



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

19.01.2016 № 303/05-02

На № _____ от _____

ООО «АСКОН»

г. Саратов, ул. Зарубина, д. 132/138

тел.: 8 (987) 835-64-56

эл.почта: ascon-2014@ya.ru

**Муниципальное бюджетное
общеобразовательное учреждение**

**Дмитриевская средняя школа
Даниловского района Ярославской
области**

152060 Ярославская область, Даниловский
р-н, с. Дмитриевское,
ул. Южная, д.28

**Администрация Даниловского
муниципального района в лице
управления экономики и развития
Даниловского муниципального района**
152070, г. Данилов, пл. Соборная, д.14-а
э.почта: (8-48538) 5-16-66
э/почта: lobanova@danilovmr.ru

ЗАО «Сбербанк - АСТ»

101000, г. Москва,

Милютинский пер., дом 10, стр. 4.

э.почта: company@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/2Ж-14

Резолютивная часть решения объявлена 14 января 2015 года

Решение изготовлено в полном объеме 19 января 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н., специалист-эксперт отдела контроля закупок Ерохина А.А.,

с участием:

от заявителя – ООО «АСКОН» (далее также – заявитель) – о времени и месте рассмотрения уведомяны надлежащим образом, представителя не направили, в жалобе указали, что просят рассмотреть жалобу в отсутствие представителя;

от заказчика – Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Дмитриевская средняя школа Даниловского района Ярославской области (далее – заказчик) — представителя по доверенности Чаиркина В.А.;

от уполномоченного органа – Администрация Даниловского муниципального района в лице управления экономики и развития Даниловского муниципального района – представителя по доверенности – Лобанова А.В., Кудрявцева И.С.;

от оператора электронной площадки – ООО «Сбербанк-АСТ» - представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомяны надлежащим образом, рассмотрев жалобу ООО «АСКОН» на действия заказчика - Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения Дмитриевская средняя школа Даниловского

района Ярославской области, и уполномоченного органа - Администрации Даниловского муниципального района в лице управления экономики и развития Даниловского муниципального района, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку теневых навесов для муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения Дмитриевской средней школы Даниловского муниципального района Ярославской области (извещение № 0171300007915000153) (далее – заказчик, уполномоченный орган, аукцион) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «АСКОН» на действия заказчика - Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения Дмитриевская средняя школа Даниловского района Ярославской области, и уполномоченного органа - Администрации Даниловского муниципального района в лице управления экономики и развития Даниловского муниципального района, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку теневых навесов для муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения Дмитриевской средней школы Даниловского муниципального района Ярославской области (извещение № 0171300007915000153).

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что заказчиком и уполномоченным органом в установленный законом срок не был дан ответ на запрос ООО «АСКОН» о разъяснении положений аукционной документации.

В качестве одного из доводов заявитель указывает на то, что в техническом задании документации об аукционе в электронной форме заказчиком и уполномоченным органом не полностью отражены технические характеристики предмета закупки, в частности не опубликована схема конструкции теневого навеса.

Просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика и уполномоченного органа с доводами жалобы не согласны, просят признать жалобу необоснованной.

Изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом – Администрацией Даниловского муниципального района в лице управления экономики и развития Даниловского муниципального района, 22.12.2015г. на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) размещено извещение № 0171300007915000153 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку теневых навесов для муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения Дмитриевской средней школы Даниловского муниципального района Ярославской области вместе с аукционной документацией.

Согласно части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с частью 3 статьи 65 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 64 Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе должна содержать порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 4 статьи 65 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ) в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Пунктом 20 Раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме установлено, что любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации об аукционе. При этом участник аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

В течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

Уполномоченный орган предоставляет участникам аукциона разъяснения положений документации об электронном аукционе путем их размещения в единой информационной системе в ответ на запросы, поступившие в уполномоченный орган, в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки запроса

Как следует из пояснений представителя уполномоченного органа, 24 декабря 2015 года от оператора электронной площадки поступил запрос на разъяснения положений документации.

В соответствии с пунктом 14 Порядка взаимодействия уполномоченного органа и заказчиков Даниловского муниципального района при осуществлении полномочий по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных нужд Даниловского муниципального района, утвержденного постановлением администрации Даниловского муниципального района от 12.03.2014 № 0333 (далее – Порядок) в случае поступления в уполномоченный орган запроса от участника закупки о даче разъяснений положений документации о закупке уполномоченный орган незамедлительно в день его поступления запроса передает его копию заказчику.

Заказчик не позднее дня, следующего за днем получения копии запроса представляет в уполномоченный орган разъяснения по существу поставленных в запросе вопросов. Во исполнение указанного Порядка уполномоченный орган в этот же день (24.12.2015) направил запрос заказчику.

24 декабря 2015 года – в четверг поступил запрос на разъяснения положений аукционной документации в уполномоченный орган. Последним днем для направления ответа на данный запрос являлось 26 декабря 2015 года – суббота.

Согласно статье 193 ГК РФ если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Следовательно, регламентированный срок направления ответа на запрос о разъяснениях положений аукционной документации - первый рабочий день, то есть понедельник – 28 декабря 2015 года.

На заседании Комиссии Ярославского УФАС России представитель заказчика не отрицала факта получения запроса о разъяснении положений аукционной документации от уполномоченного органа 24.12.2015. Также отметила, что в установленный законодательством о контрактной системе срок (28 декабря 2015 года) заказчиком не был подготовлен ответ, в связи с отсутствием специалиста в Муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении Дмитриевская средняя школа Даниловского района Ярославской области, в связи с чем поступивший запрос 25.12.2015 был передан в инженерную службу МУ «ЦОФОР».

29 декабря 2015 года ответ на разъяснения положений аукционной документации заказчиком был подготовлен и направлен в уполномоченный орган по электронной почте в 08 часов 49 минут.

Представители уполномоченного органа отметили, что незамедлительно 29 декабря 2015 года в 09 часов 00 минут с момента получения вышеуказанного ответа на запрос о разъяснении положений аукционной документации от заказчика разместили его на официальном сайте.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о нарушении заказчиком положений **части 4 статьи 65 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ**, выразившемся в размещении на официальном сайте разъяснений положений документации об аукционе в электронной форме в ответ на соответствующий запрос, поступивший от ООО «АСКОН», с нарушением срока (по истечении двух дней с момента поступления запроса).

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе № 0171300007915000153 (№104) от 30 декабря 2015 года единой комиссией уполномоченного органа на участие в аукционе в электронной форме допущено **три заявки**.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона № 0171300007915000153 от 11 января 2016 года в аукционе приняло участие три участника, снижение составило 22% от начальной (максимальной) цены контракта.

Следовательно, ограничение круга участников закупки отсутствует.

Исходя из положений части 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ жалоба на положения документации о таком аукционе может быть подана участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. По истечении

указанных сроков обжалование данных действий (бездействий) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки, аукционной комиссии осуществляется только в судебном порядке.

Согласно извещению о проведении аукциона в электронной форме срок окончания подачи заявок на участие в аукционе 29.12.2015 в 09:00.

Жалоба ООО «АСКОН» подана в Ярославское УФАС России 11.01.2015 г. (вх. № 50).

Заявитель в данной жалобе в качестве одного из доводов указывает на то, что в техническом задании документации об аукционе в электронной форме заказчиком и уполномоченным органом не полностью отражены технические характеристики предмета закупки, в частности не опубликована схема конструкции теневого навеса.

Таким образом, поскольку жалоба ООО «АСКОН» подана после окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе, соответственно, рассмотрение данного довода жалобы не проводится в соответствии с **частью 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012г. № 498, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

1. Признать жалобу ООО «АСКОН» на действия заказчика - Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения Дмитриевская средняя школа Даниловского района Ярославской области, и уполномоченного органа - Администрации Даниловского муниципального района в лице управления экономики и развития Даниловского муниципального района, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку теневых навесов для муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения Дмитриевской средней школы Даниловского муниципального района Ярославской области (извещение № 0171300007915000153) обоснованной в части нарушения заказчиком части 4 статьи 65 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

2. Признать заказчика - Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Дмитриевская средняя школа Даниловского района Ярославской области, нарушившим часть 4 статьи 65 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

3. Рассмотрение довода жалобы ООО «АСКОН» относительно положений документации при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку теневых навесов для муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения Дмитриевской средней школы Даниловского муниципального района Ярославской области (извещение № 0171300007915000153).

4. Предписание заказчику не выдавать, в связи с тем, что выявленные нарушения не повлияли на результаты закупки.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



И.Г. Пауров



С.Н. Лебедева

А.А. Ерохина