



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

20.05.2016 № 5885/05-02

На № _____ от _____

ООО «СтройКом»

153023, г. Иваново, ул. Революционная, д. 20 Б
тел.: 8 (4932) 49-44-33
эл. почта: iv-str@yandex.ru

Прокуратура Ярославской области

150000, Ярославская обл., г. Ярославль,
ул. Некрасова, дом 5, каб.113
эл. почты: МТО@yarprok.ru

тел.: **8 (4852) 73-03-12; 8(4852) 72-81-57**

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/109Ж-16

Резолютивная часть решения объявлена 17 апреля 2016 года

Решение изготовлено в полном объеме 20 апреля 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии-заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н., государственный инспектор отдела контроля закупок Ерохина А.А., с участием:

от заказчика – Прокуратуры Ярославской области (далее – заказчик), представитель по доверенности Назаров С.М.,

от заявителя – ООО «СтройКом» (далее также – заявитель), Красильников А.Е., рассмотрев жалобу ООО «СтройКом» на действия заказчика – Прокуратуры Ярославской области, при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на выполнение проектных и изыскательских работ на объект: Административное здание прокуратуры Гаврилов - Ямского района Ярославской области (извещение № 0371100011016000070) (далее – открытый конкурс), и осуществив внеплановую проверку в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г.№44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «СтройКом» на действия заказчика –

Прокуратуры Ярославской области, при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на выполнение проектных и изыскательских работ на объект: Административное здание прокуратуры Гаврилов - Ямского района Ярославской области (извещение № 0371100011016000070).

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что конкурсная документация на право заключения государственного контракта на выполнение проектных и изыскательских работ на объект: Административное здание прокуратуры Гаврилов - Ямского района Ярославской области (извещение № 0371100011016000070) не соответствует требованиям законодательства о контрактной системе:

- заказчиком в нарушение требований законодательства о контрактной системе в конкурсной документации порядок оценки такого нестоимостного критерия, в частности, как «качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» (подкритерия «предложение о качестве работ»), не установлен надлежащим образом, что является нарушением Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ;

Также заявитель указывает на нарушение заказчиком положений законодательства о контрактной системе, выразившихся в размещении в единой информационной системе на официальном сайте документации о проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на выполнение проектных и изыскательских работ на объект: Административное здание прокуратуры Гаврилов - Ямского района Ярославской области в не редактируемом формате, в связи с чем участники закупки не имеют возможности копировать/сохранять на свои технические средства отдельные разделы конкурсной документации.

На основании вышеизложенного просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, представил письменные пояснения по существу жалобы, просит признать жалобу необоснованной.

Изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – Прокуратурой Ярославской области, 24.03.2016 в единой информационной системе на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) размещено извещение № 0371100011016000070 о проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на выполнение проектных и изыскательских работ на объект: Административное здание прокуратуры Гаврилов - Ямского района Ярославской области - вместе с конкурсной документацией.

Согласно части 1 статьи 48 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под открытым конкурсом понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса, конкурсной документации и к участникам закупки предъявляются единые требования.

Исходя из пункта 9 части 1 статьи 50 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать, в том числе, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Частью 8 статьи 32 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ определено, что порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки, устанавливается Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 4 раздела I «Общие положения» заказчик устанавливает в документации о закупке критерии оценки, в том числе характеризующиеся как нестоимостные критерии оценки:

качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки; квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Исходя из пункта 11 раздела I «Общие положения» Правил для оценки заявок (предложений) по каждому критерию оценки используется 100-балльная шкала оценки. Если в соответствии с пунктом 10 настоящих Правил в отношении критерия оценки в документации о закупке заказчиком предусматриваются показатели, то для каждого показателя устанавливается его значимость, в соответствии с которой будет производиться оценка, и формула расчета количества баллов, присуждаемых по таким показателям, или шкала предельных величин значимости показателей оценки, устанавливающая интервалы их изменений, или порядок их определения.

В соответствии с частью 5 статьи 53 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ конкурсная комиссия осуществляет оценку заявок на участие в конкурсе, которые не были отклонены, для выявления победителя конкурса на основе критериев, указанных в конкурсной документации. Согласно части 7 статьи 53 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ на основании результатов оценки заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия присваивает каждой заявке на участие в конкурсе порядковый номер в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения контракта. Заявке на участие в конкурсе, в которой содержатся лучшие условия исполнения контракта, присваивается первый номер.

Согласно пункту 3 Правил под оценкой понимается процесс выявления по критериям оценки и в порядке, установленном в документации о закупке, лучших условий исполнения контракта, указанных в заявках участников закупки, которые не были отклонены.

Для оценки заявок (предложений) по нестоимостным критериям оценки (показателям) заказчик вправе устанавливать предельно необходимое минимальное или максимальное количественное значение качественных, функциональных, экологических и квалификационных характеристик, которые подлежат оценке в рамках указанных критериев. В этом случае при оценке заявок (предложений) по таким критериям (показателям) участникам закупки, сделавшим предложение, соответствующее такому значению, или лучшее предложение, присваивается 100 баллов.

На заседании Комиссии установлено, что заказчиком в пункте 24 раздела 2 «Информационная карта конкурса» документации об открытом конкурсе установлен, в том числе, критерий оценки заявок «качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки», имеющий два показателя (подкритерия): предложение о качестве работ (подпункт 3.1 пункта 24 раздела 2 конкурсной документации) и качество работ, выраженное в наличии у участника закупки системы контроля качества (подпункт 3.2 пункта 24 раздела 2 конкурсной документации).

При этом указано, что подкритерий (показатель), указанный в подпункте 3.1 пункта 24 раздела 2 конкурсной документации, оформляется с учетом приложения 3 к разделу 1 Информационная карта конкурса. В предложении о качестве должны быть отражены:

- текстовая часть (в текстовой части участник закупки дает предварительные предложения по предмету закупки, соответствующему выполняемой работе в текстовой форме, с учетом задания на проектирование, в том числе предложения по градостроительным, архитектурным и технологическим решениям).

- графическая часть (в графической части участник закупки дает предварительные предложения по предмету закупки, соответствующему выполняемой работе в графической

форме, с учетом задания на проектирование, в том числе эскиз объекта капитального строительства в двух плоскостях).

Максимальный балл (80 баллов) получает лучшее по данному критерию предложение.

Согласно также приведенному в пункте 24 раздела 2 «Информационная карта конкурса» конкурсной документации порядку оценки показателя (подкритерия) «предложение о качестве работ» конкурсная комиссия будет оценивать заявки участников закупки следующим образом:

«- текстовая часть, при наличии всех перечисленных сведений - 40 баллов, отсутствие текстовой части, либо отсутствие перечисленных сведений – 0 баллов.

- графическая часть, при наличии всех перечисленных сведений - 40 баллов, отсутствие графической части, либо отсутствие перечисленных сведений – 0 баллов».

Из системного толкования вышеприведенного содержания подкритерия (показателя) «предложение о качестве работ» и порядка его оценки (подпункт 3.1 пункта 24 раздела 2 конкурсной документации) следует, что конкурсной комиссией заказчика будет оцениваться непосредственно предложение о качестве работ, включающее в себя графическую и текстовую части, за которую потенциальные участники закупки могут получить максимальное количество баллов 80.

При этом максимальное количество баллов, которое может получить участник закупки за представление описательной части, включающей в себя непосредственно все сведения - предварительные предложения по предмету закупки, соответствующему выполняемой работе в текстовой форме, с учетом задания на проектирование, в том числе предложения по градостроительным, архитектурным и технологическим решениям составляет 40 баллов, в случае отсутствия текстовой части или формирование предварительного предложения без учета хотя бы одного решения (градостроительного, архитектурного или технологического) или без учета задания на проектирование 0 баллов.

Аналогично заказчиком определен и порядок оценки графической части подкритерия (показателя) «предложение о качестве работ»: 40 баллов может получить участник закупки, представивший графическую часть с учетом задания на проектирование и эскизом объекта капитального строительства в двух плоскостях, в случае отсутствия графической части в целом – 0 баллов.

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу о том, что заказчиком в конкурсной документации установлен порядок оценки заявок по показателю (подкритерию): «предложение о качестве работ» (подпункт 3.1 пункта 24 раздела 2 конкурсной документации) критерия «качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки», поскольку из содержания конкурсной документации представляется возможным определить максимальное и минимальное количество баллов, которое конкурсная комиссия заказчика может присвоить участникам закупки за представленное в составе заявки предложение о качестве работ.

В отношении довода заявителя о том, что заказчиком в нарушение положений законодательства о контрактной системе документация о проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на выполнение проектных и изыскательских работ на объект: Административное здание прокуратуры Гаврилов - Ямского района Ярославской области размещена в единой информационной системе на официальном сайте в не редактируемом формате, в связи с чем у участников закупки отсутствует возможность копировать/сохранять на свои технические средства отдельные разделы конкурсной документации, Комиссией установлено следующее.

Согласно части 2 статьи 4 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ порядок функционирования единой информационной системы, требования к технологическим и лингвистическим средствам единой информационной системы, в том числе требования к

обеспечению автоматизации процессов сбора, обработки информации в единой информационной системе, порядок информационного взаимодействия единой информационной системы с иными информационными системами, в том числе в сфере управления государственными и муниципальными финансами, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Правила функционирования единой информационной системы в сфере закупок утверждены Постановлением Правительства РФ от 23.12.2015 №1414 «О порядке функционирования единой информационной системы в сфере закупок» (далее - Правила).

Согласно подпункту «а» пункта 14 Правил технологические (технические и программные) средства официального сайта должны обеспечивать, в том числе, круглосуточную непрерывную, за исключением перерывов на регламентные и технологические работы, доступность информации и документов, размещенных на официальном сайте, для получения, ознакомления и использования пользователями официального сайта, а также для автоматической обработки иными информационными системами в соответствии с требованиями по обеспечению устойчивости функционирования информационных систем общего пользования, предусмотренными постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. N 424 "Об особенностях подключения федеральных государственных информационных систем к информационно-телекоммуникационным сетям".

Пунктом 17 Правил определено, что при размещении электронных документов в единой информационной системе или обмене электронными документами в процессе взаимодействия единой информационной системы с иными информационными системами применяются единые форматы электронных документов. Указанные форматы электронных документов устанавливаются Министерством финансов Российской Федерации.

В данном Положении отсутствуют требования о том, что файл конкурсной документации должен быть размещен в формате, обеспечивающем возможность сохранения и копирования фрагментов текста средствами обозревателя.

Следовательно, основной целью функционирования единой информационной системы является размещение информации о закупках и предоставление беспрепятственного доступа к ознакомлению с ней всех заинтересованных лиц.

На заседании Комиссии установлено, что конкурсная документация, размещенная заказчиком на официальном сайте в формате PDF доступна для ознакомления в полном объеме, не требует дополнительных программных или технологических средств для открытия и прочтения ее составляющих, сведения содержащееся в ней читаемы.

Формат PDF - стандартный межплатформенный формат файлов, позволяющий осуществлять обмен готовыми для печати документами, который создается при сканировании бумажных форм документов сканерами различных производителей, в соответствии со спецификацией Adobe Portable Document Format; при сканировании PDF файл создается без защиты и не имеет ограничений на использование. В таком виде документы в формате PDF размещаются и позволяют осуществлять ознакомление, печать и копирование общедоступными средствами.

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России не усматривает в действиях заказчика – Прокуратуры Ярославской области, нарушений законодательства о контрактной системе при размещении в единой информационной системе на официальном сайте конкурсной документации в формате PDF файла, поскольку действующее законодательство не устанавливает требований к форматам размещаемых файлов и их функциональным характеристикам, а наличие или отсутствие возможности поиска и копирования отдельных фрагментов текста конкурсной документации не ограничивает пользовательский доступ и не препятствует ознакомлению с ней.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе от 17.05.2016 для закупки №0371100011016000070 на участие в данном открытом конкурсе было подано 10 заявок, следовательно, определенный заказчиком в конкурсной документации порядок оценки заявок по показателю (подкритерию): «предложение о качестве работ» критерия «качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» понятен данным участникам закупки (соотношение представленной информации с количеством баллов, присуждаемых конкурсной комиссией заказчика), кроме того количество поданных заявок участниками закупки (10 заявок) свидетельствует о том, что размещенная заказчиком конкурсная документация в формате PDF файла не воспрепятствовала подготовке и подаче заявок участниками закупки на участие в данном конкурсе.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14

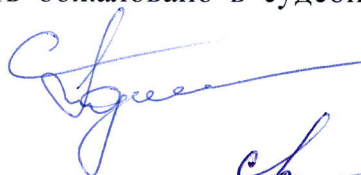
решила:

признать жалобу ООО «СтройКом» на действия заказчика – Прокуратуры Ярославской области, при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на выполнение проектных и изыскательских работ на объект: Административное здание прокуратуры Гаврилов - Ямского района Ярославской области (извещение № 0371100011016000070) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



И.Г. Паутов



С.Н. Лебедева



А.А. Ерохина