



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

19.05.2016. № 5307/05-02.

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ООО «ЮК-Автосалон»**

160000, г. Вологда, Окружное шоссе, 8 «б»  
тел. 8-911-502-48-36

**ГБУЗ ЯО «Ростовская ЦРБ»**

152155 Ярославская обл., г. Ростов,  
ул. Фрунзе 31  
эл.почта: [zakypkicrb@mail.ru](mailto:zakypkicrb@mail.ru)  
тел. 8(48536) 7-45-09

**Департамент государственного заказа  
Ярославской области**

150003, г. Ярославль, ул. Советская, д.69  
тел: (4852) 30-14-78  
э/почта: [shashkovme@region.adm.yar.ru](mailto:shashkovme@region.adm.yar.ru)

**ООО «РТС-тендер»**

119049, г. Москва,  
4-ый Добрынинский пер., 8  
(БЦ "Добрыня", 9 этаж)  
Тел./факс: 8(495) 733-9519  
E-mail: [info@rts-tender.ru](mailto:info@rts-tender.ru)

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 05-02/108Ж-16

Резолютивная часть решения объявлена 16 мая 2016 года  
Решение изготовлено в полном объеме 19 мая 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н., специалист-эксперт отдела контроля закупок Смирнова Т.А., с участием:

от заказчика – ГБУЗ ЯО «Ростовская ЦРБ» (далее – заказчик), представители по доверенности Варваричева М.Н., Анзонова Е.А.,

от уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области (далее – уполномоченный орган), представитель по доверенности Волкова Л.Ю.,

заявитель – ООО «ЮК-Автосалон» (далее также – заявитель), представителя не направил, представил ходатайство о рассмотрении дела в его отсутствие;

оператор электронной площадки – ООО «РТС-тендер», представителя не направил, о времени и месте рассмотрения уведомлен надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «ЮК-Автосалон» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку санитарного автомобиля УАЗ 396295 (или эквивалент) с цельнометаллическим фургоном (извещение № 0171200001916000438) (далее – аукцион, аукционная комиссия) и проведя внеплановую проверку в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от

05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

**установила:**

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «ЮК-Автосалон» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку санитарного автомобиля УАЗ 396295 (или эквивалент) с цельнометаллическим фургоном (извещение № 0171200001916000438).

В жалобе заявитель выражает несогласие с действиями аукционной комиссии уполномоченного органа по признанию второй части заявки участника закупки - ООО «ЮК-Автосалон» несоответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон), пункта 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе:

«- непредставление документов, которые предусмотрены частью 5 статьи 66 Федерального закона.

В составе заявки отсутствуют документы, подтверждающие соответствие участника аукциона и (или) предлагаемого им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, или копии этих документов, а именно:

- сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) Российской Федерации, Республики Беларусь, Республики Армения или Республики Казахстан по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными в указанных Правилах».

Заявитель отмечает, что в составе второй части заявки был представлен акт экспертизы от 02.02.2016 № 022073, который является документом, подтверждающим соответствие поставляемого автомобиля требованиям, предусмотренным постановлением Правительства РФ от 14.07.2014 № 656.

На основании вышеизложенного просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика и уполномоченного с доводами жалобы не согласились, представили письменные объяснения, в которых указали, что аукционной комиссией уполномоченного органа законно принято решение о несоответствии второй части заявки ООО «ЮК-Автосалон» требованиям документации об аукционе в электронной форме.

Просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом – Департаментом государственного заказа Ярославской области, 18.04.2016 г. в единой информационной системе официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) размещено извещение № 0171200001916000438 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку санитарного автомобиля УАЗ 396295 (или эквивалент) с цельнометаллическим фургоном вместе с аукционной документацией.

Согласно части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Исходя из пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно пункту 6 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе, документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, или копии этих документов.

В соответствии частью 1 статьи 14 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ при осуществлении заказчиками закупок к товарам, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, соответственно выполняемым, оказываемым иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации.

Частью 3 статьи 14 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации **устанавливаются запрет на допуск товаров**, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок.

Постановлением Правительства РФ от 14.07.2014 № 656 «Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление Правительства РФ от 14.07.2014 № 656) в целях защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики и поддержки российских товаропроизводителей при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд установлен запрет на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, по перечню согласно приложению.

Вышеуказанное приложение содержит перечень наименований отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, оформленный в виде таблицы, включающей в себя пункты (с 1 по 55), код в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) и наименование.

В ходе рассмотрения жалобы установлено, что заказчиком и уполномоченным органом в извещении о проведении аукциона в электронной форме, сформированном аппаратно-программными средствами сайта, указан код общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКДП) – 29.10.59.390 с наименованием товара - санитарный автомобиль УАЗ 396295 (или эквивалент) с цельнометаллическим фургоном.

Данный товар включен в перечень наименований отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд под пунктом 46.

Согласно пункту 2 Постановления Правительства РФ от 14.07.2014 № 656 Подтверждением страны происхождения товаров, указанных в пунктах 1 - 13, 17, 19, 27 - 32 и **34 - 55 перечня**, является **сертификат о происхождении товара**, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) Российской Федерации, Республики Белоруссия, Республики Армения или Республики Казахстан **по форме**, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными в указанных Правилах.

Согласно пункту 18 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе инструкция по ее заполнению» раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме установлено, что участники закупки в составе второй части заявки должны представить, в том числе, документы, подтверждающие соответствие участника аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, или копии этих документов:

- **сертификат о происхождении товара**, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) Российской Федерации, Республики Белоруссия, Республики Армения или Республики Казахстан **по форме**, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными в указанных Правилах.

Согласно Правилам определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г. **сертификатом о происхождении товара является сертификат формы СТ-1.**

На заседании Комиссии установлено, что участником закупки – ООО «ЮК-Автосалон», в составе второй части заявки представлены следующие документы:

- свидетельство о постановке на учет в налоговом органе физического лица по месту жительства на территории Российской Федерации;

- декларация о соответствии субъектов малого и среднего предпринимательства требованиям, установленным статьей 4 Федерального закона от 24.07.2007 года № 209-ФЗ «о развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

- акт экспертизы № 022073 для оформления актов экспертизы для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- Устав Общества с ограниченной ответственностью «ЮК-Автосалон», утвержденный решением учредителя общества (решение от 02.06.2009 г. № 1);
- изменения в Устав Общества с ограниченной ответственностью «ЮК-Автосалон», утвержденный решением внеочередного общего собрания участников общества (решение участника № 2 от 24.10.2012 г.);
- решение участника Общества с ограниченной ответственностью «ЮК-Автосалон» от 02 июня 2014 года;
- выписка из единого государственного реестра юридических лиц от 28.01.2015 № 02015012524676;
- решение учредителя Общества с ограниченной ответственностью «ЮК-Автосалон» от 02 июня 2009 года;
- решение №6 внеочередного Общего собрания акционеров (участников) от 14 января 2015 года;
- решение о продлении полномочий директора ООО «ЮК-Автосалон» от 10.06.2014;
- приказ Общества с ограниченной ответственностью «ЮК-Автосалон» от 10.06.2014.

Иных документов вторая часть заявки участника закупки - ООО «ЮК-Автосалон», не содержала.

Согласно части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1 и 2 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0171200001916000438 от 05 мая 2016 года аукционная комиссия уполномоченного органа признала заявку ООО «ЮК-Автосалон» не соответствующей требованиям Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ и документации об аукционе в электронной форме на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, пункта 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе:

«- непредставление документов, которые предусмотрены частью 5 статьи 66 Федерального закона.

В составе заявки отсутствуют документы, подтверждающие соответствие участника аукциона и (или) предлагаемого им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, или копии этих документов, а именно:

- сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) Российской Федерации, Республики Белоруссия, Республики Армения или Республики Казахстан по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными в указанных Правилах».

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России не усматривает в действиях аукционной комиссии уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области, нарушений законодательства о контрактной системе, поскольку, признавая, вторую часть заявки участника закупки - ООО «ЮК-Автосалон», несоответствующей требованиям аукционной документации, члены аукционной комиссии уполномоченного органа ориентировались на документы и информацию, имеющуюся в их распоряжении, из которой не могло быть установлено, что данным участником закупки представлен сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) Российской Федерации, Республики Белоруссия, Республики Армения или Республики Казахстан по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

Признать жалобу ООО «ЮК-Автосалон» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку санитарного автомобиля УАЗ 396295 (или эквивалент) с цельнометаллическим фургоном (извещение № 0171200001916000438) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Паутов

Члены Комиссии



С.Н. Лебедева

Т.А. Смирнова