



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

01.03.2016 № 1895/05-02

На № _____ от _____

ООО «Молторг»

141200, Московская обл., г. Пушкино, д. 6

**Государственное бюджетное
учреждение социального обслуживания
Ярославской области**

**Красноперекопский
психоневрологический интернат**

150002, г. Ярославль,
Парковый проезд, д. 7.

эл. почты: kpni325715@mail.ru

тел.: 8(4852) 32-57-15

ООО «РТС-тендер»

119049, г. Москва, 4-ый Добрынинский
пер., 8 (БЦ "Добрыня", 9 этаж)

Тел./факс: 7(495) 733-9519

E-mail: <http://www.rts-tender.ru>

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/18Ж-16

Резолютивная часть решения объявлена 26 февраля 2016 года
Решение изготовлено в полном объеме 01 марта 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – временно исполняющий обязанности руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н., государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С.,

с участием:

от заявителя – ООО «Молторг» (далее также – заявитель), представители по доверенности - Петряева Е.В., Тихонова Е.А.,

от заказчика - Государственное бюджетное учреждение социального обслуживания Ярославской области Красноперекопский психоневрологический интернат, представители по доверенности – Ананьева О.В., Щербакова О.Я.,

от оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер», представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Молторг» на действия заказчика – Государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Ярославской области Красноперекопский психоневрологический интернат, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку продуктов питания (молочная продукция) (извещение № 0371200016116000001) (далее - аукцион, заказчик) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ),

002086

Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «Молторг» на действия заказчика – Государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Ярославской области Красноперекоский психоневрологический интернат, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку продуктов питания (молочная продукция) (извещение № 0371200016116000001).

По мнению заявителя, заказчик незаконно признал участника закупки ООО «Молторг» уклонившимся от заключения государственного контракта на поставку продуктов питания (молочная продукция), на основании непредставления последним при заключении контракта документов в соответствии с требованиями части 9 статьи 37 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

На основании вышеизложенного просит признать жалобу ООО «Молторг» обоснованной, отменить протокол признания победителя уклонившимся от заключения контракта от 17 февраля 2016 года, приостановить подписание государственного контракта по данному аукциону в электронной форме.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласны, представили письменные пояснения, в которых указали, что заказчиком решение о признании участника закупки ООО «Молторг» уклонившимся от заключения государственного контракта принято законно и обоснованно на основании имеющихся у заказчика документов.

Просят признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком - Государственным бюджетным учреждением социального обслуживания Ярославской области Красноперекоский психоневрологический интернат, 23.01.2016 в единой информационной системе / на официальном сайте в сети www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) размещено извещение № 0371200016116000001 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку продуктов питания (молочная продукция) вместе с аукционной документацией.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона в электронной форме № 0371200016116000001 от 05.02.2016 года победителем аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку продуктов питания (молочная продукция) признано ООО «Молторг».

Исходя из части 2 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с

которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

Согласно части 3 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. В случае, если при проведении такого аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель такого аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, оказываемой в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Пунктом 6 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме установлено, что размер обеспечения исполнения контракта составляет 5% от начальной максимальной цены контракта заказчика – 22 276,75 рубля.

Исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет (п. 5 раздела 1 Информационная карта аукциона документации об электронном аукционе), на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику.

В случае выбора участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в виде банковской гарантии, такая банковская гарантия должна обеспечивать все обязательства Принципала перед Бенефициаром по контракту, в том числе уплату неустоек (пени и штрафы).

Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно.

Контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта.

В случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

В случае, если предложенная в заявке участника закупки цена снижена на двадцать пять и более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, предоставляет обеспечение исполнения контракта с учетом положений статьи 37 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ.

В случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, является государственное или муниципальное казенное учреждение, положения Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ об обеспечении исполнения контракта к такому участнику не применяются.

В соответствии с частями 1,2,3 статьи 37 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет более чем пятнадцать миллионов рублей и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

Если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 настоящей статьи, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

К информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение одного года до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение двух лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе четырех и более контрактов (при этом не менее чем семьдесят пять процентов контрактов должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней)). В этих случаях цена одного из контрактов должна составлять не менее чем двадцать процентов цены, по которой участником закупки предложено заключить контракт в соответствии с частью 2 настоящей статьи.

Исходя из части 9 статьи 37 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ если предметом контракта, для заключения которого проводится конкурс или аукцион, является поставка товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствие, средства для оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственные средства, топливо), участник закупки, предложивший цену контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, обязан представить заказчику обоснование предлагаемой цены контракта, которое может включать в себя гарантийное письмо от производителя с указанием цены и количества поставляемого товара, документы, подтверждающие наличие товара у участника закупки, иные документы и расчеты, подтверждающие возможность участника закупки осуществить поставку товара по предлагаемой цене.

Согласно пункту 4 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме объектом закупки является поставка продуктов питания (молочная продукция), которые являются товарами необходимыми для нормального жизнеобеспечения.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 05 февраля 2016 года победитель аукциона (ООО «Молторг») снизил начальную (максимальную) цену контракта при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку продуктов питания (молочная продукция) на 38.71%.

Следовательно, при подписании проекта государственного контракта на поставку продуктов питания (молочная продукция) участник закупки, признанный победителем данного электронного аукциона, должен был разместить в единой информационной системе (электронной торговой площадке ООО «РТС-тендер») проект контракта, подписанный электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона; документ, подтверждающий представление участником закупки заказчику обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации об аукционе в электронной форме либо документов, подтверждающих представление участником закупки заказчику документ, подтверждающий обеспечение исполнения контракта в размере, установленном аукционной документацией, и информацию, подтверждающую добросовестность участника закупки, к которой относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение одного года до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение двух лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе четырех и более контрактов (при этом не менее чем семьдесят пять процентов контрактов должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней)). (в этих случаях цена одного из контрактов должна составлять не менее чем двадцать процентов цены, по которой участником закупки предложено заключить контракт в соответствии с частью 2 настоящей статьи; а также обоснование предлагаемой цены контракта, которое может включать в себя гарантийное письмо от производителя с указанием цены и количества поставляемого товара, документы, подтверждающие наличие товара у участника закупки, иные документы и расчеты, подтверждающие возможность участника закупки осуществить поставку товара по предлагаемой цене).

На заседании Комиссии Ярославского УФАС России установлено, что участник закупки в регламентированный срок разместил в единой информационной системе (электронной торговой площадке ООО «РТС-тендер») проект государственного контракта, подписанный электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона ООО «Молторг», платежное поручение от 11.02.2016 № 294, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения исполнения контракта в размере 22 276 (Двадцать две тысячи двести семьдесят шесть) рублей 75 (Семьдесят пять) копеек в соответствии с требованиями документации об аукционе в электронной форме; информацию, подтверждающую добросовестность участника закупки: содержащую указания на реестровые номера 34 контрактов, заключенных заказчиками, и исполненных участниками закупки в течение одного года до даты подачи заявки на участие в электронном аукционе (цена каждого из контрактов составляет не менее 20% цены, по которой участнику закупки предложено заключить контракт на поставку продуктов питания, являющегося предметом настоящего электронного

аукциона), указания на заказчиков, номера контрактов и цен контрактов, а также гарантийное письмо (исх. № 12/02/01 от 12.02.2016г).

Как пояснили представители заявителя в качестве документа, подтверждающего обоснование цены контракта, предусмотренного частью 9 статьи 37 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, участник закупки - ООО «Молторг», разместил в единой информационной системе гарантийное письмо (исх. № 12/02/01 от 12.02.2016г), которым ООО «Молторг» гарантирует наличие поставляемого товара на своем складе, а также поставку товара по ценам и количеству в строгом соответствии с Приложением к контракту, заключаемому по итогам электронного аукциона (реестровый номер № 0371200016116000001), а также указывает обоснование цены контракта, оформленное в виде таблицы.

Таблица содержала, в том числе, наименование товара, функциональные, технические и качественные характеристики товара, указание на товарный знак (при наличии), наименование места происхождения товара, цену производителя, цену за единицу измерения и общую стоимость каждого товара.

При этом данное гарантийное письмо было подписано генеральным директором ООО «Молторг» М.В. Корольковым.

Таким образом, данным гарантийным письмом только сам участник закупки – ООО «Молторг» в лице генерального директора гарантирует поставку продуктов питания (молочной продукции) по предложенной цене за единицу молочной продукции в заявленном объеме (без подтверждения данного факта производителями товаров).

Иными словами, заказчик на момент рассмотрения представленного гарантийного письма не располагал сведениями о том, что ООО «Молторг» при исполнении государственного контракта сможет осуществить поставку молочной продукции по цене, сниженной на 38,71% от начальной (максимальной) цены контракта, поскольку цена заявленная последним не подтверждена производителями товаров (в виде гарантийных писем от производителей, копий контрактов на поставку требующейся заказчику продукции, соглашений о намерении, заключенных с производителями товаров (официальными дилерами) или иных документов, позволяющих заказчику удостовериться в том, что участник закупки, действительно, имеет намерение и возможность выполнить контракт на предложенных условиях), а иных документов, подтверждающих наличие товара и возможность осуществить его поставку (товарные накладные, счета-фактуры и т.д.) участником закупки ООО «Молторг» представлено не было.

Согласно пункту 2 части 10 статьи 37 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ обоснование, указанное в части 9 настоящей статьи, представляется участником закупки, с которым заключается контракт, при направлении заказчику подписанного проекта контракта при проведении аукциона. В случае невыполнения таким участником данного требования он признается уклонившимся от заключения контракта. При признании комиссией по осуществлению закупок предложенной цены контракта необоснованной контракт с таким участником не заключается и право заключения контракта переходит к участнику аукциона, который предложил такую же, как и победитель аукциона, цену контракта или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем аукциона. В этих случаях решение комиссии по осуществлению закупок оформляется протоколом, который размещается в единой информационной системе и доводится до сведения всех участников аукциона не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

Заказчиком 17 февраля 2016 года составлен протокол признания победителя электронного аукциона ООО «Молторг» уклонившимся от заключения контракта на

основании непредставления последним информации, подтверждающей добросовестность участника закупки ООО «Молторг» в соответствии с требованиями части 9 статьи 37 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России не усматривает в действиях заказчика – Государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Ярославской области Красноперекоский психоневрологический интернат, по признанию победителя электронного аукциона - ООО «Молторг», уклонившимся от заключения контракта, нарушений законодательства о контрактной системе.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

признать жалобу ООО «Молторг» на действия заказчика – Государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Ярославской области Красноперекоский психоневрологический интернат, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку продуктов питания (молочная продукция) (извещение № 0371200016116000001) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Паутов

Члены Комиссии



Т.В. Крюкова



С.Н. Лебедева