



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

01.03.2016 № 1894/05-02

На № _____ от _____

ИП Колпаков Д.В.
153510, Ивановская область, г. Кохма,
ул. 8 Марта, дом 49
тел.: 8 (902) 317-61-71
эл. почта: grandmebel2012@mail.ru

**Государственное бюджетное учреждение
здравоохранения Ярославской области
«Городская больница № 2 имени Н.И.
Пирогова»**
152900, Ярославская область, г. Рыбинск,
ул. М. Горького, дом 52
эл. почты: pirboln@yandex.ru
тел.: 8 (4855) 28-75-27

ООО «РТС-тендер»
119049, г. Москва,
4-ый Добрынинский пер., 8
(БЦ "Добрыня", 9 этаж)
Тел./факс: 8(495) 733-9519
E-mail: info@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/23Ж-16

Резолютивная часть решения объявлена 26 февраля 2016 года
Решение изготовлено в полном объеме 01 марта 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н.,

от заявителя – ИП Колпаков Д.В. (далее также – заявитель), представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

от заказчика – Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ярославской области «Городская больница № 2 имени Н.И. Пирогова» (далее – заказчик), представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

от оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер», представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ИП Колпакова Д.В. на действия аукционной комиссии заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Городская больница № 2 имени Н.И. Пирогова», при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку медицинской мебели (извещение № 0371200021416000026) (далее – аукционная комиссия и аукцион), и осуществив внеплановую проверку в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального

002087

закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ИП Колпакова Д.В. на действия аукционной комиссии заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Городская больница № 2 имени Н.И. Пирогова», при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку медицинской мебели (извещение № 0371200021416000026).

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что аукционной комиссией заказчика участнику закупки ИП Колпакову Д.В. (порядковый номер заявки № 8) неправомерно отказано в допуске к участию в электронном аукционе на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: - «непредставление информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации об электронном аукционе и пункта 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе, а именно: - не указана страна происхождения поставляемого товара (страна указана не корректно). Постановлением Госстандарта России от 14.12.2001 №529-ст «О принятии и введении в действие Общероссийского классификатора стран мира» установлено краткое и полное наименование страны Российская Федерация – Россия и Российская Федерация соответственно, иных сокращенных наименований в действующем законодательстве не предусмотрено».

На основании вышеизложенного просит признать жалобу обоснованной.

Заказчик с доводами жалобы не согласен, представил письменные пояснения по существу жалобы и просит признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – Государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Городская больница № 2 имени Н.И. Пирогова», 02.02.2016 в единой информационной системе / на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) размещено извещение №0371200021416000026) о проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку медицинской мебели вместе с аукционной документацией.

Согласно части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

На основании подпункта «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Пунктом 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме заказчиком установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

- конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Конкретные показатели заполняются в соответствии с Разделом 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе, при этом участник закупки указывает четко характеристики предлагаемого к поставке товара, не допускается использование слов «не менее», «не более» союза «или»

Первую часть заявки рекомендуется представить по форме, предложенной в приложении № 2 к Информационной карте аукциона.

В разделе 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе в электронной форме заказчиком установлены требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам товара - медицинской мебели.

На заседании Комиссии установлено, что участник закупки – ИП Колпаков Д.В (порядковый номер заявки №8) предлагает к поставке медицинскую мебель, с функциональными, техническими и качественными характеристиками, соответствующими требованиям документации об аукционе в электронной форме, с указанием страны происхождения данных товаров: **РФ**.

Постановлением Госстандарта России от 14.12.2001 № 529-ст «О принятии и введении в действие Общероссийского классификатора стран мира» принят и введен в действие Общероссийский классификатор стран мира (далее - ОКСМ)

В соответствии с введением в ОКСМ, данный классификатор входит в состав Единой системы классификации и кодирования технико-экономической и социальной информации (ЕСКК) в Российской Федерации.

ОКСМ гармонизирован с Международным стандартом ИСО 3166-97 "Коды для представления наименований стран", разработанным Международной организацией по стандартизации (ИСО), и Межгосударственным классификатором стран мира МК (ИСО 3166) 004-97.

ОКСМ предназначен для идентификации стран мира и используется в процессе обмена информацией при решении задач международных экономических, научных, культурных, спортивных связей и т.д.

Объектами классификации ОКСМ являются страны мира, под которыми понимаются суверенные государства и территории, имеющие политические, экономические, географические, исторические особенности и представляющие интерес с точки зрения внешнеторговых операций, транспортных перевозок и т.д.

Приложение "А" ОКСМ включает краткие и полные наименования стран мира, расположенные в алфавитном порядке кратких наименований, а также их буквенные и цифровые коды, в том числе, под кодом 643 указана страна - Россия (краткое наименование), Российская Федерация (полное наименование).

Согласно пункту 6 Положения о разработке, принятии, введении в действие, ведении и применении общероссийских классификаторов технико-экономической и социальной информации в социально-экономической области, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10.11.2003 N 677, применение общероссийских классификаторов является обязательным при создании государственных информационных систем и информационных ресурсов, а также при межведомственном обмене информацией и в других случаях, установленных законодательством Российской Федерации.

Частью 1 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ установлена обязанность заказчиков вести реестр контрактов, заключенных заказчиками, в который в соответствии с частью 2 указанной статьи вносится информация об объекте закупки, в том числе о наименовании страны происхождения товара.

Пунктом 20 Порядка формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 24.11.2014 № 136н, предусмотрено, что при формировании информации об объекте закупки, наименовании страны происхождения или информации о производителе товара в отношении исполненного контракта наименование и код страны происхождения товара, а также наименование и код страны регистрации производителя товара указывается в соответствии с Общероссийским классификатором стран мира.

Кроме того, при исполнении контракта поставщик обязан представить заказчику счет-фактуру, который заполняется в строгом соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2011 № 1137 «О формах и правилах заполнения (ведения) документов, применяемых при расчетах по налогу на добавленную стоимость», устанавливающего в том числе правило об указании страны происхождения товара в соответствии с ОКСМ.

Следовательно, обозначение «РФ», указанное заявителем в качестве наименования страны происхождения товаров, не является ни полным, ни сокращенным, ни буквенным наименованием стран перечисленных в ОКСМ. Произвольное применение участником закупки подобных обозначений может ввести в заблуждение аукционную комиссию и привести к неверному указанию наименования страны происхождения товара в заключенных контрактах.

Так, указанная ИП Колпаковым Д.В. в первой части заявки аббревиатура «РФ» не является общеупотребительной, поскольку не ясно, какую страну участник закупки имел в виду: Российская Федерация или Республика Фиджи, или Республика Филиппины.

Согласно части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 12.02.2016г. участнику закупки ИП Колпакову Д.В. отказано в

допуске к участию в аукционе в электронной форме на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: - «непредставление информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации об электронном аукционе и пункта 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе, а именно: - не указана страна происхождения поставляемого товара (страна указана не корректно). Постановлением Госстандарта России от 14.12.2001 №529-ст «О принятии и введении в действие Общероссийского классификатора стран мира» установлено краткое и полное наименование страны Российская Федерация – Россия и Российская Федерация соответственно, иных сокращенных наименований в действующем законодательстве не предусмотрено».

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России не усматривает в действиях аукционной комиссии заказчика - Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Городская больница № 2 имени Н.И. Пирогова», нарушений законодательства о контрактной системе по отказу в допуске к участию в аукционе в электронной форме на поставку медицинской мебели, участнику закупки - ИП Колпакову Д.В., поскольку из содержания первой части заявки заявителя не представлялось возможным однозначно установить наименование страны происхождения предлагаемого к поставке товара

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14

решила:

Признать жалобу ИП Колпакова Д.В. на действия аукционной комиссии заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Городская больница № 2 имени Н.И. Пирогова», при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку медицинской мебели (извещение № 0371200021416000026) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



И.Г. Паутов

Т.В. Крюкова

С.Н. Лебедева

