



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

10.03.2016 № 2181/05-02

На № _____ от _____

ООО СПФ «СИЭСТАР»

109386, г. Москва,
ул. Краснодонская, д. 11, пом. IV
тел.: 8 (499) 685-10-61
эл. почта: martynyuk@burogroup.ru

Государственное учреждение
здравоохранения Ярославской области
«Детская поликлиника № 3»
150042, город Ярославль,
Тутаевское шоссе, дом 29
эл. почты: dp3zakupki@mail.ru
тел.: 8 (4852) 55-30-92

ООО «РТС-тендер»
119049, г. Москва,
4-ый Добрынинский пер., 8
(БЦ "Добрыня", 9 этаж)
Тел./факс: 8(495) 733-9519
E-mail: info@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/29Ж-16

Резолютивная часть решения объявлена 3 марта 2016 года
Решение изготовлено в полном объеме 10 марта 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – временно исполняющий обязанности руководителя управления Завьялов М.Ф., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н.,

с участием:

от заявителя – ООО СПФ «СИЭСТАР» (далее также – заявитель) – извещенный надлежащим образом, на рассмотрение жалобы не явился, представителя не направил,
от заказчика – Государственного учреждения здравоохранения Ярославской области «Детская поликлиника № 3» (далее – заказчик) представитель по доверенности Байкова О.А.

от оператора электронной площадки - ООО «РТС-тендер», извещенный надлежащим образом, на рассмотрение жалобы не явился, представителя не направил,

рассмотрев жалобу ООО СПФ «СИЭСТАР» на действия аукционной комиссии заказчика – Государственного учреждения здравоохранения Ярославской области «Детская поликлиника № 3», при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг по проверке медицинского оборудования (извещение № 0371300032216000002) (далее - аукцион, аукционная комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа,

уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО СПФ «СИЭСТАР» на действия аукционной комиссии заказчика – Государственного учреждения здравоохранения Ярославской области «Детская поликлиника № 3», при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг по поверке медицинского оборудования (извещение № 0371300032216000002).

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что аукционная комиссия заказчика неправомерно признала заявку участника закупки ООО СПФ «СИЭСТАР» не соответствующей требованиям законодательства о контрактной системе, на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пункта 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона», документации об электронном аукционе:

- непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе:

- несоответствия документов и информации требованиям, установленным документацией об электронном аукционе:

- Аттестат аккредитации с областью аккредитации участника закупки, не предусматривает право поверки всех средств измерений, указанных в Раздел 2 Описание объекта закупки документации об электронном аукционе.

В качестве одного из доводов заявитель также указывает на то, что положения аукционной документации не соответствуют требованиям законодательства о контрактной системе, в частности, заказчиком неправомерно установлено требование о представлении участником закупки в составе второй части заявки копии действующего аттестата в области обеспечения единства измерений в отношении всех заявленных типов средств измерений, в том числе средств измерений, поверка, которых осуществляется только аккредитованными в области обеспечения единства измерений государственными региональными центрами метрологии, поскольку в закупке с указанными условиями могут участвовать только аккредитованные в установленном порядке в области обеспечения единства измерений государственные региональные центры метрологии, что является нарушением положений статьи 8 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

На основании вышеизложенного просят признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, отметил, что аукционной комиссией заказчика законно принято решение о несоответствии требованиям законодательства о закупках и аукционной документации заявки участника закупки ООО СПФ «СИЭСТАР» на основании имеющихся в распоряжении комиссии документов и сведений.

Просит признать жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы,

Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – Государственным учреждением здравоохранения Ярославской области «Детская поликлиника № 3», в единой информационной системе на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 31.01.2016г. размещено извещение № 0371300032216000002 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг по поверке медицинского оборудования вместе с аукционной документацией.

В соответствии с частью 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно пункту 6 части 5 статьи 63 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 настоящего Федерального закона, указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Исходя из части 3 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Исходя из пункта 2 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе, документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Пунктом 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме заказчиком установлено, что вторая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать документы, подтверждающие

соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, (см. пункт 10 информационной карты аукциона) или копии этих документов.

В пункте 10.2 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме заказчиком указан исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ: документы, подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ:

- копию действующего аттестата в области обеспечения единства измерений (содержащий все заявленные типы средств измерений; в том числе входящих в перечень средств измерений, поверка, которых осуществляется только аккредитованными в области обеспечения единства измерений государственными региональными центрами метрологии).

Согласно частям 1, 2 и 3 статьи 13 Федерального закона от 26.06.2008 № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений» (далее - Федеральный закон от 26.06.2008 № 102-ФЗ) средства измерений, предназначенные для применения в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений, до ввода в эксплуатацию, а также после ремонта подлежат первичной поверке, а в процессе эксплуатации - периодической поверке. Применяющие средства измерений в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны своевременно представлять эти средства измерений на поверку.

Поверку средств измерений осуществляют аккредитованные в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации на проведение поверки средств измерений юридические лица и индивидуальные предприниматели.

Правительством Российской Федерации устанавливается перечень средств измерений, поверка которых осуществляется только аккредитованными в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации государственными региональными центрами метрологии.

Перечень средств измерений, поверка которых осуществляется только аккредитованными в установленном порядке в области обеспечения единства измерений государственными региональными центрами метрологии, утвержден Постановлением Правительства РФ от 20.04.2010 № 250 «О перечне средств измерений, поверка которых осуществляется только аккредитованными в установленном порядке в области обеспечения единства измерений государственными региональными центрами метрологии».

В соответствии с частью 3 статьи 5 Федерального закона от 26.06.2008 № 102-ФЗ аттестацию первичных референтных методик (методов) измерений, референтных методик (методов) измерений и методик (методов) измерений, относящихся к сфере государственного регулирования, проводят юридические лица и индивидуальные предприниматели, аккредитованные в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации на проведение аттестации методик (методов) измерений.

Аккредитация юридического лица или индивидуального предпринимателя проводится в соответствии с положениями Федерального закона от 28.12.2013 № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» (далее - Федеральный закон от 28.12.2013 № 412-ФЗ). Аккредитованному лицу выдается аттестат на право выполнения работ по поверке средств измерений, неотъемлемой частью которого является приложение,

содержащее область аккредитации.

Следовательно, законодателем императивно установлено, что поверку средств измерений осуществляют юридические лица и индивидуальные предприниматели только на основании аттестата на право выполнения работ по поверке средств измерений.

Согласно пункту 4 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме описание объекта закупки, объем оказываемых услуг определены в разделе 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе в электронной форме.

В разделе 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе в электронной форме заказчиком установлен перечень медицинского оборудования, подлежащего поверке:

№ п/п	Наименование средства измерения	Марка СИ	Кол-во
1	2	3	4
1.	Весы детские электронные	Саша ВМЭ-1-15	14
2.	Весы детские электронные	Tanita 1583	4
3.	Весы детские электронные	Tanita BD-585	1
4.	Весы напольные медицинские	РП-150	8
5.	Весы медицинские электронные	ВЭМ-150/150	8
6.	Весы медицинские электронные	ВМЭН-150	4
7.	Динамометр кистевой	ДК-25, ДК-50	2
8.	Спирометр	ССП	3
9.	Тонометр медицинский АД		32
10.	Тонометр медицинский полуавтоматический, автоматический		33
11.	Манометр кислородный		16
12.	Манометр технический		33
13.	Манометр показывающий сигнализирующий		4
14.	Термометр технический жидкостной		12
15.	Гигрометр психрометрический		50
16.	Аппарат лазерный	ВИТ-1, ВИТ-2	3
17.	Аппарат магнито - лазерный	Мустанг – 2000, Узор	2
18.	Аппарат магнитотерапии	Рикта, Милта	6
19.	Аппарат НЧ – терапии	Магнитер, АМин-01	3
20.	Аппарат ультразвуковой терапии	Амплипульс – 4	1
21.	Аппарат УВЧ – терапии	УЗТ-1.01Ф	1
22.	Гальванизатор	УВЧ-30	10
23.	Офтальмометр	Поток	2
24.	Комплекс компьютерный многофункциональный для исследования ЭЭГ	ОФ-3	1
25.	Электрокардиограф 3-х канальный	Нейрон-Спектр-4	7
26.	Система суточного мониторинга	Schiller AT-1, ECG-1150, ECG-1206a	4
27.	Система суточного мониторинга	ЭКГ Cardio DM-3	1
28.	Аппарат УЗИ	МиСДП-2	5
		VIVID S5, AKUSON X 300	
29.	Пульсоксиметр	Тритон – Электроник	1
30.	Кардиомонитор прикроватный	MEC 1200, ЮМ – 300P	2
31.	Дефибрилятор	Primedik Defi B	1
32.	Дефибрилятор монитор автоматический	NIKON KOHOEN	1
33.	Анализатор высокоскоростной	Clima MC-15	1
34.	Анализатор гематологический	ABX Mikros- 60	1

35.	Периметр настольный		
36.	Секундомер механический	ПНР - 2 - 01	2
37.	Набор пробных очковых линз		7
38.	Линейки скиаскопические	НС, НС-1	4
39.	Дозиметр рентгенологического излучения клинический	ЛСК - 1	5
		ДРК-01	2

На заседании Комиссии установлено, что участником закупки ООО СПФ «СИЭСТАР» в составе второй части заявки представлен аттестат аккредитации в области обеспечения единства измерений № РОСС RU.0001.310148 с приложением, содержащим область аккредитации поверяемых средств измерений с наименованием групп средств измерений (далее – также аттестат аккредитации):

1. манометры, вакуумметры и мановакуумметры показывающие и самопишущие;
2. преобразователи избыточного давления измерительные;
3. сфигмоманометры механические;
4. электрокардиографы, электрокардиоскопы, электрокардиоанализаторы;
5. электромиографические приборы;
6. реографы, реоплетизмографы, реопреобразователи, реоанализаторы;
7. мониторы реанимационные прикроватные с каналами: кардиометрии, пульсоксиметрии, термометрии, артериального давления, частоты дыхания;
8. дозиметры серий ДРК, KermaX-plus, Diamentor, VacuDap System для измерения: произведения поглощённой дозы в воздухе на площадь, произведения воздушной кермы на площадь, произведения мощности воздушной кермы на площадь, произведения воздушной кермы в опорной точке, мощности воздушной кермы в опорной точке.

При сопоставлении перечня медицинского оборудования, подлежащего поверке по условиям аукционной документации, и указанных в аттестате аккредитации участника закупки - ООО СПФ «СИЭСТАР», областей аккредитации поверяемых средств измерений (наименований групп средств измерений), Комиссией установлено, что представленный участником закупки аттестат аккредитации не предоставляет его обладателю право поверки ряда средств измерений, указанных заказчиком в аукционной документации (например, весы детские электронные, весы напольные медицинские, весы медицинские электронные, динамометр кистевой, спирометр, термометр технический жидкостной, офтальмометр и т.д.

Согласно части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

- 1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;
- 2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона №0171200001915001892 от 17 февраля 2016 года аукционной комиссией заказчика принято решение о несоответствии требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, заявки участника закупки – ООО СПФ «СИЭСТАР», на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной

системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пункта 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона», документации об электронном аукционе:

- непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе:

- несоответствия документов и информации требованиям, установленным документацией об электронном аукционе:

- Аттестат аккредитации с областью аккредитации участника закупки, не предусматривает право поверки всех средств измерений, указанных в Раздел 2 Описание объекта закупки документации об электронном аукционе.

Таким образом, Комиссия не усматривает в действия аукционной комиссии заказчика – Государственного учреждения здравоохранения Ярославской области «Детская поликлиника № 3», нарушений законодательства о контрактной системе, поскольку признавая заявку участника закупки - ООО СПФ «СИЭСТАР», не соответствующей требованиям законодательства о контрактной системе и документации об аукционной форме, аукционная комиссия заказчика руководствовалась имеющимися в ее распоряжении документами, из содержания которых не представлялось возможным установить, что представленный ООО СПФ «СИЭСТАР» в составе второй части заявки аттестат аккредитации распространяет свое действие на весь перечень медицинского оборудования, подлежащего поверке согласно условиям аукционной документации.

Исходя из положений части 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ жалоба на положения документации о таком аукционе может быть подана участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. По истечении указанных сроков обжалование данных действий (бездействий) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки, аукционной комиссии осуществляется только в судебном порядке.

Согласно извещению о проведении аукциона в электронной форме срок окончания подачи заявок на участие в аукционе 08.02.2016г в 11:00.

Жалоба ООО СПФ «СИЭСТАР» подана в Ярославское УФАС России 25.02.2016г (вх. № 1703). Заявитель в данной жалобе в качестве одного из доводов указывает на то, что положения аукционной документации не соответствуют требованиям законодательства о контрактной системе, в частности, заказчиком неправомерно установлено требование о представлении участником закупки в составе второй части заявки копии действующего аттестата в области обеспечения единства измерений в отношении всех заявленных типов средств измерений, в том числе средств измерений, поверка, которых осуществляется только аккредитованными в области обеспечения единства измерений государственными региональными центрами метрологии, поскольку в закупке с указанными условиями могут участвовать только аккредитованные в установленном порядке в области обеспечения единства измерений государственные региональные центры метрологии, что является нарушением положений статьи 8 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Таким образом, поскольку жалоба ООО СПФ «СИЭСТАР» подана после окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе, соответственно, рассмотрение данного довода жалобы не проводится в соответствии с частью 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14

решила:

1. Признать жалобу ООО СПФ «СИЭСТАР» на действия аукционной комиссии заказчика – Государственного учреждения здравоохранения Ярославской области «Детская поликлиника № 3», при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг по поверке медицинского оборудования (извещение № 0371300032216000002) необоснованной.

2. Рассмотрение довода жалобы ООО СПФ «СИЭСТАР» относительно положений документации при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг по поверке медицинского оборудования (извещение № 0371300032216000002) не проводится в соответствии с частью 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

М.Ф. Завьялов

Члены Комиссии

Т.В. Крюкова

С.Н. Лебедева