



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д.46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

30.12.2015 № 13156/05-02

На № _____ от _____

ИП Семак А.С.
Московская область, г. Королев,
Калининградский проезд, 1А
эл.почта: semak_77_as@mail.ru

**Федеральное государственное бюджетное
учреждение профессиональная
образовательная организация
«Государственное училище (техникум)
олимпийского резерва по хоккею»**
150003, г. Ярославль, ул. Советская д.39
эл. почты: zakupki@yarguor.ru
тел.: (4852) 73-93-37

ЗАО «Сбербанк - АСТ»
115184, г. Москва,
ул. Большая Татарская, д. 9
факс: +7 (495) 787-29-98
тел.: +7 (495) 787-29-97 / 99
тел.: (916) 509-81-49

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/398Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 25 декабря 2015 года
Решение изготовлено в полном объеме 30 декабря 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н., с участием:

от заказчика – Федерального государственного бюджетного учреждения профессиональная образовательная организация «Государственное училище (техникум) олимпийского резерва по хоккею» (далее – заказчик), представители по доверенности Буничева Е.В.,

заявитель – ИП Семак А.С. (далее также – заявитель), представителя не направил, о времени и месте рассмотрения уведомлен надлежащим образом,

от ЗАО «Сбербанк - АСТ» - представителя не направил, о времени и месте рассмотрения уведомлен надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ИП Семак А.С. на действия заказчика – Федерального государственного бюджетного учреждения профессиональная образовательная организация «Государственное училище (техникум) олимпийского резерва по хоккею», при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку автобуса марки ЛиАЗ 52911 "Круз" или эквивалент (извещение № 0371100015715000008) (далее – аукцион), и осуществив внеплановую проверку в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. №44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной

службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ИП Семак А.С. на действия заказчика – Федерального государственного бюджетного учреждения профессиональная образовательная организация «Государственное училище (техникум) олимпийского резерва по хоккею», при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку автобуса марки ЛиАЗ 52911 "Крузиз" или эквивалент (извещение № 0371100015715000008).

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что аукционная документация на право заключения государственного контракта на поставку автобуса марки ЛиАЗ 52911 "Крузиз" или эквивалент не соответствует требованиям законодательства о контрактной системе:

1. в проекте контракта, являющемся неотъемлемой частью документации об аукционе в электронной форме, заказчик не установил требование в соответствии с частью 13 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ о том, что в случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта;

2. заказчиком в аукционной документации установлены противоречивые требования к содержанию и составу первой части заявки в части указания участниками закупки страны происхождения товара (как установлено в пункте 17 раздела 1 «Информационная карта аукциона») либо наименования места происхождения товара или наименования производителя (как установлено в рекомендуемой форме приложения №2 к раздела 1 «Информационная карта аукциона»);

3. заказчиком в аукционной документации и проекте контракта неправомерно установлен срок представления обеспечения исполнения контракта до 31 марта 2016 года, поскольку срок действия контракта не определен в проекте контракта, размещенном на официальном сайте.

На основании вышеизложенного просит признать жалобу обоснованной, выдать предписание о внесении изменений в аукционную документацию.

Представители заказчика и уполномоченного органа с доводами жалобы не согласны, представили письменные пояснения по существу жалобы и просят признать жалобу необоснованной.

Изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – Федеральное государственное бюджетное учреждение профессиональная образовательная организация «Государственное училище (техникум) олимпийского резерва по хоккею», 13.11.2015 на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) размещено извещение № 0371100015715000008 о проведении аукциона в электронной форме на

право заключения государственного контракта на поставку автобуса марки ЛиАЗ 52911 "Крузи" или эквивалент вместе с аукционной документацией.

В отношении довода заявителя о том, что заказчик в проекте контракта, являющемся неотъемлемой частью документации об аукционе в электронной форме, не установил требование в соответствии с частью 13 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ о том, что в случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта, Комиссия Ярославского УФАС России установила следующее.

Согласно части 13 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта.

В проекте государственного контракта, являющемся неотъемлемой частью аукционной документации, заказчиком, действительно, не включено обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта в случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, что, соответственно, является нарушением **части 13 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

При рассмотрении жалобы не нашел подтверждения довод заявителя о том, что заказчиком в аукционной документации установлены противоречивые требования к содержанию и составу первой части заявки в части указания участниками закупки страны происхождения товара (как установлено в пункте 17 раздела 1 «Информационная карта аукциона») либо наименования места происхождения товара или наименования производителя (как установлено в рекомендуемой форме приложения №2 к раздела 1 «Информационная карта аукциона»).

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

На основании подпункта «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В пункте 17 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме заказчиком установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), **наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным**

товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией.

Указанные показатели заполняются в соответствии с Разделом 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе, при этом участник закупки указывает четко характеристики предлагаемого к поставке товара. Не допускается использование слов «или», «не более», «не менее», «или эквивалент».

В качестве указанных сведений **рекомендуется** использовать форму, предложенную в приложении № 2 к разделу 1 «Информационная карта аукциона».

В приложении № 2 к разделу 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме заказчиком указано, что участник аукциона должен указать **место происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара.**

Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу о том, что заказчиком в аукционной документации (пункте 17 раздела 1 «Информационная карта») установлены конкретные и исчерпывающие требования к содержанию и составу первой части заявки, в том числе по указанию участниками закупки страны происхождения предлагаемого к поставке товара, что полностью соответствует требованиям законодательства о контрактной системе. Аукционная комиссия заказчика при рассмотрении первых частей заявок будет руководствоваться непосредственно требованиями пункта 17 раздела 1 «Информационная карта» документации об аукционе в электронной форме.

При этом указание в приложении № 2 к разделу 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме рекомендации о том, что участник аукциона должен указать место происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара носит **необязательный** (рекомендательный) характер, о чем заказчик делает соответствующую ссылку в пункте 17 раздела 1 «Информационная карта» документации об аукционе в электронной форме.

В ходе рассмотрения жалобы не нашел подтверждения и довод заявителя о том, что заказчиком в аукционной документации и проекте контракта **неправомерно** установлен срок представления обеспечения исполнения контракта до 31 марта 2016 года, поскольку срок действия контракта не определен.

Исходя из пункта 8 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе должна содержать размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления указанного обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта.

Согласно части 3 статьи 96 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Закона о контрактной системе, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. **Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.**

Исходя из части 4 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В пункте 5 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме заказчиком установлен срок предоставления обеспечения исполнения контракта - **на период с момента заключения контракта до 31 марта 2016 года.**

В пункте 10.1 раздела 10 «Обеспечение исполнения Контракта» проекта контракта заказчиком также установлено, что до подписания Контракта, Поставщик должен предоставить Заказчику обеспечение исполнения Контракта в виде безотзывной банковской гарантии или внесением денежных средств на указанный в п. 10.7. Контракта счет Заказчика в размере 2 787 000,00 рублей на период с момента заключения Контракта по «31» марта 2016 года. Обеспечение предоставляется в отношении требований, возникших по основному обязательству, уплате неустоек (штрафов, пеней) и убыткам.

Пунктом 10 раздела 1 «Информационная карта» аукционной документации установлено, что датой проведения электронного аукциона является 29.12.2015.

Согласно частям 5 и 8 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ общий срок рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе не может превышать три рабочих дня с даты размещения на электронной площадке протокола проведения электронного аукциона.

Результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе. Указанный протокол должен содержать информацию о порядковых номерах пяти заявок на участие в таком аукционе (в случае принятия решения о соответствии пяти заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, или в случае принятия аукционной комиссией на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми участниками такого аукциона, принявшими участие в нем, решения о соответствии более чем одной заявки на участие в таком аукционе, но менее чем пяти данных заявок установленным требованиям), которые ранжированы в соответствии с частью 18 статьи 68 настоящего Федерального закона и в отношении которых принято решение о соответствии требованиям, установленным документацией о таком аукционе, или, если на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми его участниками, принявшими участие в нем, принято решение о соответствии установленным требованиям более чем одной заявки на участие в таком аукционе, но менее чем пяти данных заявок, а также информацию об их порядковых номерах, решение о соответствии или о несоответствии заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о нем, с обоснованием этого решения и с указанием положений настоящего Федерального закона, которым не соответствует участник такого аукциона, положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем, информацию о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждой заявки на участие в таком аукционе.

Частями 2 и 3 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

В течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой

информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. В случае, если при проведении такого аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель такого аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, оказываемой в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Исходя из частей 4,5,6,7 и 8 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона. При этом победитель такого аукциона, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов.

В течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронного аукциона в единой информационной системе в соответствии с частью 4 настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона. При этом размещение в единой информационной системе заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона допускается при условии, что победитель такого аукциона разместил в единой информационной системе протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи не позднее чем в течение тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона.

В течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица, или предусмотренный частью 4 настоящей статьи протокол разногласий.

В течение трех рабочих дней с даты размещения в единой информационной системе проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронного аукциона, и предоставления таким победителем обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить контракт,

подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе.

С момента размещения в единой информационной системе предусмотренного частью 7 настоящей статьи и подписанного заказчиком контракта он считается заключенным.

Таким образом, предельный срок для заключения заказчиком контракта с победителем является 05.02.2016 (с учетом возможности участника закупки представить протокол разногласий).

Пунктом 1.1 раздела 1 «Предмета контракта» проекта контракта предусмотрено, что по настоящему контракту поставщик обязуется поставить Заказчику транспортное средство - автобус (марка, модель) _____ (далее «Товар») в количестве 1 шт., в соответствии со Спецификацией (Приложение № 1 к договору), являющейся неотъемлемой частью настоящего контракта, а Заказчик обязуется принять и оплатить поставленный Товар.

Пунктом 5.1 раздела 5 «Условия, место и сроки поставки и приемки Товара» проекта контракта установлено, что поставка Товара Поставщиком осуществляется в течение 10 календарных дней с даты заключения Контракта.

Исходя из пункта 3.1 раздела 3 «Порядок, условия оплаты» проекта контракта оплата Товара Заказчиком производится в российских рублях в безналичной форме путем перечисления денежных средств на расчетный счет Поставщика в течение 10 банковских дней после поставки Товара и после подписания сторонами акта приема-передачи Товара при условии получения от Поставщика счета на оплату поставленного Товара, счет-фактуры.

Следовательно, все обязательства сторон по настоящему контракту должны быть выполнены в срок до 29.02.2016 включительно.

Таким образом, установив в аукционной документации срок действия банковской гарантии до 31.03.2016г., заказчик не допустил нарушения установленного частью 3 статьи 96 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ требования к сроку действия банковской гарантии (в данном случае срок действия банковской гарантии превышает срок действия контракта более чем на 1 месяц).

Частью 1 статьи 36 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что заказчик вправе отменить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) по одному и более лоту, за исключением проведения запроса предложений, не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе либо не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок. После размещения в единой информационной системе извещения об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик не вправе вскрывать конверты с заявками участников закупки или открывать доступ к поданным в форме электронных документов заявкам. В этом случае заказчик не позднее следующего рабочего дня после даты принятия решения об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя) обязан внести соответствующие изменения в план-график.

16 декабря 2015 года (то есть за 6 дней до истечения срока окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе (23.12.2015) заказчиком было принято решение об отмене определения поставщика для закупки №0371100015715000008.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора

электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14

решила:

1. Признать жалобу ИП Семак А.С. на действия заказчика – Федерального государственного бюджетного учреждения профессиональная образовательная организация «Государственное училище (техникум) олимпийского резерва по хоккею», при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку автобуса марки ЛиАЗ 52911 "Круиз" или эквивалент (извещение № 0371100015715000008) обоснованной в части нарушения заказчиком части 13 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

2. Признать заказчика - Федеральное государственное бюджетное учреждение профессиональная образовательная организация «Государственное училище (техникум) олимпийского резерва по хоккею», нарушившим часть 13 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

3. Предписание не выдавать, поскольку заказчиком – Федеральным государственным бюджетным учреждением профессиональная образовательная организация «Государственное училище (техникум) олимпийского резерва по хоккею», устранено нарушение части 13 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ путем отмены аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку автобуса марки ЛиАЗ 52911 "Круиз" или эквивалент (извещение № 0371100015715000008).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

И.Г. Пауртов

Т.В. Крюкова

С.Н. Лебедева