



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

25.03.2016 № 3451/05-02

На № _____ от _____

**УФПС Ярославской области – филиал
ФГУП «Почта России»**
150003, г. Ярославль, д. 34 А

**Управление Федеральной службы
судебных приставов по Ярославской
области**

150040, г. Ярославль, пр-т. Октября, д.17 «г»
эл. почты: fsspmail2211@yandex.ru

**Оператору торговой площадки:
ЗАО «Сбербанк-АСТ»**

info@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/49Ж-16

Резолютивная часть решения объявлена 22 марта 2016 года
Решение изготовлено в полном объеме 25 марта 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии-заместитель руководителя управления Завьялов М.Ф., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н., с участием:

от заказчика – Управления Федеральной службы судебных приставов по Ярославской области (далее – заказчик), представители по доверенности Сцинский В.В., Виноградова Е.Ю.,

от заявителя – УФПС Ярославской области – филиал ФГУП «Почта России» (далее также – заявитель), представители по доверенности Продан Е.Л., Молодцева Н.И.,

от оператора электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ», представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу УФПС Ярославской области – филиал ФГУП «Почта России» на действия заказчика – Управления Федеральной службы судебных приставов по Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг по доставке почтовой корреспонденции (извещение № 0171100000716000046) (далее – аукцион), и осуществив внеплановую проверку в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. №44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения,

специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба УФПС Ярославской области – филиал ФГУП «Почта России» на действия заказчика – Управления Федеральной службы судебных приставов по Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг по доставке почтовой корреспонденции (извещение № 0171100000716000046).

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что аукционная документация на право заключения государственного контракта на оказание услуг по доставке почтовой корреспонденции (извещение № 0171100000716000046) не соответствует требованиям законодательства о контрактной системе в части описания объекта закупки, поскольку оно сформировано противоречивым, неоднозначным образом, из содержания которого не представляется возможным установить какие виды почтовых услуг необходимы заказчику (услуги по забору, пересылке, доставке (вручению), хранению и возврату почтовых отправлений или услуги по забору, обработке, пересылке, доставке (вручению), хранению и возврату почтовых отправлений).

На основании вышеизложенного просит признать жалобу обоснованной, выдать предписание об устранении выявленных нарушений.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласны, представили письменные пояснения по существу жалобы и просят признать жалобу необоснованной.

Изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – Управлением Федеральной службы судебных приставов по Ярославской области, 09.02.2016 в единой информационной системе на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) размещено извещение № 0171100000716000046 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг по доставке почтовой корреспонденции вместе с аукционной документацией.

Исходя из части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Пунктом 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ определено, что описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта

закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Исходя из пункта 1 части I «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме объектом закупки является оказание услуг по доставке почтовой корреспонденции.

В пункте 13 части I «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме заказчиком установлено, что описание объекта закупки и условий исполнения контракта содержится в части 2 «Техническое задание аукционной документации».

В части II «Техническая часть аукционной документации» документации об аукционе в электронной форме заказчиком указано, что объектом закупки является оказание услуг по забору, пересылке, доставке (вручению), хранению и возврату почтовых отправлений.

Вместе с тем данный раздел аукционной документации содержит указание на необходимость осуществления потенциальным исполнителем обработки корреспонденции, включающей в себя **предпочтовую обработку, в том числе (конвертование)** почтовых отправлений, (в течение 3 (трех) рабочих дней с момента их забора у Заказчика без учета выходных и праздничных дней в согласованных с Исполнителем объемах) и оформление Исполнителем уведомлений о вручении с присвоением им идентификационного номера согласно номеру соответствующего почтового отправления, с указанием штрих кода и дополнительной информации о вложении в почтовое отправление.

Согласно части 4 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В пункте 1.1 раздела 1 «Предмет контракта» проекта государственного контракта заказчиком указано, что по настоящему контракту Исполнитель оказывает услуги по забору, пересылке, доставке (вручению), хранению и возврату почтовых отправлений (далее - Услуги), в сроки и на условиях, установленных настоящим Контрактом, а Заказчик обязуется принять и оплатить Услуги в соответствии с настоящим Контрактом.

Вместе с тем пункт 1.2 раздела 1 «Предмет контракта» проекта государственного контракта содержит иную информацию: услуги оказываются в виде приема, обработки, включая оформление уведомлений о вручении, доставки, выдачи, хранения, возврата корреспонденции.

Из анализа вышеприведенных положений аукционной документации (технического задания, проекта государственного контракта) следует, что заказчиком в аукционной документации описание объекта закупки (состав и содержание услуг, являющихся предметом электронного аукциона) установлено противоречивым, необъективным образом, исключающим возможность однозначного толкования участниками закупки условий закупки, поскольку в данном случае потенциальным участникам закупки, имеющим намерение принять участие в аукционе в электронной форме, не предоставляется возможным однозначно, четко установить требуются ли заказчику в рамках оказания услуг по контракту лишь услуги по забору, пересылке, доставке (вручению), хранению и возврату почтовых отправлений или же услуги по обработке почтовой корреспонденции также должны быть оказаны исполнителем согласно заключенному по результатам закупки контракту, что, соответственно, является нарушением пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

В ходе внеплановой проверки Комиссией Ярославского УФАС России в действиях заказчика выявлены нарушения части 13 статьи 34, пункта 2 части 1 статьи 64, части 6 статьи 66, части 2 статьи 8 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Исходя из пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно подпункту «б» пункту 3 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на оказание услуги, для оказания которых используется товар, должна содержать согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В пункте 26 части I «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме заказчиком установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

- согласие участника аукциона на оказание услуг (по пересылке почтовых отправлений включает в себя обеспечение своевременной доставке (вручению) почтовой корреспонденции Заказчика в конверте Исполнителя) на условиях, предусмотренных документацией об аукционе;

- конкретные показатели, соответствующие значениям, установленные документацией об аукционе в электронной форме, касательно изготовления конверта.

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение конверта.

Таким образом, заказчиком в нарушение **пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ** установлены требования к содержанию и составу первых частей заявок не в соответствии с подпунктом «б» пункта 3 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 3 статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в части 1 настоящей статьи, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. В этом случае участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям

Исходя из пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона;

2) документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона;

3) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

4) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;

5) документы, подтверждающие право участника такого аукциона на получение преимущества в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона, или копии этих документов;

6) документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, или копии этих документов;

7) декларация о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона. Частью 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ определено, что требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи документов и информации, не допускается.

Заказчиком в пункте 26 части I «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме в числе прочего установлено, что участники закупки в составе второй части заявки должны представить декларацию о принадлежности участника аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям (при условии установления соответствующего ограничения в пункте 22 настоящей Информационной карты), а также документы, подтверждающие право участника аукциона на получение преимуществ в соответствии со статьей 30 Федерального закона № 44 – ФЗ.

Таким образом, заказчиком в нарушение **части 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ** установлено непредусмотренное частью 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ требование о представлении участниками закупки в составе второй части заявки документов, подтверждающих право участника аукциона на получение преимуществ в соответствии со статьей 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

Исходя из части 13 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

В проекте государственного контракта на оказание услуг по доставке почтовой корреспонденции отсутствует указание на порядок и срок приемки оказанных услуг, а также на срок и порядок оформления результатов такой приемки, что является нарушением **части 13 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ**.

Исходя из части 2 статьи 8 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ запрещается совершение заказчиками любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Частью 1 статьи 2 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

Согласно части 2 статьи 72 Бюджетного кодекса РФ государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств, за исключением случаев, установленных пунктом 3 настоящей статьи.

Исходя из части 7 статьи 17 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ план закупок формируется государственным или муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями настоящей статьи в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Следовательно, закупка может быть спланирована и осуществлена только при наличии лимитов бюджетных обязательств, доведенных до заказчика.

Заказчик в пункте 18 части I «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме установил условие о том, что «начиная с 2016 года исполнитель (подрядчик, поставщик) исполняет свои обязательства, оплата которых будет

производиться в 2016 году и последующие годы, только после получения от заказчика уведомления о доведении (утверждении) заказчику объема прав на принятие и (или) исполнение обязательств, позволяющего в соответствующем году оплатить контракт без изменения его условий;

Заказчик уведомляет исполнителя (подрядчика, поставщика) о доведении (утверждении) объема прав на принятие и (или) исполнение обязательств не позднее трех рабочих дней со дня наступления указанного условия путем направления письменного уведомления (по адресу или электронному адресу)».

Из буквального толкования вышеуказанных положений документации следует, что исполнитель приступает к исполнению взятых на себя обязательств по контракту только после получения от заказчика уведомления о том, что последнему доведены (утверждены) лимиты бюджетных обязательств (иными словами заказчик ставит исполнение государственного контракта в зависимость от поступления денежных средств заказчику).

Однако положениями Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ не предусмотрено включение подобных условий в закупочную документацию. Более того, согласно части 1 статьи 64, пункту 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ все условия исполнения контракта, в том числе, сроки, график оказания услуг должны быть четко определены заказчиком в извещении и аукционной документации, и, соответственно, известны уже при принятии заказчиком решения о проведении закупки и на момент подачи участником закупки заявки на участие в данной закупке (решение о совершении данных действий участник закупки и принимает исходя из изучения точно и четко определенных условий аукционной документации).

В данном случае и пунктом 12 части I «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме, и пунктом 7.1 раздела 7 «Срок действия Контракта» проекта государственного контракта определено, что контракт вступает в силу и становится обязательным для сторон с момента подписания и действует по 31 декабря 2016 года.

Согласно части 1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ контракт заключается сторонами строго на условиях, предусмотренных документацией о закупке.

Данные положения закона в совокупности с предусмотренным законодательством о контрактной системе условием о том, что закупка может быть осуществлена только при наличии лимитов бюджетных обязательств, доведённых до заказчика, свидетельствуют о том, что, включив в аукционную документацию условия о том, что исполнитель приступает к исполнению взятых на себя обязательств по контракту только после получения от заказчика уведомления о том, что последнему доведены (утверждены) лимиты бюджетных обязательств, заказчик допустил нарушение **части 2 статьи 8 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14

решила:

1. Признать жалобу УФПС Ярославской области – филиал ФГУП «Почта России» на действия заказчика – Управления Федеральной службы судебных приставов по

Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг по доставке почтовой корреспонденции (извещение № 0171100000716000046) обоснованной в части нарушения заказчиком пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

2. Признать заказчика - Управление Федеральной службы судебных приставов по Ярославской области, нарушившим часть 2 статьи 8, часть 13 статьи 34, пункты 1 и 2 части 1 статьи 64, часть 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

3. Выдать заказчику - Управлению Федеральной службы судебных приставов по Ярославской области, обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

М.Ф. Завьялов

Члены Комиссии

Т.В. Крюкова

С.Н. Лебедева