнение работ, для выполнения которых используется товар, первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

а) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

б) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Заказчиком и уполномоченным органом в пункте 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронном форме установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

1) согласие участника аукциона на выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе, а также

2) конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Указанные показатели заполняются в соответствии с Разделом 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе, при этом участник размещения заказа указывает четко конкретные показатели используемого товара. Не допускается использование слов «не менее», «не более».

Данные сведения участнику закупки рекомендуется представить по форме, предусмотренной приложением № 2 к Разделу 1 Информационная карта аукциона.

В приложение №2 к Разделу 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе в электронной форме заказчиком и уполномоченным органом установлены требования к товарам, применяемым для ремонта трубопереезда на автомобильной дороге «Шалаево-Цибирино» - д. Сотьма в Шопшинском сельском поселении Гаврилов-Ямского муниципального района, оформленные в виде таблицы, включающие, в том числе, наименование товара; показатель, значение показателя; требования к товарам, используемым при выполнении работ и требования к качеству, техническим и функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, используемого при выполнении работ.

Так, по позиции 3 «Блок упорный У-1» и по позиции 4 «Блок упорный У-2» заказчиком и уполномоченным органом установлены следующие требования к качеству, техническим и функциональным характеристикам данных товаров, используемых при выполнении работ, являющихся предметом закупки:

3	Блок упорный У-1	Габаритные размеры, см: 150х50х40 <b>Масса, кг: 75</b> Объем, м.куб.: 0,3
4	Блок упорный У-2	Габаритные размеры, см: 200х50х40 <b>Масса, кг: 100</b> Объем, м.куб.: 0,4

На заседании Комиссии установлено, что участником закупки – ООО «Куполстрой», в составе первой части заявки представлена таблица, содержащая конкретные показатели товаров, применяемых для ремонта трубопереезда на автомобильной дороге «Шалаево-Цибирино» - д. Сотьма в Шопшинском сельском поселении Гаврилов-Ямского муниципального района, в частности для позиции 3 «Блок упорный У-1» и позиции 4 «Блок упорный У-2» со следующими характеристиками:

3	Блок упорный У-1	Габаритные размеры, см: 150х50х40 <b>Масса, кг: 720</b> Объем, м.куб.: 0,3
4	Блок упорный У-2	Габаритные размеры, см: 200х50х40 <b>Масса, кг: 960</b> Объем, м.куб.: 0,4

Следовательно, участник закупки - ООО «Куполстрой», предлагает использовать при выполнении работ, являющихся предметом контракта, по позиции 3 товар «Блок упорный У-1» и по позиции 4 товар «Блок упорный У-2» с характеристиками, отличающимися от заявленных заказчиком и уполномоченным органом в документации об аукционе в электронной форме: заказчику и уполномоченному органу по позиции 3 требовался блок упорный У-1 со значением показателя «масса 75 кг», участник закупки предложил по позиции 3 «Блок упорный У-1» массой 720 кг; аналогично и по позиции 4 заказчику требовался блок упорный У-2 со значением показателя «масса - 100 кг»,

участник закупки предложил позиции 4 «Блок упорный У-2» со значением показателя «масса – 960 кг».

В силу части 1 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в аукционе в случае несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию:

- 1) о порядковых номерах заявок на участие в таком аукционе;
- 2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер, к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;
- 3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе № 12/2016 за от 22 марта 2016 года единой комиссией уполномоченного органа было отказано в допуске к участию в электронном аукционе участнику закупки - ООО «Куполстрой», на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и подпункта 1) абзаца «Первая часть заявки на участие в электронном аукционе...» п.18 Раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе:

- в составе 1-ой части заявки участника указаны характеристики несоответствующие требованиям документации о таком аукционе, установленные заказчиком, а именно:

- в п. 3 «Блок упорный У - 1» участником указан показатель больше значения, установленного документацией об аукционе «Масса, кг: 720». Документацией об аукционе установлено «масса, кг: 75».

- в п. 4 «Блок упорный У - 2» участником указан показатель больше значения, установленного документацией об аукционе «Масса, кг: 960». Документацией об аукционе установлено «масса, кг: 100».

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России не усматривает в действиях единой комиссии уполномоченного органа - Администрации Гаврилов-Ямского муниципального района, нарушений законодательства о контрактной системе по отказу в допуске к участию в аукционе в электронной форме на выполнение работ по ремонту трубопереезда на автомобильной дороге «Шалаево-Цибирино» - д. Сотьма в Шопшинском

сельском поселении Гаврилов-Ямского муниципального района, участнику закупки – ООО «Куполстрой».

В отношении довода заявителя о том, что в нарушение положений законодательства о контрактной системе заказчиком и уполномоченным органом 11.03.2016 размещен на официальном сайте ответ на разъяснения положений аукционной документации, изменяющий суть положений аукционной документации на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по ремонту трубопереезда на автомобильной дороге «Шалаево-Цибирино» - д. Сотьма в Шопшинском сельском поселении Гаврилов-Ямского муниципального района (извещение № 0171300004516000008), Комиссией Ярославского УФАС России установлено следующее.

Согласно частям 3,4 и статьи 65 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

В течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Разъяснения положений документации об электронном аукционе не должны изменять ее суть.

На заседание Комиссии Ярославского УФАС России представители заказчика и уполномоченного органа представили запрос о даче разъяснений положений аукционной документации, направленный потенциальным участником закупки - ООО «Куполстрой», 11 марта 2016 года заказчику через оператора электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк АСТ» (далее – электронная торговая площадка), включающий два вопроса.

Первый вопрос следующего содержания:

«Прошу разъяснить какие требования предъявляет Заказчик к товарам используемым при выполнении работ Приложение 2 к Разделу 1 Информационная карта аукциона «Конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара» графа "Требования к качеству, техническим и функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, используемого при выполнении работ" Заказчиком не заполнена?».

Из содержания запроса следует, что участник закупки просит заказчика и уполномоченного органа разъяснить какие требования к качеству, техническим и функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, используемого при выполнении работ, установлены заказчиком, поскольку в таблице приложения №2 к разделу 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме не заполнены данные показатели для каждой позиции товара.

Второй вопрос заявителя заключался в следующем:

«Согласно приложения 2 к Разделу 2 Описание объекта закупки «Требования к товарам, применяемым для ремонта трубопереезда на автомобильной дороге «Шалаево-Цибирино» - д. Сотьма в Шопшинском сельском поселении Гаврилов-Ямского муниципального района» Природный для строительных работ средний, минимальная толщина слоя 0,30м. Прошу разъяснить: означает ли такая характеристика песка (товара) как толщина использование особого (листового/рулонного) типа песка? (а также щебня и бетона)».

Из буквального содержания данного запроса участник закупки просит разъяснить информацию о толщине песка, используемого при выполнении работ, являющихся предметом закупки.

Представители заказчика и уполномоченного органа пояснили, что в установленный законодательством о контрактной системе срок (11 марта 2016 года) разместили на электронной торговой площадке соответствующие разъяснения положений аукционной документации на выполнение работ по ремонту трубопереезда на автомобильной дороге «Шалаево-Цибирино» - д. Сотьма в Шопшинском сельском поселении Гаврилов-Ямского муниципального района (извещение № 0171300004516000008):

«При выполнении работ по ремонту трубопереезда на автомобильной дороге «Шалаево-Цибирино» - д. Сотьма в Шопшинском сельском поселении Гаврилов-Ямского муниципального района следует применять требования стандартов ГОСТ 25607-2009 «Смеси щебеночно-песчаные для покрытий и оснований автомобильных дорог и аэродромов. Технические условия», ГОСТ 8736-93 «Песок для строительных работ. Технические условия», ГОСТ 26633-2012 «Бетоны тяжелые и мелкозернистые. Технические условия».

Из анализа вышеуказанного ответа на запрос о разъяснении положений аукционной документации не предоставляется возможным определить наличие ответов на поставленные заявителем вопросы, поскольку по первому вопросу заявителя заказчиком и уполномоченным органом не указаны какие все-таки требования к качеству, техническим и функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товаров, используемых при выполнении работ (по каждой позиции и в отношении каждого из перечисленных показателей), предъявляет заказчик; по второму вопросу заказчик и уполномоченный орган делает отсылку на ГОСТ 8736-93 «Песок для строительных работ. Технические условия», который утратил силу с 1 апреля 2015 года в связи с изданием ГОСТа 8736-2014. «Межгосударственный стандарт. Песок для строительных работ. Технические условия».

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу о нарушении заказчиком и уполномоченным органом **части 4 статьи 65 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

Исходя из положений части 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ жалоба на положения документации о таком аукционе может быть подана участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. По истечении указанных сроков обжалование данных действий (бездействий) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки, аукционной комиссии осуществляется только в судебном порядке.

Согласно извещению о проведении аукциона в электронной форме срок окончания подачи заявок на участие в аукционе 11.03.2016г в 09:00.

Жалоба ООО «Куполстрой» подана в Ярославское УФАС России 30.03.2016г (вх. № 2926). Заявитель в данной жалобе в качестве одного из доводов указывает на то, что извещение и документация об аукционе в электронной форме на право заключения



контракта на выполнение работ по ремонту трубопереезда на автомобильной дороге «Шалаево-Цибирино» - д. Сотьма в Шопшинском сельском поселении Гаврилов-Ямского муниципального района (извещение № 0171300004516000008) не соответствует требованиям законодательства о контрактной системе, в частности описание объекта закупки установлено противоречивым необъективным образом, а также в нарушение пункта 7 части 5 статьи 63 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ заказчиком и уполномоченным органом в извещении о проведении аукциона в электронной форме не установлены запреты на допуск товаров, происходящих из иностранных государств в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 29.12.2015 № 1457 «О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемые гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено».

Таким образом, поскольку жалоба ООО «Куполстрой» подана после окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе, соответственно, рассмотрение данного довода жалобы не проводится в соответствии с **частью 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

В ходе внеплановой проверки в действиях заказчика и уполномоченного органа выявлены нарушения **пунктов 1 и 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

Пунктом 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать и информацию о наименовании и описании объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с частью 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Из буквального толкования вышеуказанных норм закона следует, что в зависимости от своих потребностей заказчик в документации об аукционе должен установить требования, в частности, к качеству, характеристикам выполненных работ с учетом специфики его деятельности.

Соответственно, заказчик вправе включить в аукционную документацию такие характеристики и требования к выполненным работам и используемому при этом товару, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать предмет закупки.

На заседании Комиссии Ярославского УФАС России установлено, что заказчиком и уполномоченным органом в Приложении №2 к разделу 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе в электронной форме установлены требования к товарам,

применяемым для ремонта трубопереезда на автомобильной дороге «Шалаево-Цибирино» - д. Сотьма в Шопшинском сельском поселении Гаврилов-Ямского муниципального района.

Так, по позиции 3 и по позиции 4 заказчику и уполномоченному органу для выполнения работ требовался блок упорный У-1 со значением показателей «масса - 75 кг» и «объем - 0,3 м<sup>3</sup>» и блок упорный У-2 со значением показателей «масса - 100 кг» и «объем - 0,3 м<sup>3</sup>» соответственно.

Согласно ГОСТ 12730.1-78. «Бетоны. Методы определения плотности» плотность бетона вычисляется по формуле:

$$\rho_w = \frac{m}{V} \cdot 1000$$

где - масса образца, г.

При этом в разделе 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе в электронной форме заказчиком и уполномоченным органом указано, что выполнение работ по ремонту трубопереезда на автомобильной дороге «Шалаево-Цибирино» - д. Сотьма в Шопшинском сельском поселении Гаврилов-Ямского муниципального района в полном соответствии с локальным сметным расчетом (Приложение №1 к Разделу 2 Описание объекта закупки), прошедшим экспертизу.

Представитель заказчик пояснил, что сметная документация на трубопереезд на автомобильной дороге «Шалаево-Цибирино» - д. Сотьма в Шопшинском сельском поселении Гаврилов-Ямского муниципального района, разработана Обществом с ограниченной ответственностью «ПрофСтрой», а также представил письмо ООО «ПрофСтрой», содержащее сведения о том, что удельный вес блока составляет 2500 кг/м<sup>3</sup>.

Следовательно, для позиции 3 «блок упорный У-1» при объеме равном 0,3 м<sup>3</sup> и удельном весе блока 2500 кг/м<sup>3</sup> масса не может составлять 75 кг, а также при массе 75 кг и удельном весе блока 2500 кг/м<sup>3</sup> объем не может быть равным 0,3 м<sup>3</sup>; аналогично и для позиции 4 «блок упорный У-2» при объеме равном 0,4 м<sup>3</sup> и удельном весе блока 2500 кг/м<sup>3</sup> масса не может соответствовать значению 100 кг, и при массе 100 кг и удельном весе блока 2500 кг/м<sup>3</sup> объем не может быть равным 0,4 м<sup>3</sup>.

По мнению Комиссии, заказчиком и уполномоченным органом при формировании аукционной документации характеристики используемых при выполнении работ товаров указаны необъективным, противоречивым образом (в частности по позиции 3 «блок упорный У-1» и позиции 4 «блок упорный У-2»), что в свою очередь ограничивает число потенциальных участников закупки, поскольку для последних не представляется возможным выполнить указанные выше требования при применении установленных заказчиком значений показателей «масса» и «объем».

Таким образом, заказчиком и уполномоченным органом в нарушение **пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ** в документации об аукционе в электронной форме описание объекта закупки (требования к используемым при выполнении работ товарам и материалам) носит необъективный характер, что приводит в конечном счете к ограничению количества потенциальных участников закупки.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

На основании пункта 3 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ при заключении контракта на выполнение работ, для выполнения которых

используется товар первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

а) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

б) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно пункту 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронном форме первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

1) согласие участника аукциона на выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе, а также

2) конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Указанные показатели заполняются в соответствии с Разделом 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе, при этом участник размещения заказа **указывает четко конкретные показатели используемого товара. Не допускается использование слов «не менее», «не более».**

Данные сведения участнику закупки рекомендуется представить по форме, предусмотренной приложением № 2 к Разделу 1 Информационная карта аукциона.

В приложении №2 к разделу 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе в электронной форме заказчиком и уполномоченным органом для показателя «размер зерен» позиции 2 «Щебень» установлено значение «5-10, 10-20, 20-40».

Исходя из анализа положений аукционной документации (требований, установленных заказчиком в аукционной документации к первой части заявки, и требований относительно функциональных, технических и качественных характеристик товаров, необходимых для выполнения работ, являющихся предметом контракта (в частности по показателю размер зерен» по позиции 2 «Щебень»), следует, что инструкция по заполнению первой части заявки заказчиком в аукционной документации фактически не установлена, что не позволяет участникам закупки сформировать заявку на участие в электронном аукционе на право заключения контракта на выполнение работ по ремонту трубопереезда на автомобильной дороге «Шалаево-Цибирино» - д. Сотьма в Шопшинском сельском поселении Гаврилов-Ямского муниципального района (извещение № 0171300004516000008) надлежащим образом.

В данном случае отсутствие инструкции по заполнению первой части заявки исключает возможность однозначного толкования участниками закупки требований, установленных заказчиком к первой части заявки: из содержания аукционной документации непонятно достаточным ли для допуска к участию в электронном аукционе будет участникам закупки согласиться с требованиями к функциональным, техническим и качественным характеристикам товаров, используемых при выполнении работ, установленными заказчиком и уполномоченным органом в разделе 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации по показателю «размер зерен» позиции 2 «Щебень», процитировав их полностью (то есть «5-10, 10-20, 20-40»), либо необходимо указать только конкретную группу (фракцию) размера зерен (например, «10-20»), или же необходимо в каждой из трех фракции указать конкретное значение размера зерен (например, «5, 10, 20») и, соответственно, является нарушением **пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ.**

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14

**решила:**

1. Признать жалобу ООО «Куполстрой» на действия единой комиссии уполномоченного органа - Администрации Гаврилов-Ямского муниципального района, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по ремонту трубопереезда на автомобильной дороге «Шалаево-Цибирино» - д. Сотьма в Шопшинском сельском поселении Гаврилов-Ямского муниципального района (извещение № 0171300004516000008) обоснованной в части нарушения заказчиком и уполномоченным органом части 4 статьи 65 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

2. Рассмотрение довода жалобы ООО «Куполстрой» относительно положений документации при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по ремонту трубопереезда на автомобильной дороге «Шалаево-Цибирино» - д. Сотьма в Шопшинском сельском поселении Гаврилов-Ямского муниципального района (извещение № 0171300004516000008) не проводится в соответствии с частью 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

3. По итогам проведения внеплановой проверки признать заказчика - Управление жилищно-коммунального хозяйства, капитального строительства и природопользования Администрации Гаврилов-Ямского муниципального района, и уполномоченный орган - Администрацию Гаврилов-Ямского муниципального района, нарушившими пунктами 1 и 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

4. Выдать заказчику - Управлению жилищно-коммунального хозяйства, капитального строительства и природопользования Администрации Гаврилов-Ямского муниципального района, и уполномоченному органу - Администрации Гаврилов-Ямского муниципального района, обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Пауров

Члены Комиссии



С.Н. Лебедева



А.А. Ерохина