



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

13.08.2016 № 5704/05-02

На № _____ от _____

ООО «КанцБизнес»

150003, г. Ярославль, ул. Полушкина роща, 1
тел.: 8 (4852) 77-07-08
эл. почта: bikmurzin@yarkanc.ru

**Федеральное казенное учреждение «Главное
бюро медико-социальной экспертизы по
Ярославской области» Министерства труда и
социальной защиты Российской Федерации**
150062, Ярославская обл.,
г. Ярославль, ул. Яковлевская, д. 7Б,
телефон: (4852) 59-89-01;
e-mail: yarmse@gmail.com

**Оператору торговой площадки:
ЗАО «Сбербанк-АСТ»**

info@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/101Ж-16

Резолютивная часть решения объявлена 11 мая 2016 года
Решение изготовлено в полном объеме 13 мая 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н.,

от заявителя – ООО «КанцБизнес» (далее также – заявитель), представитель по доверенности Бикмурзин К.Ф.,

от заказчика – Федерального казенного учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ярославской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (далее – заказчик), представители по доверенности Тайков Д.М., Мартынов Э.В.,

от оператора электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ», представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «КанцБизнес» на действия аукционной комиссии заказчика – Федерального казенного учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ярославской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку канцелярских товаров (извещение № 0371100000516000018) (далее – аукционная комиссия и аукцион), и осуществив внеплановую проверку в соответствии с

частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «КанцБизнес» на действия аукционной комиссии заказчика – Федерального казенного учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ярославской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку канцелярских товаров (извещение № 0371100000516000018).

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что аукционной комиссией заказчика участнику закупки ООО «КанцБизнес» (порядковый номер заявки № 5) неправомерно отказано в допуске к участию в электронном аукционе на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: - «непредставление информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, пунктом 12 главы 3 «Информационная карта» части 1 документации: участник закупки в первой части заявки по позиция №20 «Ластик» указал наименование страны происхождения товара: «Чехия». В Общероссийском классификаторе стран мира ОК (МК (ИСО 3166)004-97) 025-2001 (ОКСМ) (принят и введен в действие Постановлением Госстандарта России от 14.12.2001 №529-ст) наименование такой страны отсутствует».

На заседании Комиссии Ярославского УФАС России представителем ООО «КанцБизнес» был заявлен довод относительно положений аукционной документации, в частности о том, что в техническом задании документации об аукционе в электронной форме в нарушение требований законодательства о контрактной системе отсутствует указание о том, какие из перечисленных значений показателей товаров могут изменяться, а какие нет, что в свою очередь ограничивает количество потенциальных участников закупки.

На основании вышеизложенного просит признать жалобу обоснованной.

Заказчик с доводами жалобы не согласен, представил письменные пояснения по существу жалобы и просит признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – Федеральным казенным учреждением «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ярославской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, 12.04.2016 в единой информационной системе на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) размещено извещение №0371100000516000018 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку канцелярских товаров вместе с аукционной документацией.

Согласно части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

На основании подпункта «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Пунктом 12 главы «Информационная карта» документации об аукционе в электронной форме заказчиком установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

При этом в пункте 4 главы 3 «Информационная карта» документации об аукционе в электронной форме заказчиком указано, что описание объекта закупки содержится в ЧАСТИ II «Описание объекта закупки (техническое задание)» документации об электронном аукционе.

В части II «Описание объекта закупки (техническое задание)» документации об электронном аукционе заказчиком составлена таблица, содержащая сведения о функциональных, технических, качественных, эксплуатационных характеристиках требуемых к поставке товаров (по 52 позициям канцелярским товарам), включая в числе прочих наименование и значения таковых характеристик.

При этом в форме 4 документации об аукционе в электронной форме заказчиком в виде рекомендательного обращения к участникам закупки делается ссылка о том, что наименование страны происхождения товара указывается в соответствии с общероссийским классификатором стран мира ОК (МК (ИСО 3166) 004-97) 025-2001 (ОКСМ) (принят и введен в действие постановлением Госстандарта РФ от 14 декабря 2001 г. N 529-ст).

На заседании Комиссии установлено, что участник закупки – ООО «КанцБизнес» (порядковый номер заявки №5) предлагает к поставке канцелярские товары, в том числе по позиции 20 «Ластик» с функциональными, техническими, качественными и эксплуатационными характеристиками, соответствующими требованиям документации об аукционе в электронной форме, с указанием страны происхождения данного товара: **Чехия.**

Постановлением Госстандарта России от 14.12.2001 № 529-ст «О принятии и введении в действие Общероссийского классификатора стран мира» принят и введен в действие Общероссийский классификатор стран мира (далее - ОКСМ)

В соответствии с введением в ОКСМ, данный классификатор входит в состав Единой системы классификации и кодирования технико-экономической и социальной информации (ЕСКК) в Российской Федерации.

ОКСМ гармонизирован с Международным стандартом ИСО 3166-97 "Коды для представления наименований стран", разработанным Международной организацией по стандартизации (ИСО), и Межгосударственным классификатором стран мира МК (ИСО 3166) 004-97.

ОКСМ предназначен для идентификации стран мира и используется в процессе обмена информацией при решении задач международных экономических, научных, культурных, спортивных связей и т.д.

Объектами классификации ОКСМ являются страны мира, под которыми понимаются суверенные государства и территории, имеющие политические, экономические, географические, исторические особенности и представляющие интерес с точки зрения внешнеторговых операций, транспортных перевозок и т.д.

Приложение "А" ОКСМ включает краткие и полные наименования стран мира, расположенные в алфавитном порядке кратких наименований, а также их буквенные и цифровые коды, в том числе, под кодом 203 указана страна – Чешская Республика.

Иное наименование в отношении данной страны, включая краткое, ОКСМ не содержит.

Согласно пункту 6 Положения о разработке, принятии, введении в действие, ведении и применении общероссийских классификаторов технико-экономической и социальной информации в социально-экономической области, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10.11.2003 N 677, применение общероссийских классификаторов является обязательным при создании государственных информационных систем и информационных ресурсов, а также при межведомственном обмене информацией и в других случаях, установленных законодательством Российской Федерации.

Частью 1 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ установлена обязанность заказчиков вести реестр контрактов, заключенных заказчиками, в который в соответствии с частью 2 указанной статьи вносится информация об объекте закупки, в том числе о наименовании страны происхождения товара.

Пунктом 20 Порядка формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 24.11.2014 № 136н, предусмотрено, что при формировании информации об объекте закупки, наименовании страны происхождения или информации о производителе товара в отношении исполненного контракта наименование и код страны происхождения товара, а также наименование и код страны регистрации производителя товара указывается в соответствии с Общероссийским классификатором стран мира.

Кроме того, при исполнении контракта поставщик обязан представить заказчику счет-фактуру, которая заполняется в строгом соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2011 № 1137 «О формах и правилах заполнения (ведения) документов, применяемых при расчетах по налогу на добавленную стоимость», устанавливающего в том числе правило об указании страны происхождения товара в соответствии с ОКСМ.

Следовательно, обозначение «Чехия», указанное заявителем в качестве наименования страны происхождения товаров, не является ни полным, ни сокращенным, ни буквенным наименованием стран перечисленных в ОКСМ. Произвольное применение

участником закупки подобных обозначений может ввести в заблуждение аукционную комиссию и привести к неверному указанию наименования страны происхождения товара в заключенных контрактах.

Согласно части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 26.04.2016г. участнику закупки ООО «КанцБизнес» (порядковый номер заявки №5) отказано в допуске к участию в аукционе в электронной форме на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: - «не представлена информация, предусмотренная частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона. В пункте 12 главы 3 «Информационная карта» части 1 документации об аукционе в электронной форме установлены требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе: «Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара».

Участник закупки в первой части заявки позиция №20 «Ластик» указал наименование страны происхождения товара: «Чехия». В Общероссийском классификаторе стран мира ОК (МК (ИСО 3166)004-97) 025-2001 (ОКСМ) (принят и введен в действие Постановлением Госстандарта России от 14.12.2001 №529-ст) наименование такой страны отсутствует».

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России не усматривает в действиях аукционной комиссии заказчика - Федерального казенного учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ярославской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, нарушений законодательства о контрактной системе по отказу в допуске к участию в аукционе в электронной форме на поставку канцелярских товаров участнику закупки - ООО «КанцБизнес», поскольку из содержания первой части заявки заявителя не представлялось возможным установить наименование страны происхождения предлагаемого к поставке товара.

Исходя из положений части 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ жалоба на положения документации о таком аукционе может быть подана участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. По истечении указанных сроков обжалование данных действий (бездействий) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки, аукционной комиссии осуществляется только в судебном порядке.

Согласно извещению о проведении аукциона в электронной форме срок окончания подачи заявок на участие в аукционе 20.04.2016 в 09:00.

Жалоба ООО «КанцБизнес» подана в Ярославское УФАС России 29.04.2016г (вх. № 4090). На заседании Комиссии (11 мая 2016 года) представителем ООО «КанцБизнес» был заявлен довод относительно положений аукционной документации, в частности о том, что в техническом задании документации об аукционе в электронной форме в нарушение требований законодательства о контрактной системе отсутствует

указание о том, какие из перечисленных значений показателей товаров могут изменяться, а какие нет, что в свою очередь ограничивает количество потенциальных участников закупки.

Таким образом, поскольку жалоба ООО «КанцБизнес» подана после окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе, соответственно, рассмотрение данного довода жалобы не проводится в соответствии с частью 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14

решила:

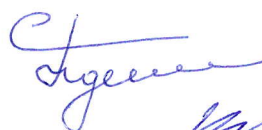
1. Признать жалобу ООО «КанцБизнес» на действия аукционной комиссии заказчика – Федерального казенного учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ярославской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку канцелярских товаров (извещение № 0371100000516000018) необоснованной.

2. Рассмотрение довода, заявленного на заседании Комиссии Ярославского УФАС России (11 мая 2016 года) представителем ООО «КанцБизнес» относительно положений документации при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку канцелярских товаров (извещение № 0371100000516000018) не проводится в соответствии с частью 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



И.Г. Паутов



Т.В. Крюкова



С.Н. Лебедева