



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

19.01.2016 № 305/05-02

На № _____ от _____

ООО «ЮК-Автосалон»

160000, г. Вологда, Окружное шоссе, 8 «б»
тел. 8-911-502-48-36

**Государственное профессиональное
образовательное учреждение
Ярославской области Ярославский
кадетский колледж**
150020, г. Ярославль,
ул. Алмазная, д. 4 «б»
эл. почта: Kadet.yar@mail.ru
тел. 8 (4852)24-16-11

**Департамент государственного заказа
Ярославской области**

150003, г. Ярославль, ул. Советская, д. 69
тел: (4852) 30-14-78
э/почта: shashkovme@region.adm.yar.ru

ООО «РТС-тендер»

119049, г. Москва,
4-ый Добрынинский пер., 8
(БЦ "Добрыня", 9 этаж)
Тел./факс: 8(495) 733-9519
E-mail: info@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/3Ж-16

Резолютивная часть решения объявлена 14 января 2016 года

Решение изготовлено в полном объеме 19 января 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н., специалист-эксперт отдела контроля закупок Ерохина А.А., с участием:

от заказчика – Государственного профессионального образовательного учреждения Ярославской области Ярославский кадетский колледж (далее – заказчик), представитель по доверенности Загораева Ю.А.,

от уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области (далее – уполномоченный орган), представитель по доверенности Плескачев С.В.,

заявитель – ООО «ЮК-Автосалон» (далее также – заявитель), представителя не направил, представил ходатайство о рассмотрении дела в его отсутствие;

оператор электронной площадки – ООО «РТС-тендер», представителя не направил, о времени и месте рассмотрения уведомлен надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «ЮК-Автосалон» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку автомобиля LADA Largus универсал 5 мест KS015-41-A00 или эквивалент (Извещение

№12.34/04-2167) (извещение № 0171200001915001959) (далее – заказчик, уполномоченный орган, аукцион, аукционная комиссия) и проведя внеплановую проверку в соответствии частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «ЮК-Автосалон» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку автомобиля LADA Largus универсал 5 мест KS015-41-A00 или эквивалент (Извещение №12.34/04-2167) (извещение № 0171200001915001959).

В жалобе заявитель выражает несогласие с действиями аукционной комиссии уполномоченного органа по признанию второй части заявки ООО «ЮК-Автосалон» несоответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 8 и п. 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе:

- непредставление документов, предусмотренных пунктом 6 части 5 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, а именно:

- документы, подтверждающие соответствие участника аукциона и (или) предлагаемого им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, или копии этих документов: акт экспертизы, выдаваемый Торгово-промышленной палатой Российской Федерации в порядке, установленном ею по согласованию с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации.

Участником закупки представлен акт экспертизы № 5038000486 от 20.11.2015, выданный для участия в электронном аукционе № 0130200002415002874.

На основании вышеизложенного просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика и уполномоченного с доводами жалобы не согласились и не представили письменные объяснения, в которых указали, что аукционной комиссией уполномоченного органа законно принято решение о несоответствии второй части заявки ООО «ЮК-Автосалон» требованиям документации об аукционе в электронной форме.

Просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом – Департаментом государственного заказа Ярославской области, 03.12.2015 г. на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) размещен

извещение № 0171200001915001959 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку автомобиля LADA Largus универсал мест KS015-41-A00 или эквивалент (Извещение №12.34/04-2167) вместе с аукционной документацией.

Согласно части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования к участию в таком аукционе, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Исходя из пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований к участникам, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно пункту 6 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе, документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товаров, работ или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, или копии этих документов.

В соответствии с частью 1 статьи 14 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ при осуществлении заказчиками закупок к товарам, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, соответственно выполняемым и оказываемым иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соответственно выполняемыми и оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации.

Частью 3 статьи 14 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей Правительством Российской Федерации **устанавливаются запрет** на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 14.07.2014 № 656 «Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление Правительства РФ от 14.07.2014 № 656) в целях защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики и поддержки российских товаропроизводителей при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд установлен запрет на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, по перечню согласно приложению.

Вышеуказанное приложение содержит перечень наименований отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В ходе рассмотрения жалобы установлено, что заказчиком и уполномоченным органом извещении о проведении аукциона в электронной форме, сформированного аппаратно-программными средствами сайта, указан код общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКДП) – 34.10.22.311 с указанием наименования товара – автомобили легковые с двигателем с искровым зажиганием, с рабочим объемом цилиндра более 1500 см³*, но не более 1800 см³*, прочие, новые.

Данное наименование товара включено в перечень наименований отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд под пунктом 15.

Согласно пункту 3 Постановления Правительства РФ от 14.07.2014 № 656 подтверждением соответствия товаров, указанных в пунктах 14 - 16, 18, 20 - 26 и 33 перечня, требованиям предусмотренным подпунктами "б" и "в" пункта 1 настоящего постановления, является **акт экспертизы, выдаваемый Торгово-промышленной палатой Российской Федерации в порядке, установленном ею по согласованию с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации.**

Согласно пункту 18 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе и инструкция по ее заполнению» раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме установлено, что участники закупки в составе второй части заявки должны представить документы, подтверждающие соответствие участника аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, или копии этих документов:

акт экспертизы, выдаваемый Торгово-промышленной палатой Российской Федерации в порядке, установленном ею по согласованию с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации.

Пунктом 2 Приказа ТПП РФ от 25.08.2014 № 64 «О Положении о порядке выдачи сертификатов о происхождении товаров формы СТ-1 для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Положении о порядке выдачи актов экспертизы для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Приказ ТПП РФ от 25.08.2014 № 64) утверждено положение о порядке выдачи актов экспертизы для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 1.1 раздела 1 Положения о порядке выдачи актов экспертизы для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, являющегося приложением 2 к Приказу ТПП РФ от 25.08.2014 № 64 (далее - Положение) акт экспертизы – это акт экспертизы для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд - документ, выданный уполномоченной ТПП участнику закупки, который подтверждает соответствие товаров требованиям, предусмотренным постановлением Правительства РФ от 14 июля 2014 года № 656.

Согласно пункту 3.7. Положения акт экспертизы прекращает свое действие после завершения **закупки** товара для обеспечения государственных или муниципальных нужд, **для которой он был предназначен.**

В пункте 4.1. Положения установлено, что для получения акта экспертизы участник закупки представляет в уполномоченную ТПП заявление с просьбой о выдаче акта экспертизы, которое подписывается руководителем заявителя (участника закупок) или уполномоченным лицом, действующим на основании доверенности или приказа (распоряжения) заявителя.

В заявлении указываются **наименование и адрес заказчика (организатора закупки); идентификационный код закупки; наименование товара - объекта закупок (с указанием марки, модели, иной маркировки, необходимой для идентификации товара, а также с**

указанием кодов классификации по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008)), его количество, наименование и адрес производителя товара, другая информация, необходимая для оформления и выдачи акта экспертизы, а также запись заявителя о том, что он несет ответственность за достоверность представленных сведений и документов (форма заявления приведена в приложении 2 настоящему Положению).

Согласно пункту 5.1. Положения акт экспертизы составляется по форме, приведенной в приложении 3 к настоящему Положению.

В пункте 5 формы акта экспертизы для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, являющейся приложением 3 к Положению о порядке выдачи актов экспертизы для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд указано, что акт экспертизы должен содержать **заказчика закупки (организатор закупки) Указываются наименование и адрес заказчика закупки (организатора закупки), идентификационный номер закупки.**

Исходя из анализа вышеуказанных положений действующего законодательства следует, что акт экспертизы, выдаваемый Торгово-промышленной палатой Российской Федерации носит персональный характер, т.е. выдается на определенную закупку для конкретного заказчика.

На заседании Комиссии установлено, что вторая часть заявки участника закупки – ООО «ЮК-Автосалон», содержала акт экспертизы для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд от 20 ноября 2015 года № 5038000486 (далее – акт экспертизы от 20 ноября 2015 года № 5038000486).

В пункте 5 акта экспертизы от 20 ноября 2015 года № 5038000486 в качестве заказчика указано Бюджетное учреждение Вологодской области «Социально - реабилитационный центр для несовершеннолетних «Феникс». Почтовый адрес: Российская Федерация, 160025, Вологодская область, г. Вологда, Московское шоссе, д. 40.

Уполномоченный орган: Комитет государственного заказа Вологодской области. Место нахождения: Вологодская область, г. Вологда, ул. Мальцева, д. 52. Почтовый адрес: 160009, г. Вологда, ул. Мальцева, д. 52.

Электронный аукцион: 0130200002415002874.

В пунктах 1 и 2 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме указано, что заказчиком по аукциону в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку автомобиля LADA Largus универсал 5 мест KS015-41-A00 или эквивалент (Извещение №12.34/04-2167) является **Государственное профессиональное образовательное учреждение Ярославской области Ярославский кадетский колледж.**

Уполномоченным органом является **Департамент государственного заказа Ярославской области.**

На официальном сайте закупке присвоен номер извещения № **0171200001915001959.**

Следовательно, акт экспертизы от 20 ноября 2015 года № 5038000486 содержит сведения об ином заказчике и закупке, несоответствующем положениям документации об аукционе в электронной форме, иной акт экспертизы, в том числе годовой акт экспертизы от 11.09.2015г. № 077-04-01878, составленный ТПП г. Тольятти, на который в жалобе указывает заявитель, в составе второй части заявки участника закупки - ООО «ЮК-Автосалон», представлены не были.

Согласно части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона,

несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1 и 2 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Исходя из части 8 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ результат рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и единой информационной системе. Указанный протокол должен содержать информацию о порядковых номерах пяти заявок на участие в таком аукционе (в случае принятия решения о соответствии пяти заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, или в случае принятия аукционной комиссией на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми участниками такого аукциона, принявшими участие в нем, решения о соответствии более чем одной заявки на участие в таком аукционе, но менее чем пяти данных заявок установленным требованиям), которые ранжированы в соответствии с частью 18 статьи 68 настоящего Федерального закона и в отношении которых принято решение о соответствии требованиям, установленным документацией о таком аукционе, или, если на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми его участниками, принявшими участие в нем, принято решение о соответствии установленным требованиям более чем одной заявки на участие в таком аукционе, но менее чем пяти данных заявок, а также информацию об их порядковых номерах, решение о соответствии или о несоответствии заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о нем, с обоснованием этого решения и с указанием положений настоящего Федерального закона, которым не соответствует участник такого аукциона, положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем, информацию о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждой заявки на участие в таком аукционе.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона №0171200001915001959 от 24 декабря 2015 года аукционная комиссия уполномоченного органа признала заявку ООО «ЮК-Автосалон» не соответствующей требованиям Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ и документации об аукционе в электронной форме на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 8 и п. 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе:

- непредставление документов, предусмотренных пунктом 6 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, а именно:

- документы, подтверждающие соответствие участника аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, или копии этих документов: акт экспертизы, выдаваемый Торгово-промышленной палатой Российской Федерации в порядке, установленном ею по согласованию с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации.

Участником закупки представлен акт экспертизы № 5038000486 от 20.11.2015, выданный для участия в электронном аукционе № 0130200002415002874.

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России не усматривает в действиях аукционной комиссии уполномоченного органа нарушений законодательства о контрактной системе по признанию второй части заявки участника закупки - ООО «ЮК-Автосалон», соответствующей требованиям, установленным Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ документацией об электронном аукционе на основании пункта 1 части 6 статьи 6 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, пункта 8 и пункта 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок решила:


Признать жалобу ООО «ЮК-Автосалон» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку автомобиля LADA Largus универсал 5 мест KS015-41-A00 или эквивалент (Извещение №12.34/04-2167) (извещение № 0171200001915001959) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

 И.Г. Паутов

Члены Комиссии

 С.Н. Лебедева

 А.А. Ерохина