



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

23.03.2016 № 3367/05-02

На № _____ от _____

ООО «СТРОЙИНВЕСТ»
450010, Башкортостан, г. Уфа,
ул. Летчиков, д. 6, офис 14,15
тел. 8-986-797-8065
эл.почта: ufa-stroyinvest@mail.ru

**Муниципальное казенное учреждение
«Агентство по муниципальному заказу
ЖКХ» города Ярославля**
150000, г. Ярославль, ул. Андропова,
д. 5/24.
эл.почта: AgentctvoZKX@yandex.ru.
тел. 8 (4852) 40-46-93

**Департамент социально-экономического
развития города мэрии города Ярославля**
150000, г. Ярославль,
ул. Депутатская, д. 4,
тел: 8 (4852) 40-45-01
э/почта: DSER@city-yar.ru.

ЭТП ММВБ
123317, г. Москва, ул. Тестовская,
д. 10, этаж 25

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/46Ж-16

Резолютивная часть решения объявлена 18 марта 2016 года

Решение изготовлено в полном объеме 23 марта 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии-заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н., с участием:

от заказчика – Муниципального казенного учреждения «Агентство по муниципальному заказу ЖКХ» города Ярославля (далее – заказчик), представитель по доверенности Кукушкина Т.Н.,

от заявителя – ООО «СТРОЙИНВЕСТ» (далее также – заявитель), представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомятся надлежащим образом,

от уполномоченного органа - Департамента социально-экономического развития города мэрии города Ярославля, представители по доверенности Беляева Н.М., Лукина Е.В.,

от оператора электронной площадки – ЭТП ММВБ, представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомятся надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «СТРОЙИНВЕСТ» на действия уполномоченного органа - Департамента социально-экономического развития города мэрии города Ярославля, заказчика - Муниципального казенного учреждения «Агентство по муниципальному заказу ЖКХ» города Ярославля, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства вспомогательного использования муниципального кладбища

002989

на ул. Промышленная (5-я очередь, 1 этап, 1 подэтап) в городе Ярославле (извещение № 0371300027816000044) (далее – аукцион), и осуществив внеплановую проверку в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. №44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «СТРОЙИНВЕСТ» на действия уполномоченного органа - Департамента социально-экономического развития города мэрии города Ярославля, заказчика - Муниципального казенного учреждения «Агентство по муниципальному заказу ЖКХ» города Ярославля, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства вспомогательного использования муниципального кладбища на ул. Промышленная (5-я очередь, 1 этап, 1 подэтап) в городе Ярославле (извещение № 0371300027816000044).

В качестве одного из доводов заявитель указывает на то, что в нарушение части 4 статьи 65 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заказчиком и уполномоченным органом 09.03.2016 размещен на официальном сайте ответ на разъяснения положений аукционной документации, не содержащий предмета запроса, что позволяет сделать вывод об отсутствии полноты ответа заказчика на поставленные в запросе о разъяснении положений аукционной документации вопросы.

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены также тем, что извещение и аукционная документация на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства вспомогательного использования муниципального кладбища на ул. Промышленная (5-я очередь, 1 этап, 1 подэтап) в городе Ярославле (извещение № 0371300027816000044) не соответствует требованиям законодательства о контрактной системе, поскольку извещение о проведении аукциона в электронной форме не содержит информацию о порядке представления обеспечения исполнения контракта подрядчиком заказчику, что является нарушением пункта 8 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

На основании вышеизложенного просит признать жалобу обоснованной, выдать предписание об устранении выявленных нарушений.

Представители уполномоченного органа и заказчика с доводами жалобы не согласны, представили письменные пояснения по существу жалобы и просят признать жалобу необоснованной.

Изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом – Департаментом социально-экономического развития города мэрии города Ярославля, 26.02.2016 в единой информационной системе на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) размещено извещение

№ 0371300027816000044 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства вспомогательного использования муниципального кладбища на ул. Промышленная (5-я очередь, 1 этап, 1 подэтап) в городе Ярославле вместе с аукционной документацией.

В отношении довода заявителя о том, что в нарушение части 4 статьи 65 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заказчиком и уполномоченным органом 09.03.2016 размещен на официальном сайте ответ на разъяснения положений аукционной документации, не содержащий предмета запроса, что позволяет сделать вывод об отсутствии полноты ответа заказчика на поставленные в запросе о разъяснении положений аукционной документации вопросы, Комиссией установлено следующее.

Согласно частям 3,4 и статьи 65 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

В течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Разъяснения положений документации об электронном аукционе не должны изменять ее суть.

На заседание Комиссии Ярославского УФАС России представители заказчика и уполномоченного органа представили запрос о даче разъяснений положений аукционной документации № 73593, направленный потенциальным участником закупки - ООО «Трейд-К», 04 марта 2016 года заказчику через оператора электронной торговой площадки «госзакупки» ЭТП ММВБ (далее – электронная торговая площадка) следующего содержания:

«Уважаемый заказчик! Просим Вас указать, нужно ли в первой части заявки, помимо согласия, указывать конкретные показатели товаров (материалов), используемые при выполнении работ или нет? если нужно, то укажите, в каком файле установлены требования к товарам (материалам)».

Заказчик и уполномоченный орган в установленный законодательством о контрактной системе срок (09 марта 2016 года) разместили на электронной торговой площадке соответствующие разъяснения положений аукционной документации на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства вспомогательного использования муниципального кладбища на ул. Промышленная (5-я очередь, 1 этап, 1 подэтап) в городе Ярославле (извещение № 0371300027816000044):

«В ответ на запрос о разъяснении положений документации об электронном аукционе № 42 (0371300027816000044) на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства вспомогательного использования муниципального кладбища на ул. Промышленная (5-я очередь, 1 этап, 1 подэтап) в городе Ярославле по вопросу участника закупки о необходимости помимо согласия указывать конкретные показатели товаров (материалов), используемых при выполнении работ, Заказчик разъясняет:

В Части I Главы 3 «Информационная карта» пунктом 12 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе, инструкция по ее заполнению» предусмотрено, что «Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе».

Таким образом, положениями документации об электронном аукционе № 42 (0371300027816000044) в первой части заявки не установлено требование к участникам закупки указывать конкретные показатели товаров (материалов), используемых при выполнении работ».

Из анализа вышеуказанного ответа на запрос о разъяснении положений аукционной документации предоставляется возможным однозначным образом установить предмет запроса – о необходимости участникам закупки помимо согласия указывать конкретные показатели товаров (материалов), используемых при выполнении работ, что полностью соответствует существу поставленного вопроса в запросе о разъяснении положений аукционной документации, направленного потенциальным участником закупки - ООО «Трейд-К».

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России не усматривает в действиях заказчика и уполномоченного органа нарушений части 4 статьи 65 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

В ходе рассмотрения жалобы не нашел подтверждения довод заявителя о том, что извещение и аукционная документация на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства вспомогательного использования муниципального кладбища на ул. Промышленная (5-я очередь, 1 этап, 1 подэтап) в городе Ярославле (извещение № 0371300027816000044) не соответствует требованиям законодательства о контрактной системе, поскольку извещение о проведении аукциона в электронной форме не содержит информацию о порядке представления обеспечения исполнения контракта подрядчиком заказчику, что является нарушением пункта 8 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Согласно пункту 8 части 5 статьи 63 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ извещение о проведении электронного аукциона должно содержать информацию, указанную в статье 42 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Пунктом 8 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ определено, что извещение о проведении закупки должно содержать, в том числе, размер обеспечения исполнения контракта, порядок предоставления такого обеспечения, требования к такому обеспечению (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 настоящего Федерального закона), а также информация о банковском сопровождении контракта в соответствии со статьей 35 настоящего Федерального закона.

На заседании Комиссии установлено, что размещенное на официальном сайте извещение о проведении аукциона в электронной форме в виде документа в формате «Word» содержит информацию о размере обеспечения исполнения контракта, требования к обеспечению исполнения контракта, выраженную следующим образом:

«Размер обеспечения исполнения контракта – 2 706 301.52.

Порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, требования к обеспечению, информация о банковском сопровождении контракта - установлены в документации об электронном аукционе.

Платежные реквизиты для обеспечения исполнения контракта -

"Номер расчётного счёта" 40302810778885000050

"Номер лицевого счёта" 805.02.488.3

"БИК" 047888001».

Следовательно, извещение о проведении аукциона в электронной форме содержит отсылочную норму на положения аукционной документации в части указания порядка предоставления обеспечения исполнения контракта, требований к обеспечению, информации о банковском сопровождении контракта.

В пункте 17 Главы 3 «Информационная карта» документации об аукционе в электронной форме заказчиком и уполномоченным органом установлена исчерпывающая информация для потенциальных участников закупки о размере обеспечения исполнения контракта, сроках и порядке предоставления обеспечения исполнения контракта, требования к обеспечению исполнения контракта:

«Обеспечение исполнения контракта устанавливается в размере 29 % от начальной (максимальной) цены контракта и составляет 2 706 301 руб. 52 коп.

Обеспечение исполнения контракта осуществляется посредством предоставления банковской гарантии, выданной банком и соответствующей условиям ст. 45 Закона, или внесением денежных средств на указанный Заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими Заказчику.

Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно.

Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

Сроки и порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, требования к обеспечению исполнения контракта: обеспечение предоставляется до заключения контракта.

Если предложенная в ходе электронного аукциона цена контракта на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, то до заключения контракта Подрядчик предоставляет Заказчику обеспечение исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении электронного аукциона, или информацию, подтверждающую добросовестность Подрядчика на дату подачи заявки на участие в аукционе в соответствии со ст. 37 Закона.

Платежные реквизиты для перечисления денежных средств в обеспечение исполнения контракта:

Получатель: департамент финансов мэрии города Ярославля, МКУ «Агентство по муниципальному заказу ЖКХ» г. Ярославля, л/с 805.02.488.3.

ИНН 7604129539, КПП 760401001.

Расчетный счет № 40302810778885000050.

Отделение Ярославль, г. Ярославль, БИК 047888001.

Назначение платежа: обеспечение исполнения контракта на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства вспомогательного использования муниципального кладбища на ул. Промышленная (5-я очередь, 1 этап, 1 подэтап) в городе Ярославле.

Сроки и порядок возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта: в случае если Подрядчик в качестве способа обеспечения исполнения обязательств по контракту выбрал внесение денежных средств и Подрядчик исполнил взятые на себя по контракту обязательства надлежащим образом, возврат внесенных денежных средств производится после окончательной приемки Заказчиком выполненных работ по контракту в течение 5 банковских дней со дня получения Заказчиком соответствующего письменного требования Подрядчика.

Банковское сопровождение контракта: не осуществляется».

Кроме того, на заседании Комиссии установлено, что аукционная документация со

всеми приложениями к ней является приложением к сформированному в электронном виде посредством использования программных средств официального сайта извещению о проведении электронного аукциона.

Соответственно, любой потенциальный участник закупки, имеющий намерение принять участие в данном аукционе, ознакомившись с извещением и аукционной документацией в полном объеме, имеет четкое и объективное представление о порядке предоставления обеспечения исполнения контракта.

Следует отметить, что положениями законодательства о контрактной системе (статьей 65 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ) и данной аукционной документации (пунктом 22 Главы 3 «Информационная карта») участникам закупки предоставлено право направлять запросы о даче разъяснений положений аукционной документации. На заседании Комиссии установлено, что запросов на разъяснения положений аукционной документации на выполнение работ по организации капитального ремонта жилого дома № 27 по улице Звездная в городе Ярославле, в части порядка представления обеспечения исполнения контракта подрядчиком заказчику, не поступало.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14

решила:

признать жалобу ООО «СТРОЙИНВЕСТ» на действия уполномоченного органа - Департамента социально-экономического развития города мэрии города Ярославля, заказчика - Муниципального казенного учреждения «Агентство по муниципальному заказу ЖКХ» города Ярославля, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства вспомогательного использования муниципального кладбища на ул. Промышленная (5-я очередь, 1 этап, 1 подэтап) в городе Ярославле (извещение № 0371300027816000044) необоснованной.

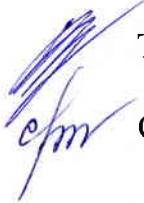
Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



И.Г. Пауров



Т.В. Крюкова



С.Н. Лебедева