



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

04.04.2016 № 3442/05-02

На № _____ от _____

**Государственное учреждение -
Ярославское региональное отделение
Фонда социального страхования
Российской Федерации**
150047, г. Ярославль, ул. Радищева, д. 34а
Телефон: (4852) 59-46-38
Адрес эл. почты: info@ro76.fss.ru,
torgi@ro76.fss.ru

ООО «ВИРАПРОМ»
300013, г. Тула, ул. Болдина, д. 47, лит. Б
тел.: +7-963-225-21-11
эл. почта: tender@viraprom.ru

**Ярославское региональное отделение
общественной организации
«Всероссийское общество глухих»**
150040, г. Ярославль, ул. Володарского,
д. 62А
Тел.: 73-86-19
Эл. почта: yarvog@gmail.com

ООО «РТС-тендер»
127006, г. Москва,
ул. Долгоруковская, д. 38, стр. 1

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/56Ж-16

Резолютивная часть решения объявлена 30 марта 2016 года
Решение изготовлено в полном объеме 04 апреля 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – руководитель управления Ширков А.В., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н., государственный инспектор отдела контроля закупок Ерохина А.А.,

с участием:

от заказчика - Государственного учреждения - Ярославского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации (далее также – заказчик), представителей по доверенности Суриновой Е.С., Мишуты С.М., Захарова П.М.;

от заявителя – ООО «ВИРАПРОМ» (далее – заявитель), представителя по доверенности Столярова А.С. (после перерыва не явился);

от третьего лица (заинтересованного лица) - Ярославского регионального отделения общественной организации «Всероссийское общество глухих», председателя Вихарева В.Н. (после перерыва не явился),

003421

рассмотрев жалобу ООО «ВИРАПРОМ» на действия заказчика - Государственного учреждения - Ярославского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку сигнализаторов звука для обеспечения инвалидов с нарушением слуха в 2016 году (извещение № 0271100000316000100) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия заказчика - Государственного учреждения - Ярославского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку сигнализаторов звука для обеспечения инвалидов с нарушением слуха в 2016 году (извещение № 0271100000316000100).

По мнению заявителя, заказчик нарушил положения законодательства о контрактной системе, ограничил количество участников закупки, установив в техническом задании раздела III аукционной документации следующие требования к техническим и функциональным характеристикам необходимого к поставке товара (сигнализаторам звука):

1. сигнализатор звука (индикатор) должен иметь мобильный приемник с ЖК-индикатором с подсветкой и функциями вывода информации о сигнале вызова в виде текста на русском языке, часов, календаря, вибро-будильника, индикации разряда аккумулятора, индикации пропущенного вызова с показом времени и даты, определенного типа вибрации для каждого входящего сигнала (по мнению заявителя, в связи с тем, что сигнализатор должен быть мобильным, а соответственно, имеет небольшой размер, использование ЖК-индикатора с указанными выше функциями не может быть удобным и информативным);
2. сигнализатор звука (индикатор) должен оповещать инвалидов с потерей слуха о наличии светового, звукового и информационного сигнала (по мнению заявителя, данное требование противоречит общим требованиям к объекту закупки, т.к. согласно требованиям, установленным в техническом задании аукционной документации, сигнализатор должен дублировать звуковые сигналы световым, вибрационным или свето-вибрационным импульсом);
3. сигнализатор звука (индикатор) должен иметь датчики телефона, домофона, дверного звонка (заявитель просит включить в техническое задание аукционной

документации требование о возможности поставки сигнализатора звука (индикатора) с одним датчиком, позволяющим улавливать сигнал от телефона, домофона и дверного звонка);

4. сигнализатор звука должен иметь световой индикатор, подключаемый к мобильному приемнику, для привлечения внимания пользователя световыми вспышками (заявитель просит включить в техническое задание аукционной документации требование о возможности поставки сигнализатора звука (индикатора) со встроенным световым индикатором);

5. количество адресов сигнализирующего устройства для гарантии отсутствия ложного срабатывания должно быть не менее 256;

6. питание мобильного приемника должно осуществляться от встроенных аккумуляторов с контролем заряда (заявитель просит включить в техническое задание аукционной документации требование о возможности поставки сигнализатора звука (индикатора) с внешними аккумуляторными батареями).

Кроме того, заявитель полагает, что техническое задание закупочной документации составлено под одного производителя – ООО «Исток Аудио Трейдинг» и не позволяет предложить аналогичный товар других производителей.

Еще одним доводом жалобы является неправомерное включение заказчиком в аукционную документацию следующего требования к качеству сигнализаторов звука: сигнализаторы звука должны соответствовать требованиям ГОСТ Р 51632-2000 «Технические средства реабилитации людей с ограничениями жизнедеятельности, общие технические требования и методы испытаний». На заседании Комиссии заявитель указал, что данный ГОСТ является недействующим и поэтому не подлежит применению.

На основании вышеизложенного заявитель просит признать жалобу обоснованной, действия заказчика – незаконными, выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках. Заказчик в свою очередь с доводами жалобы не согласен, представил письменные объяснения, с указанием того, что положения аукционной документации на право заключения государственного контракта на поставку сигнализаторов звука для обеспечения инвалидов с нарушением слуха в 2016 году (извещение № 0271100000316000100) полностью соответствуют законодательству о закупках, просит признать жалобу заявителя необоснованной.

Изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком - Государственным учреждением - Ярославским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации - в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) 17.03.2016 размещено извещение № 0271100000316000100 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку сигнализаторов звука для обеспечения инвалидов с нарушением слуха в 2016 году вместе с аукционной документацией. Начальная (максимальная) цена контракта — 604 415 рублей 15 копеек.

Исходя из части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта;

На основании пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). При этом данным пунктом Закона о контрактной системе предусмотрен закрытый перечень требований и указаний, которые не должны включаться в документацию. Это требования и указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места нахождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Согласно части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Из изложенных норм следует, что в зависимости от своих потребностей заказчик в аукционной документации должен установить требования к поставке товаров с учетом специфики его деятельности и в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств, при соблюдении установленных законодательством Российской Федерации положений, направленных на обеспечение при проведении торгов конкурентной среды.

Соответственно, заказчик вправе включить в аукционную документацию такие характеристики и требования к условиям поставки товара, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать предмет закупок.

Кроме того, законом не предусмотрено ограничений по включению в аукционную документацию требований к описанию объекта закупки, являющихся значимыми для заказчика; не предусмотрена и обязанность заказчика обосновывать свои потребности при установлении таких требований к объекту закупки.

В данном случае аукцион в электронной форме проводился заказчиком в интересах инвалидов с нарушением слуха.

Согласно пункту 10 раздела II «Информационная карта аукциона в электронной форме (электронного аукциона)» наименование и описание объекта закупки приведены в разделе III настоящей документации об электронном аукционе.

В разделе III «Техническое задание» документации об аукционе в электронной форме заказчиком указаны функциональные и технические характеристики сигнализаторов звука для обеспечения инвалидов с нарушением слуха в 2016 году, в том числе требование о том, что поставляемое устройство должно иметь мобильный приемник с ЖК-индикатором с подсветкой и следующими функциями: вывода информации о сигнале вызова в виде текста на русском языке, часов, календаря, вибро-будильника, индикации разряда аккумулятора, индикации пропущенного

вызова с показом времени и даты, определенного типа вибрации для каждого входящего сигнала.

Как пояснили на заседании Комиссии представители заказчика, сигнализатор действительно, должен быть мобильным, но данный факт не свидетельствует о том, что ЖК-индикатор не может быть информативным и считывание информации с экрана данного устройства будет затруднительным. Включение в описание объекта закупки данной функции направлено на предоставление дополнительных гарантий удобства эксплуатации инвалидами поставляемого оборудования.

Требование же о том, что сигнализатор должен дублировать звуковые сигналы светом, вибрационным или свето-вибрационным импульсом не свидетельствует о нецелесообразности наличия в сигнализаторе ЖК-индикатора, а лишь предъявляет более высокие требования к данному устройству для комфортного пользования им инвалидом.

Более того, представители заказчика на заседание Комиссии представили Рекомендации по формированию технических заданий для отбора организаций – поставщиков технических средств реабилитации, в том числе сигнализаторов звука световых и вибрационных, разработанные и утвержденные Фондом социального страхования Российской Федерации (доведены до региональных отделений ФСС РФ письмом от 11.12.2009 № 02-10/08 – 12828) (далее – Рекомендации), где всем региональным отделениям рекомендуется устанавливать указанное требование при осуществлении закупок сигнализаторов звука световых и вибрационных.

В соответствии с пунктом «Общие требования к сигнализаторам звука» «Технического задания» раздела III документации об аукционе в электронной форме заказчиком указаны следующие технические характеристики к требуемому для поставки товару: сигнализирующее устройство должно дублировать звуковые сигналы световым, вибрационным или свето-вибрационным импульсом.

Согласно пункту «Требования к качеству сигнализаторов звука» «Технического задания» раздела III документации об аукционе в электронной форме сигнализаторы звука должны оповещать инвалидов с потерей слуха о наличии светового, звукового и информационного сигнала.

Исходя из пояснений, представленных заказчиком, а также из анализа положений аукционной документации следует, что товар, необходимый для поставки, должен соответствовать обоим из перечисленных требований, то есть сигнализатор звука (индикатор) должен оповещать инвалидов с потерей слуха о наличии светового, звукового и информационного сигнала, а также должен дублировать звуковые сигналы световым, вибрационным или свето-вибрационным импульсом, что указывает на степень оснащенности данного устройства и его соответствие современным научным достижениям. Данное требование также находит свое отражение в Рекомендациях.

В соответствии с «Техническим заданием» раздела III документации об аукционе в электронной форме заказчиком установлено требование о наличии датчиков телефона, домофона и дверного звонка у сигнализатора звука, являющегося объектом закупки.

Согласно пояснениям представителей заказчика следует, что указанное выше требование является существенной и важной характеристикой, которая включена в документацию исключительно для удобства эксплуатации технических средств реабилитации будущими пользователями сигнализаторов звука – лицами с нарушениями функций слуха, поскольку сигнализаторы звука с одним датчиком, который улавливает сигнал и от телефона, и от домофона, и от дверного звонка, более сложны в эксплуатации.

Более того, представители заказчика отметили, что согласно проведенному Государственным учреждением - Ярославским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации мониторингу рынка сигнализаторов звуковых (индикаторов) на российском рынке отсутствуют беспроводные сигнализаторы, имеющие один датчик, позволяющий улавливать сигнал от телефона, домофона и дверного звонка.

Заявитель в свою очередь ни в жалобе, ни на заседании Комиссии не представил доказательств, опровергающих данное утверждение заказчика.

Согласно пункту «Требования к качеству сигнализаторов звука» «Технического задания» раздела III документации об аукционе в электронной форме сигнализатор должен иметь световой индикатор, подключаемый к мобильному приемнику, для привлечения внимания пользователя световыми вспышками.

Исходя из пояснений со стороны представителей заказчика, следует, что указанное выше требование, установленное в аукционной документации к требуемому для поставки товару (индикатору звуковому), направлено исключительно на повышение удобства в эксплуатации данного устройства лицами с проблемами слуха, поскольку сам мобильный приемник с ЖК-индикатором имеет недостаточно яркую подсветку и дополнительным устройством к световому оповещению пользователя является дополнительный световой индикатор, который по необходимости пользователя может быть включен/отключен. Данное требование в свою очередь содержится также и в Рекомендациях, разработанных и утвержденных Фондом социального страхования Российской Федерации.

В Техническом задании раздела III документации об аукционе в электронной форме заказчиком установлено следующее техническое требование к сигнализатору звуковому, являющемуся объектом закупки: количество адресов сигнализирующего устройства для гарантии отсутствия ложного срабатывания – не менее 256.

Исходя из анализа пояснений заказчика, представленных на заседание Комиссии, следует, что установление указанного выше требования имеет целью исключить вероятность срабатывания устройства одного пользователя от действия другого пользователя. Даже при учете того, что каждый 256-ой сигнализатор имеет одинаковый код, такая пропорция не создает большую степень вероятности того, что один пользователь при эксплуатации своего сигнализатора будет воздействовать а сигнализатор другого пользователя, находящегося в непосредственной близости.

Кроме этого, указанное выше требование относительно количества адресов (не менее 256) установлено, в том числе в Рекомендациях, разработанных и утвержденных Фондом социального страхования Российской Федерации.

Исходя из требований Технического задания аукционной документации питание мобильного приемника должно осуществляться от встроенных аккумуляторов с контролем заряда.

В данном случае термин «встроенные» аккумуляторы, который применил заказчик в техническом задании аукционной документации при установлении технических требований к поставляемому товару, не означает, что они помещены внутри сигнализатора и не могут быть извлечены и заменены. В данном случае встроенные аккумуляторы являются стандартным устройством энергосбережения различных устройств, являются съемными и заменяемыми, используется у товаров разных производителей.

Следовательно, в данном случае Комиссия приходит к выводу о том, что все указанные выше требования к техническим и функциональным характеристикам необходимого к поставке товара (сигнализаторам звука) включены в документацию исходя из потребностей инвалидов с нарушением слуха и продиктованы единой

целью – обеспечение конечных потребителей более качественной, современной и удобной в эксплуатации продукцией.

В качестве предмета аукциона в электронной форме обозначена поставка сигнализаторов звука. В связи с этим, участником закупок могло выступить любое лицо, в том числе и не являющееся производителем требуемого к поставке товара, готовое поставить товар, отвечающий требованиям документации об аукционе и удовлетворяющий потребностям заказчика.

В аукционной документации не указан конкретный производитель подлежащих к поставке технических средств реабилитации.

На заседании Комиссии заказчик утверждал, что под требования технического задания аукционной документации подпадает продукция еще как минимум одного производителя – ООО «Аурика» (г. Тула). Заявителем не представлено доказательств обратного, в связи с чем оснований не доверять пояснениям заказчика у Комиссии не имеется.

В связи с изложенным выше Комиссии представляется необоснованным довод заявителя о том, что техническое задание закупочной документации составлено под одного производителя – ООО «Исток Аудио Трейдинг».

Факт отсутствия ограничения количества участников закупки находит свое косвенное подтверждение также и в том, что согласно проведенному заказчиком мониторингу рынка в целях формирования начальной (максимальной) цены контракта требованиям документации соответствует как минимум два поставщика, осуществляющих деятельность на территории Ярославской области – ООО «ЭкоПро» и ООО «Медпром», предложения в том числе которых легли в основу обоснования начальной (максимальной) цены контракта (раздел 4 документации).

Кроме того, заявитель не доказал тот факт, что требования к техническим и функциональным характеристикам поставляемого товара, включенные в аукционную документацию, создали одним участникам закупки преимущества перед другими, являлись непреодолимыми для участников закупки, а также каким-либо иным способом повлекли за собой ограничение количества участников закупки.

ООО «ВИРАПРОМ» также не представило каких-либо доказательств, свидетельствующих об отсутствии у него возможности приобретения требуемого товара и поставки его заказчику в случае победы на аукционе.

Таким образом, Комиссия не установила нарушений законодательства о закупках в действиях заказчика по формированию требований к техническим и функциональным характеристикам поставляемого в рамках проводимого аукциона товара.

В отношении довода заявителя о том, что заказчик неправомерно включил в аукционную документацию следующие требования к качеству сигнализаторов звука: сигнализаторы звука должны соответствовать требованиям ГОСТ Р 51632-2000 «Технические средства реабилитации людей с ограничениями жизнедеятельности, общие технические требования и методы испытаний», поскольку данный ГОСТ является недействующим и поэтому не подлежит применению, Комиссией Ярославского УФАС России установлено следующее.

Пункт 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ устанавливает, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать и

информацию о наименовании и описании объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Исходя из пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Заказчиком в Техническом задании раздела III аукционной документации установлено следующее требование к качеству сигнализаторов звука: сигнализаторы звуковые должны соответствовать требованиям ГОСТ Р 51632-2000 «Технические средства реабилитации людей с ограничениями жизнедеятельности, общие технические требования и методы испытаний». Классификация представлена в Национальном стандарте ГОСТ Р 51079-2006 (ИСО 9999:2002).

Однако при анализе указанного выше ГОСТа Комиссией Ярославского УФАС России установлено, что последний утратил свою силу 01.01.2016 в связи с изданием Приказа Росстандарта от 15.10.2014 № 1331-ст, взамен введен в действие ГОСТ Р 51632-2014, ссылка на который в аукционной документации отсутствует.

Таким образом, по мнению Комиссии, заказчиком при формировании аукционной документации описание объекта закупки (в частности, требования к качеству товаров (сигнализаторов звука) указано необъективным образом (путем отсылки к положениям недействующего на момент проведения настоящей закупки ГОСТа, при этом ссылка на действующий ГОСТ Р 51632-2014 в аукционной документации отсутствует). Данные действия заказчика являются **нарушением пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ**

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

1. Признать ООО «ВИРАПРОМ» на действия заказчика - Государственного учреждения - Ярославского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку сигнализаторов звука для обеспечения инвалидов с нарушением слуха в 2016 году (извещение № 0271100000316000100) обоснованной в части нарушения заказчиком пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.
2. Признать заказчика - Государственное учреждение - Ярославское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации - нарушившим пункт 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ;

3. Выдать заказчику - Государственному учреждению - Ярославскому региональному отделению Фонда социального страхования Российской Федерации - обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

А.В. Ширков

Члены Комиссии

Т.В. Крюкова

С.Н. Лебедева

А.А. Ерохина